ЮНЕП

ЗЕЛЁНАЯ ТАМОЖНЯ: РУКОВОДСТВО ПО МНОГОСТОРОННИМ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ СОГЛАШЕНИЯМ





UNITED NATIONS ENVIRONMENT PROGRAMME

ПРИЗНАТЕЛЬНОСТЬ

Это руководство было разработано Секретариатом Инициативы Зеленая Таможня (Париж, Франция) и совместными усилиями партнеров Инициативы Зеленая Таможня.

Мы хотели бы особо поблагодарить:
Жильбера Банкобезу (Gilbert Bankobeza), Магду Бауту (Magda Bauta), Даниэла Кордозо (Daniel Cardozo), Эзру Кларк (Ezra Clark), координатор Зеленой Таможни), Джеймса Курлина (James Curlin), Ху Фу (Hui Fu), Кэтрин Гарфорд (Kathryn Garforth), Этьен Гонин (Etienne Gonin), бывший координатор Зеленой Таможни, Арнольда Крейлхубера (Arnold Kreilhuber), Лауру Мезарос (Laura Meszaros), Элизабет Мрема (Elizabeth Mrema), Стефана Нэш (Stephen Nash), Дэвида Огден (David Ogden), Донату Ругарабаму (Donata Rugarabamu), Радженда Шенде (Rajendra Shende), Ворку Ифру (Worku Yifru) и Питера Юнгер (Peter Younger).

Мы благодарны Правительству Норвегии за финансовую поддержку в подготовке данной публикации.

Английская редакция - Сабра Леден

Дизайн - Лин Гиллериот

Фотографии представлены:

Обложка: © Дайв Керри / Агентство экологических расследований, Рамка по часовой стрелке, начиная слева: © Джулиан Ньюман / Агентство экологических расследований, © Дикая природа / С. Мюллер / Картинки, © Лин Алдер / Картинки
Внутри страниц: Страница 8 © NASA Goddard Space Flight Center, Страница 14 © World Customs Organization, Страница 16 © Ezra Clark/ Environmental Investigation Agency, Страница 30 © iStockphoto.com/Renucci, Страница 46 © OPCW, Страница 58 © McPHOTO / Still Pictures, Страница 68 © Julian Newman /Environmental Investigation Agency, Страница 80 © Ezra Clark/ Environmental Investigation Agency, Страница 88 © World Customs Organization, Страница 94 © Dave Currey/Environmental Investigation Agency.

Copyright © United Nations Environment Programme, 2008

ISBN: 978-92-807-3005-0

Данная публикация может быть воспроизведена полностью или частично, в любой форме, для образовательных или некоммерческих услуг, без специального разрешения владельца авторских прав. Программа ООН по Окружающей Среде (ЮНЕП) будет благодарна за получение копии любых материалов, в которых использовалась информация из данной публикации.
Не допускается использование данной публикации для перепродажи или любых других коммерческих целей без предварительного письменного разрешения Программы ООН по Окружающей Среде (ЮНЕП).

Этот перевод не является официальным переводом ООН.
С любезного разрешения ЮНЕП перевод осуществлен Тойчиевым Д. с английской версии текста.
Тойчиев Д. несет персональную ответственность за точность перевода.
Квалифицированный обзор перевода осуществлен озоновым офисом Туркменистана
и г-жой М.Пурсияновой.

Замечание
Используемые обозначения и представление материала в этой публикации не выражают какого-либо мнения Программы ООН по Окружающей Среде (ЮНЕП) относительно правового статуса любой страны, территории, города или их властей, или относительно определения их границ. Мнения, выраженные в этой публикации, не обязательно отражают точку зрения Программы ООН по Окружающей среде (ЮНЕП). Упоминание торговых марок или коммерческих процессов не означает их поддержку или одобрение. Никакие фотографии или ссылки на компанию, или ее продукцию, не предполагают и не указывают на ее вовлечение в незаконную деятельность.

Программа ООН по Окружающей Среде (UNEP) продвигает экологически чистые методы как глобально, так и в своей собственной деятельности. Эта публикация напечатана на 100%-ой вторичной бумаге, с использованием чернил на растительной основе и других экологичных методов. Наша политика распространения нацелена на уменьшение «углеродистого следа».

ЗЕЛЁНАЯ ТАМОЖНЯ:

РУКОВОДСТВО ПО МНОГОСТОРОННИМ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ СОГЛАШЕНИЯМ

Зеленая Таможня

Содержание

Предисловие 4

Введение 6

1 **Многосторонние экологические соглашения и партнеры Инициативы Зеленая Таможня 9**

- Многосторонние экологические соглашения 9
- Роль таможни в многосторонних экологических соглашениях 10
- Инициатива Зеленая Таможня 10
- Представление других партнеров 12

2 **Обзор соглашений, охватываемых Инициативой Зеленая Таможня 15**

- Базельская Конвенция по контролю трансграничного перемещения опасных отходов и их ликвидации 16
- Картахенский Протокол по биобезопасности к Конвенции по биологическому разнообразию 30
- Конвенция о запрете разработки, производства, хранения, использования химического оружия и о его уничтожении (CWC) 46
- Конвенция о Международной торговле исчезающими видами дикой флоры и фауны (СИТЕС) 58
- Монреальский Протокол по веществам разрушающим озоновый слой 68
- Роттердамская Конвенция по процедуре предварительного уведомления в международной торговле опасными химикатами и пестицидами 80
- Стокгольмская Конвенция по стойким органическим загрязнителям 88

3 **Практические аспекты осуществления контроля многосторонних экологических соглашений: роль таможни 95**

- Общие вопросы для таможни 96
- Составление отчетов о случаях нелегального перемещения экологически чувствительных предметов, имеющих отношение к охране окружающей среды 108

4 **Заключение: следующие шаги 116**

Предисловие

Таможенные служащие, находятся на передовой по содействию и мониторингу международной торговли. Мы ожидаем, что Вы увеличите до максимума те выгоды, которые может получить общество от этой торговли, в то же самое время мы просим Вас ограничить риски и угрозы, которые она несет, например, бесконтрольная и нелегальная торговля или криминальные действия.

Определенные вещества и товары, которые пересекают границу, определяются как “экологически чувствительные” для человеческого здоровья или экосистем, из-за присущих им опасных качеств, возможности их неправильного употребления, или воздействия на биологическое разнообразие или отдельные виды. Такие предметы включают запрещенные или ограниченные в использовании химикаты, опасные и токсичные отходы, редкие и вымирающие виды флоры, фауны и живые модифицированные организмы. Многие из этих предметов контролируются согласно многосторонним экологическим соглашениям (МЭС) или другими соглашениями, такими как Конвенция по Химическому Оружию. Эффективный мониторинг и контроль трансграничного движения таких веществ и товаров – ключевой компонент защиты окружающей среды и, в некоторых случаях, национальной безопасности.

Тем не менее, в Вашей ежедневной работе, Вы нуждаетесь в информации и руководстве к действию, чтобы знать, что Вы ищете, почему Вы ищете это, каковы последствия бесконтрольной или нелегальной торговли и с кем связаться для более специализированной помощи. Такое усиление потенциала таможенных служащих было инициировано в рамках СИТЕС и Монреальского Протокола по веществам, разрушающим озоновый слой. Вскоре стало очевидно, что незаконная и законная торговля должны рассматриваться целостно, с установлением, где возможно, взаимосвязи с другими экологическими конвенциями, чтобы обеспечить комплексное обучение.

Это руководство по Зеленой Таможне является инструментом, который поможет Вам. Эта публикация, которая была разработана для использования таможенными служащими как часть программы обучения или как отдельное введение в предмет, предоставит Вам обзор конвенций, их требования, относящиеся к «экологически чувствительной» торговле и Вашей роли в продвижении легальной и борьбе с нелегальной торговлей.

Это руководство было создано в рамках Инициативы Зеленая Таможня и является беспрецедентным и заслуживающим признания совместным усилием 10 международных

организаций и Секретариатов конвенций, заинтересованных в выполнении соглашений, в которых есть торговые аспекты. Находя взаимосвязи между соответствующими мандатами и рамками действий, партнеры объединились, чтобы заинтересовать, поощрить и поддержать таможенных служащих в деле выполнения многосторонних экологических соглашений.

Сегодня таможенники узнают, что их традиционная роль стражей системы торговли эволюционирует в более охватывающее измерение устойчивого развития, относящегося к благосостоянию и защищенности общества. Теперь мы просим Вас быть на передовом рубеже не только торговли, но защиты окружающей среды, внести свой вклад в «озеленение» торговли.

Посредством этого руководства партнеры Зеленой Таможни призывают Вас объединить усилия для защиты нашей окружающей среды как глобально, так и в Вашей стране, используя эти международные соглашения в ежедневной работе. Мы искренне надеемся, что это руководство будет полезным и позволит Вам стать защитником окружающей среды.

Г-н Аким Штайнер
Заместитель Генерального Секретаря ООН
Исполнительный директор Программы ООН
по окружающей среде (ЮНЕП)



Г-н Мишель Данет
Генеральный секретарь
Всемирной Таможенной
Организации



Введение

Таможенные и пограничные служащие обеспечивают ввоз или вывоз любых товаров, не нарушающие национальное законодательство. Если их страна является стороной одного или более многосторонних экологических соглашений (МЭС), то эти соглашения, вероятно, будут включены в национальное законодательство. Сегодня многие экологические проблемы являются трансграничными и имеют глобальное воздействие. Они могут эффективно решаться только путем международного сотрудничества и разделения ответственности, что возможно посредством многосторонних экологических соглашений. Несколько МЭС регулируют передвижение за рубеж отдельных предметов, веществ и продуктов, в основном в форме импорта, экспорта и реэкспорта. Таким образом, находящиеся на границе таможенные и пограничные служащие, ответственные за контроль над торговлей, играют очень важную роль в защите окружающей среды, как на национальном, так и на глобальном уровне.

Особенно важными для работы таможенных и пограничных служащих являются соглашения, в которых имеются относящиеся к торговле положения - это такие документы как: Базельская Конвенция по контролю трансграничного перемещения отходов и их уничтожению, Картахенский Протокол по биоразнообразию, Конвенция о запрете разработки, производства, хранения и использования химического оружия, а также его уничтожении, Конвенция о международной торговле исчезающими видами дикой флоры и фауны (СИТЕС), Монреальский Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, Роттердамская Конвенция по процедуре предварительного уведомления в международной торговле опасными химикатами и пестицидами, и Стокгольмская Конвенция по стойким органическим загрязнителям.

МЭС регулируют трансграничное передвижение большого разнообразия товаров, с которыми таможенные и пограничные служащие могут столкнуться в своей работе. Проверка партий товара и их документации является всецело комплексной задачей и большой ответственностью, так как контролируется соблюдение национального законодательства и принимаются действия при выявлении нарушений.

Это руководство предназначено для помощи таможенным и пограничным служащим в их работе.

Глава 1 объясняет, что такое МЭС и знакомит с организациями, являющимися партнерами Инициативы “Зеленая Таможня”.

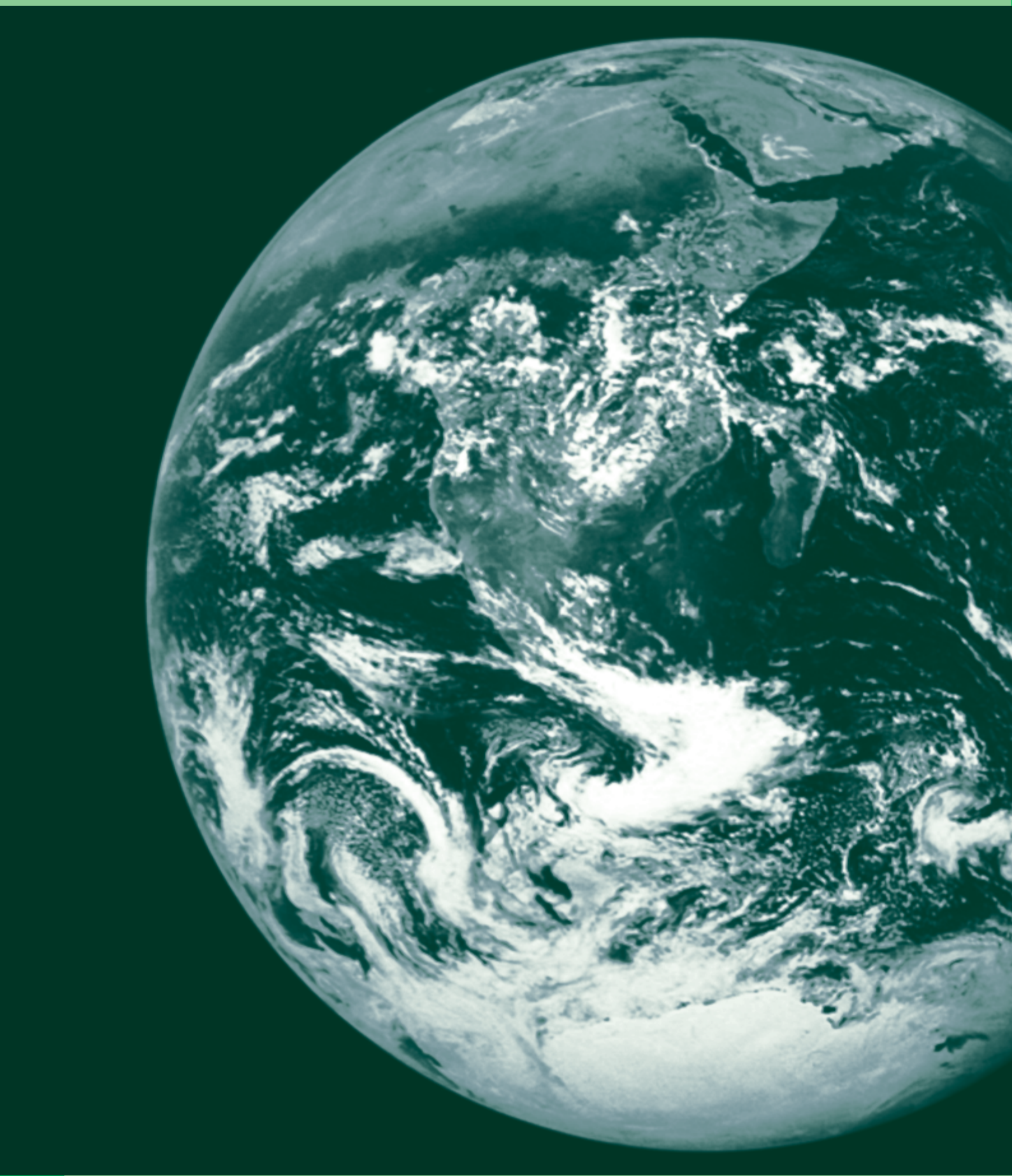
Глава 2 предоставляет обзор основных международных МЭС, имеющих положения о торговле, с подробностями о том, как они регулируют торговлю, о роли и ответственности таможенного и пограничного руководства, о специальной терминологии, относящейся к МЭС, а также о том, где можно найти дополнительную информацию.

Глава 3 исследует практические аспекты выполнения МЭС. В заключение:

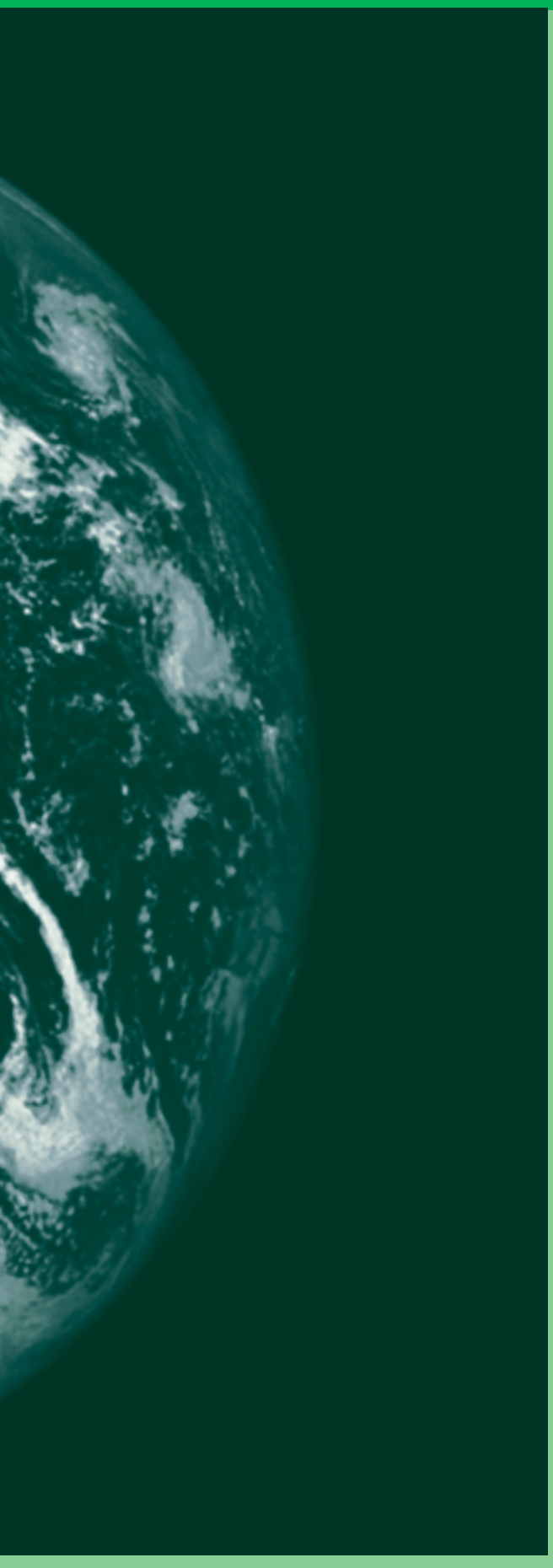
Глава 4 предлагает выводы и описывает возможные последующие шаги для получения дополнительной информации, установления каналов связи и обеспечения обратной связи.

Выполнение положений МЭС в национальном законодательстве требует больших усилий и обязательств. Однако не стоит ожидать, что только таможенные служащие будут выполнять эту задачу. На национальном уровне различные агентства и институты ответственны за выполнение МЭС и могут оказывать содействие таможенным служащим в их работе. Они также зависят от усилий этих служащих, чтобы обеспечить соблюдение МЭС. В пределах своих мандатов, каждая организация, являющаяся партнером Зеленой Таможни, может предоставлять информацию, организовывать обучение и/или предоставлять специализированную помощь, относящуюся к МЭС или области ее компетенции. Важно, чтобы те, кто работает над обеспечением безопасной, законной торговли, осознавали, что посредством своих усилий они помогают улучшить состояние окружающей среды и добиться устойчивого будущего, как для своей страны, так и для всех стран.

Информация в данном руководстве приведена по состоянию на август 2008 г.



1 МНОГОСТОРОННИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СОГЛАШЕНИЯ И ПАРТНЕРЫ ИНИЦИАТИВЫ ЗЕЛЕНАЯ ТАМОЖНЯ



Многосторонние экологические соглашения (МЭС) – соглашения между несколькими сторонами, то есть государствами или, в некоторых случаях, региональными экономически интегрированными организациями, такими как Европейский Союз, для принятия специальных мер, нацеленных на защиту окружающей среды и охрану природных ресурсов. Такие инициативы часто вызваны всемирной озабоченностью о большом и иногда серьезном воздействии, казалось бы, безвредной деятельности человека, на хрупкую окружающую среду Земли. Это воздействие может поставить под сомнение долгосрочную устойчивость, учитывая необходимость обеспечения безопасного будущего следующих поколений.

Когда МЭС вступает в силу, стороны становятся связанными его обязательствами; более того, соблюдение мер становится обязательным. Положения о международной торговле содержат следующие основные МЭС:

- Базельская Конвенция по контролю трансграничного перемещения опасных отходов и их ликвидации;
- Картахенский Протокол по биобезопасности;
- Конвенция о Международной торговле исчезающими видами дикой флоры и фауны (СИТЕС);
- Монреальский Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой;
- Роттердамская Конвенция по процедуре предварительного уведомления в международной торговле опасными химикатами и пестицидами;
- Стокгольмская Конвенция по стойким органическим загрязнителям.

Конвенция о запрещении разработки, производства, хранения, использования химического оружия и о его уничтожении (Организации по запрету химического оружия) – это международное соглашение, основной целью которого не является защита окружающей среды, но в которой обозначены проблемы и процедуры, общие с многосторонними экологическими соглашениями, охваченными данным руководством, а также роль, которую играют таможенные служащие в Конвенции, во многих отношениях похожа на МЭС. Секретариат Конвенции по химическому оружию является партнером Инициативы Зеленая Таможня и описан в Главе 2.

В этом руководстве соглашения будут представлены в алфавитном порядке.

1 Конвенция о запрете разработки, производства, хранения, использования химического оружия и о его уничтожении.

Роль таможни в МЭС

Идея регулирования перемещения через границу определенных товаров, веществ и предметов дикой природы посредством МЭС заключается в защите и сохранении окружающей среды от вредного воздействия человека или, хотя бы, минимизации такого воздействия. Когда государства предпринимают правовые шаги для присоединения к МЭС, особенно к таким, которые содержат положения о международной торговле, они берут на себя обязательства по регулированию и, где необходимо, ограничению или запрету использования или торговли определенными веществами или предметами, через принятие национальных законов и положений. Часто спрос на такие предметы приводит к появлению нелегальной торговли веществами или предметами, контролируемыми МЭС. При этом разные факторы влияют на рост нелегальной торговли контролируемых химических веществ, отходов, продуктов и видов живой природы, что может серьезно подорвать достижение целей МЭС. Таможенные и пограничные служащие играют центральную роль в выполнении МЭС, относящихся к торговле. Они регулируют легальную торговлю и помогают обнаружить нелегальную. Они проверяют подлинность торговых документов и их соответствие фактическим товарам. Они борются с мошенничеством и проверяют трейдеров на соблюдение запретных и ограничительных мер. Они собирают соответствующие пошлины и налоги. Они также могут быть вовлечены в расследование нелегальной торговли. Наконец, они информируют общественность о мерах по выполнению и соблюдению МЭС. Посредством этих задач, таможенные и пограничные служащие противостоят ухудшению состояния окружающей среды, как в своей стране, так и в глобальном аспекте.

Инициатива Зеленая Таможня

Инициатива Зеленая Таможня – это серия совместных действий, выполняемых партнерскими организациями и нацеленных на повышение осведомленности таможенных и пограничных служащих о некоторых МЭС, относящихся к торговле. Действия включают проведение обучающих семинаров и подготовку руководств. В остальной части этой главы будет рассказано о Всемирной Таможенной Организации и Интерполе, двух агентствах, участвующих в Инициативе Зеленая Таможня. Далее будет дано короткое описание других партнеров (более подробная информация представлена в Главе 2).

Всемирная таможенная организация

Всемирная Таможенная Организация (ВТО), основанная в 1952 году как Совет по Таможенному Сотрудничеству, является единственной межправительственной организацией, которая специализируется на таможенных вопросах. 173 страны являются членами этой организации и осуществляют 98 процентов международной торговли.

Цель

ВТО повышает эффективность управления таможенными органами в странах - членах организации, тем самым содействуя им в достижении национальных целей развития, особенно в области улучшения торговли, сбора доходов, защиты населения и национальной безопасности.

Для выполнения своей цели, ВТО:

- Разрабатывает, поддерживает и продвигает серию международных конвенций, других инструментов и передовых практик в поисках гармонизации и упрощения таможенных систем и процедур;
- Продвигает стратегические интересы ВТО и широкого международного таможенного сообщества путем сотрудничества, обмена информацией и партнерства с правительствами, другими международными и региональными организациями, донорскими агентствами и частным сектором;
- Предоставляет помощь по обучению, усилению потенциала и технического оснащения; специальные программы для усиления роли таможенных администраций в деле достижения национальных целей развития;
- Анализирует вопросы и тенденции, стратегически важные для ВТО и ее членов.

Деятельность по обучению и технической поддержке

ВТО проводит ряд действий по обучению и предоставлению технической помощи своим членам на региональной основе, а также посредством инструментов электронного обучения. С июня 2003 года ВТО предлагает своим членам неограниченный доступ к электронным курсам обучения в Интернете, например, по таможенному контролю, оценке рисков, профилированию и избирательности, что является полезным дополнением к традиционному обучению. В конце 2007 года, членам ВТО было доступно семь программ, среди них – таможня и СИТЕС. Гибкость,

предоставляемая системой электронного обучения, делает возможным обновлять весь диапазон охватываемых тем в реальном времени, позволяя ВТО гарантировать долгосрочную жизнеспособность обучения, постоянно обозревая содержание программы. Для более подробной информации посетите
http://learning.wcoomd.org или contact learning@wcoomd.org.

Гармонизированная система ВТО (HS) была успешно внедрена для выполнения и соблюдения МЭС таможенными служащими по всему миру. Основываясь на нескольких рекомендациях, принятых Советом ВТО, многочисленные подзаголовки и пояснительные записки к ним были внесены в гармонизированную систему (HS), с целью мониторинга и контроля международной торговли определенными товарами, охватываемыми МЭС.

• Специальное двустороннее сотрудничество с другими партнерами Зеленой Таможни

В 2003 году Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) подписан с Секретариатом ВТО Меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в собственных мандатах, простирающихся от взаимных консультаций и обмена информацией, до взаимного представления интересов друг друга и технического сотрудничества.

Обучение таможенных служащих по Монреальскому Протоколу было разработано совместно с ВТО. «Руководство по обучению таможенных служащих: Защита озонового слоя и обучение таможенников» было подготовлено подразделением ЮНЕП по Технологии, Промышленности и Экономике при консультативной поддержке ВТО.

Секретариат СИТЕС подписал меморандум о взаимопонимании с Секретариатом ВТО в 1996 году о совместных усилиях по сдерживанию нелегальной торговли исчезающими видами. ВТО приняла несколько рекомендаций, чтобы помочь руководству таможенных органов усилить их сотрудничество с соответствующими агентствами на национальном уровне, такими, как органы управления. Секретариат ВТО, Секретариат СИТЕС и Интерпол обмениваются информацией по применению СИТЕС.

В 1997 году Секретариат Базельской Конвенции и Секретариат ВТО подписали Меморандум о взаимопонимании, что позволило создать административную базу для дальнейшего сотрудничества и обмена информацией в пределах их компетенции. Совет ВТО также принял рекомендацию, которая призвала членов организации

Для дополнительной информации:

По вопросам к ВТО обращаться:

ВСЕМИРНАЯ ТАМОЖЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

Rue du Marché 30

B-1210 Brussels, Belgium

http://www.wcoomd.org

Для дополнительной информации о деятельности ВТО, относящейся к Зеленой Таможне:

webpublish@wcoomd.org

усилить двустороннее и многостороннее сотрудничество, а также делиться опытом и ограниченными ресурсами в борьбе с нелегальной торговлей опасными материалами, являющимися предметами Базельской Конвенции.

ВТО и Интерпол оказали деятельности Зеленой Таможни всеобъемлющую поддержку, предоставив техническую помощь, контакты с таможенным руководством, разработав специальные коды Гармонизированной Системы (HS), наладив обмен информацией и поддержку при расследовании экологических преступлений.

Интерпол

Организация международной криминальной полиции, Интерпол (ICPO) координирует и содействует международному сотрудничеству между различными национальными правоприменительными агентствами. В борьбе с экологическими преступлениями, Интерпол предоставляет техническую помощь, контактную информацию и поддержку при проведении расследований преступлений, таких как: нелегальные трансграничные перевозки опасных отходов, нелегальные свалки, нелегальная транспортировка озоноразрушающих веществ и нелегальная торговля исчезающими видами дикой флоры и фауны.

• Цель

Интерпол помогает в создании безопасного мира, предоставляя правоприменительному сообществу уникальный набор услуг по оптимизации международных усилий в борьбе с преступностью. Цель Интерпола состоит в том, чтобы быть эффективной полицейской организацией для поддержки всех организаций, руководящих органов и служб, чья миссия состоит в предотвращении, обнаружении и пресечении преступности.

Поставленная цель Интерполом достигается через:

- Оценку глобальных перспектив и региональный анализ;
- Своевременный обмен достоверной и полной информацией;
- Содействие международному сотрудничеству;
- Координирование совместных операционных действий со странами членами;
- Предоставление в распоряжение ноу-хау, профессиональных знаний и наилучших практик.

Интерпол будет действовать на основе ясно сформулированных требований и ожиданий этих организаций, руководящих органов и служб, оставаясь внимательным к событиям, чтобы предвидеть будущие требования.

Основные функции

Интерпол предоставляет четыре основные услуги:

- Обеспечение глобальных полицейских коммуникационных услуг;
- Услуги по оперативным данным и базы данных для полиции;
- Услуги по оперативной поддержке полиции;
- Обучение и развитие полиции.

Интерпол работает по пресечению экологических преступлений с 1976 года. Как часть этих усилий, в 1994 году Интерпол основал Комитет по Экологическим Преступлениям, который включает в себя Рабочую группу по преступлениям против дикой природы и Рабочую группу по преступлениям по загрязнению. Смотрите Главу 3 для дополнительной информации об ЭкоСообщении (EcoMessage) Интерпола – инструменте, используемом для борьбы с экологическими преступлениями.

Для дополнительной информации

Местным агентствам следует связываться со штаб-квартирой их национальной полиции, где, в большинстве случаев, расположено их Национальное Центральное Бюро.

С Генеральным Секретариатом Интерпола можно связаться по адресу:

200, quai Charles de Gaulle
69006 Lyon, France
Факс: +33 (0) 4 7244 7163
Тел.: +33 (0) 4 7244 7000
Эл-почта: CCC-OperationsRoom@interpol.int

Другие партнеры

Инициатива Зеленая Таможня также поддержана другими организациями, протоколами и конвенциями, которые более полно описаны в Главе 2:

- Базельская Конвенция по контролю трансграничного перемещения опасных отходов и их уничтожению устанавливает правовые и процедурные рамки для регулирования поставок через границу опасных и других отходов. Целью является гарантирование того, что такие перевозки будут иметь место только тогда, когда транспортировка и захоронение отходов будут проводиться экологически приемлемыми методами. Обучение и материалы для таможенных и пограничных служащих предоставляются Секретариатом Базельской Конвенции и Региональными Центрами Базельской Конвенции.

- Картахенский Протокол по биобезопасности - международное соглашение, которое стремится защитить биологическое разнообразие от потенциальных угроз, представляемых живыми модифицированными организмами (ЖМО), произведенными современными биотехнологиями. Такие организмы также часто упоминаются как генетически модифицированные организмы или ГМО. Протокол – это дополнительное соглашение к Конвенции по биологическому разнообразию.

- Конвенция о Международной торговле исчезающими видами дикой флоры и фауны (СИТЕС) устанавливает правовые рамки и процедурный механизм для предотвращения международной торговли вымирающими видами и регулирования торговли другими видами. СИТЕС предоставляет обучение таможенным служащим посредством компьютерных программ для самообучения на компакт-дисках.

- Монреальский Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой – международное соглашение, которое контролирует производство и потребление специфичных, созданных человеком веществ, которые разрушают озоновый слой, защитный щит Земли. Таможенный контроль и применение национальной системы лицензирования импорта/экспорта является жизненно необходимым для развивающихся стран, чтобы соответствовать обязательствам по Монреальскому Протоколу. Протокол – это дополнительное соглашение к Венской Конвенции по защите озонового слоя.

- Конвенция по химическому оружию (CWC), международное соглашение, запрещающее использование химического оружия и нацелена на ликвидацию химического оружия везде и навсегда. Конвенция создает основу, на которой Организация по запрету химического оружия (OPCW) отслеживает уничтожение существующих заявленных запасов химического оружия и сооружений, которые в прошлом использовались для их производства, также проводит инспекцию промышленных объектов для того, чтобы убедиться, что отслеживаемые Конвенцией химические вещества производятся только для целей, которые не запрещены Конвенцией. Конвенция требует от стран участников ограничить и ежегодно отчитываться в OPCW обо всем экспорте и импорте химических веществ, перечисленных в Приложении к Конвенции. Эти химические вещества, как предполагают, представляют особый риск и могут использоваться для производства химического оружия. OPCW также развивает международное сотрудничество и обмен научной и технической информацией, таким образом люди и правительства могут извлекать пользу от законного использования химических веществ.

- Роттердамская Конвенция – международное соглашение, разработанное для продвижения разделенной ответственности и совместных усилий среди Сторон в международной торговле определенными опасными химическими веществами, в частности, пестицидами, промышленными химикатами- для защиты здоровья людей и окружающей среды от потенциального вреда.

- Стокгольмская Конвенция по стойким органическим загрязнителям направлена на защиту здоровья людей и окружающей среды от одной из групп опасных химических веществ – стойких органических загрязнителей (СОЗ).

Главные обязательства в рамках конвенции нацелены на уменьшение или прекращение выпуска стойких органических загрязнителей Сторонами. Стороны должны принять меры для регулирования экспорта и импорта стойких органических загрязнителей.

- Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) является экологическим рупором внутри системы ООН. ЮНЕП достигает своей цели, среди прочего, содействуя координации действий ООН по охране окружающей среды и гарантирует посредством сотрудничества, взаимодействия и участия, что все действия ООН будут принимать во внимание экологический аспект. ЮНЕП также помогает разрабатывать, выполнять и применять международные экологические законы и предоставляет экспертную поддержку по разработке и использованию экологических концепций и инструментов. Роль ЮНЕП, таким образом, дополняет секретариаты МЭС, вовлеченных в Инициативу Зеленая Таможня. Как описано в данной главе, роль, которую играют таможенные служащие и те, кто отслеживает трансграничное передвижение экологически чувствительных предметов, является жизненно важной для обеспечения успеха многих многосторонних экологических соглашений. Ведущая роль, которую играет ЮНЕП в Инициативе Зеленая Таможня, совпадает с ее целью в рамках ООН.

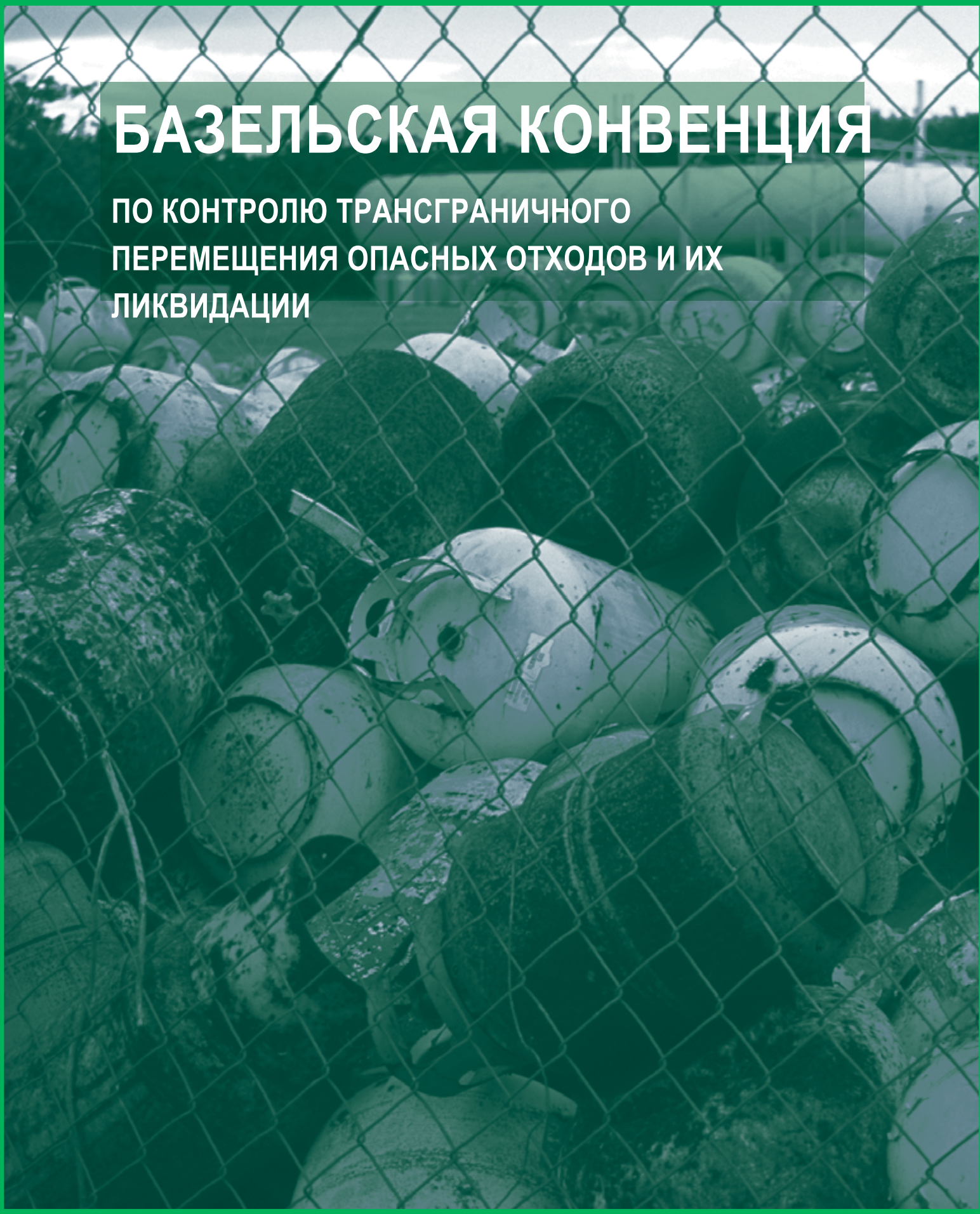
Несколько подразделений ЮНЕП вовлечены в выполнение инициативы: подразделение по Технологии, Промышленности и Экономике, где располагается Секретариат Инициативы, в Париже; подразделение по Экологическому Законодательству и Конвенциям, расположенное в Найроби; все региональные офисы ЮНЕП, координируются подразделением по Региональному Сотрудничеству.


Florália
ORQUÍDEAS

2 Обзор СОГЛАШЕНИЙ, ОХВАТЫВАЕМЫХ ИНИЦИАТИВОЙ ЗЕЛЕНАЯ ТАМОЖНЯ



- Базельская Конвенция по контролю трансграничного перемещения опасных отходов и их ликвидации;
- Картахенский Протокол по биобезопасности;
- Конвенция о запрете разработки, производства, хранения, использования химического оружия и о его уничтожении (CWC);
- Конвенция о Международной торговле исчезающими видами дикой флоры и фауны (СИТЕС);
- Монреальский Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой;
- Роттердамская Конвенция по процедуре предварительного уведомления в международной торговле опасными химикатами и пестицидами;
- Стокгольмская Конвенция по стойким органическим загрязнителям.



БАЗЕЛЬСКАЯ КОНВЕНЦИЯ

ПО КОНТРОЛЮ ТРАНСГРАНИЧНОГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ И ИХ ЛИКВИДАЦИИ



Базельская Конвенция регулирует трансграничное перемещение опасных и других отходов. Обязательства и процедуры Конвенции применяются всякий раз, когда опасные и другие отходы, охватываемые конвенцией, переходят от одной национальной юрисдикции к другой, не смотря на то, является ли эта поставка частью коммерческой сделки или производится в рамках торговых отношений.

Из-за того, что Конвенция регулирует перемещение через национальные границы, ее эффективное выполнение национальными таможенными сотрудниками жизненно необходимо для обеспечения соблюдения Конвенции. Базельская Конвенция была принята 22 марта 1989 года и вступила в силу 5 мая 1992 года. К Базельской Конвенции присоединились 170 Сторон.

Целями Конвенции являются:

- Сокращение трансграничного перемещения опасных и других отходов до минимума, соответствующего экологически приемлемым нормам;
- Обработка и размещение опасных и других отходов как можно ближе к производящим их источникам, используя экологически приемлемые методы;
- Минимизация производства опасных и других отходов в показателях количества и потенциальной опасности.

Для достижения этих целей, Базельской Конвенцией создана регулятивная система, основанная на следующем:

- Требование предварительного уведомления страны импортера и транзитной страны до того, как отходы могут быть экспортированы, и для этой цели, создание процедуры уведомления;
- Ограничения на экспорт в страну, которая не является стороной Конвенции;
- Обязанность реимпорта в случае, если экспорт не соответствовал положениям Конвенции.

- В 1995 году на третьей встрече Конференции Сторон была принята поправка к Базельской Конвенции (Поправка о запрете), которая ограничивает экспорт опасных отходов, предназначенный для их накопления, из стран Приложения VII (члены Европейского Союза, Организации Экономического Сотрудничества и Развития и Лихтенштейн) в страны, не входящие в Приложение VII (все другие Стороны Конвенции). Согласно статье 17(5) Базельской Конвенции, Поправка о запрете должна быть ратифицирована, принята и формально утверждена, по крайней мере, тремя четвертями Сторон, которые ее приняли, до того, как она вступит в силу. Поправка еще не вступила в силу. Список тех стран, которые ратифицировали, приняли и утвердили Поправку о запрете, доступен по адресу http://www.basel.int/ratif/ban alpha.htm.

Как Базельская Конвенция регулирует трансграничные передвижения

Отходы, находящиеся в пределах компетенции Базельской Конвенции, могут перевозиться через международные границы только в случае соблюдения определенных условий, в соответствии со специальными процедурами. Обычно, «Компетентный орган» оценивает, соблюдаются ли условия, и несет ответственность за обеспечение соблюдения процедур (смотрите «Контролируемые отходы» для описания отходов, регулируемых Конвенцией).

Условия для передвижения

Стороны обязаны принимать соответствующие меры для обеспечения того, чтобы трансграничное передвижение опасных и других отходов было разрешено, только если : (1) страна экспортер не имеет технических возможностей и объектов, соответствующих мест размещения отходов экологически приемлемыми методами захоронения; (2) данные отходы требуются в качестве сырья для перерабатывающей промышленности в стране импортере. Конвенция разрешает Сторонам временно принимать другие подходящие критерии. Такие критерии обычно находятся в решениях, принимаемых Конференциями Сторон, которые являются обязательными для всех Сторон. Эти решения могут быть найдены в итоговых отчетах о встречах Конференций Сторон, доступных по адресу: http://www.basel.int.

Во всех случаях, Конвенция требует соблюдения стандарта «экологически приемлемого управления» (ESM). Этот стандарт определяется как «принятие всех практически выполнимых шагов для обеспечения того, чтобы с отходами обращались таким образом, чтобы защитить здоровье людей и окружающую среду от вредного воздействия, которое может стать результатом таких отходов» (Статья 2(8)). Требования к стандарту соответствия экологически приемлемого управления, могут изменяться во времени, принимая во внимание текущую научную, техническую, экономическую и экологическую информацию. Министерства по охране окружающей среды и экологические агентства являются обычно лучшими источниками такой научной и технической информации. Секретариат Базельской Конвенции также выпускает технические руководства по наилучшей практике для различных типов отходов. Базельская Конвенция разрешает Сторонам устанавливать собственные запреты на экспорт или импорт.

Специально:

- Стороны имеют право запретить импорт опасных и других отходов в пределах своей юрисдикции для захоронения. Когда Сторона воспользовалась этим правом и проинформировала все другие Стороны через Секретариат о таком запрете, все другие Стороны должны запретить экспорт таких отходов в страну, принявшую запрет. Таким образом, Сторона может запретить импорт отдельных типов отходов, таких как использованные свинцовые кислотные аккумуляторы;
- Стороны не должны разрешать экспорт опасных и других отходов в страну или группу стран, входящих в экономические или политические интеграционные организации, которые законодательно запретили весь импорт. Например, такое законодательство могло быть принято африканскими странами в соответствии с Бомакской Конвенцией, которая запрещает импорт опасных отходов в Африку;
- Сторона не должна разрешать экспорт в страну, если у нее есть основания считать что с отходами не будут обращаться экологически приемлемыми методами. Например, если предполагаемое место назначения не имеет соответствующих технологий для переработки электронного оборудования экологически приемлемым способом, то страна импортер не должна разрешать поставку использованных компьютеров для утилизации;
- Стороне запрещается экспортировать отходы в страну, не являющуюся Стороной Конвенции, также запрещено и импортировать отходы из таких стран (Статья 4(5)). Однако такой экспорт/импорт разрешен, если Сторона имеет двустороннее соглашение о трансграничном перемещении опасных и других отходов со страной, не являющейся Стороной Конвенции или если Сторона входит в многостороннее или региональное соглашение, в которое также входят и другие страны, не являющиеся Сторонами Конвенции,

[1] Компетентный орган – правительственный орган, назначенный ответственным за получение уведомлений о трансграничном перемещении опасных и других отходов, а также любой информации, относящейся к этому, и за предоставление ответа на такое уведомление.

при этом такое соглашение не должно умалять достоинство принципа экологически приемлемого обращения с опасными и другими отходами, как того требует Базельская Конвенция (Статья 11). Все стороны Базельской Конвенции должны уведомлять Секретариат о любых таких соглашениях или договоренностях, к которым они присоединились. Список соглашений и договоренностей, переданных в Секретариат, можно найти по адресу: http://www.basel.int/article11/index.html;

- Сторонам запрещается экспортировать отходы, попадающие в область действия Конвенции, для удаления южнее 60 градусов южной широты, несмотря на то, являются или нет такие отходы предметом трансграничного передвижения (Статья 4(6)).

Компетентный орган, когда рассматривает вопрос о разрешении трансграничного передвижения, должен удостовериться, что запрос не противоречит соответствующим ограничениям (например, запрет на импорт определенных отходов или специальные процедурные требования). Для стимулирования эффективного применения обязательств в рамках Конвенции, национальный Компетентный орган должен также гарантировать, чтобы таможенные служащие были информированы о любых ограничениях или требованиях, которые исходят от Конвенции или мерах, принятых отдельными странами, так, чтобы они могли принять это во внимание, когда проверяют поставки на границе.

Контролируемые отходы

- Отходы, контролируемые регулирующим режимом Базельской Конвенции, перечислены в Приложении I и II к Конвенции и далее поясняются в Приложениях VIII и IX. Эти отходы включают: фармацевтические отходы, наркотики и медикаменты; отходы от производства, смеси и использованные органические растворители; отработанные свинцовые кислотные аккумуляторы; некоторые отработанные электрические и электронные приборы; стеклянные отходы от катодно-лучевых трубок; отработанный асбест; отработанные масла/воды; гидроуглеродные/водяные смеси, эмульсии; взрывоопасные отходы, которые не регулируются другим законодательством. Однако такие отходы не считаются опасными и являются предметом процедур Базельской Конвенции, если можно показать, что они не имеют ни одной из опасных характеристик, перечисленных в Приложении III к Конвенции, таких как: взрывоопасность, огнеопасность, окислительные свойства, ядовитость и подверженность коррозии;

- Для отходов, охватываемых Конвенцией, установлены индивидуальные коды, которые указаны в Приложениях I, II, VIII и IX, вместе с классификацией отходов. Секретариат Базельской Конвенции координирует работу с Всемирной Таможенной Организацией для постоянного обзора и определения соответствующих кодов Гармонизированной Системы для отходов, охватываемых Базельской Конвенцией. Таможенная декларация может содержать коды, установленные Конвенцией, или коды Гармонизированной Системы, которые можно найти на веб-сайте Всемирной Таможенной Организации.

- Национальные определения. Стороны могут также определить отходы, которые не перечислены в Приложении I и II, как опасные, в своем национальном законодательстве. Если стороны желают применить к таким отходам процедуры Базельской Конвенции, они должны уведомить все другие Стороны Конвенции через Секретариат, о таких «национальных определениях» и о любых требованиях, относящихся к процедурам трансграничного перемещения (Статьи 3 и 13 Конвенции). Национальные определения, переданные в Секретариат, могут быть найдены по адресу: http://www.basel.int/natdef/frsetmain.php.
Обязанностью каждой Стороны является обеспечение того, чтобы ее правоприменительные агентства, включая таможенных служащих, были осведомлены о положениях национальных определений, таким образом, они могут гарантировать соблюдение требований, предотвращая нелегальный импорт или экспорт.

Процедура уведомления

Чтобы удостовериться, что условия и требования, описанные выше, соблюдаются, и что у страны есть информация, которая ей нужна для принятия решения о разрешении импорта, экспорта или транзита, Базельской Конвенцией установлена процедура уведомления. Контакты между странами осуществляются Компетентными Органами.

Диаграмма 2-1 изображает процедуру, которая состоит из следующих семи шагов

- **Шаг 1.** Экспортер/источник отходов и предполагаемый их переработчик заключают контракт, в котором говорится о том, что отходы будут уничтожены/переработаны экологически приемлемым способом.
- **Шаги 2 и 4.** Экспортер/источник информирует Компетентный Орган страны, из которой будут экспортироваться отходы, о предполагаемой поставке. Страна экспорта затем информирует страну импорта о предполагаемом движении опасных или других отходов посредством уведомительного документа (смотрите диаграмму 2-2 и 2-3). Этот документ должен содержать информацию, указанную в Таблице 2-1, и он должен быть на языке, приемлемом для страны импорта.
- **Шаги 3, 5 и 6.** Прежде чем начнется любое движение, Компетентный Орган страны импорта должен предоставить стране экспорта письменное согласие, и должен подтвердить существование контракта между источником/экспортером отходов и их переработчиком, уточнив, что с отходами будут обращаться экологически приемлемыми методами. При принятии решения о согласии на поставку, Компетентный Орган должен принять в расчет требования Базельской Конвенции и национального законодательства, информацию, указанную в уведомительном документе и положения контракта. Подобные уведомления должны быть отправлены Компетентным Органам стран предполагаемого транзита, которые также должны предоставить письменное согласие до того, как передвижение может начаться. Однако, согласие транзитной страны не требуется, если она отказалась от права предварительного письменного уведомления и проинформировала другие Стороны Конвенции об этом.
- **Шаг 7.** По получению письменного согласия от страны импорта и каждой из транзитных стран, Компетентный Орган страны экспорта может разрешить начало поставки.

Переработчик отходов должен проинформировать экспортера/источник и Компетентный орган страны экспорта о том, когда он получил отходы и когда уничтожение было завершено в соответствии с условиями контракта. Страна экспорта обязана реимпортировать отходы, если их уничтожение не может быть осуществлено в соответствии с условиями контракта, если только альтернативные меры могут быть предприняты для их уничтожения экологически приемлемым способом (Статья 8).

Отходы должны сопровождаться во время своего следования соответствующими документами на перевозку (смотрите Таблицу 2-2 и Диаграмму 2-4 и 2-5). Источник/экспортер должен иметь копию сопроводительных документов и предоставить копии перевозчику. Каждое лицо, ответственное за отходы, должно подписать документы на перевозку по прибытию и получению отходов. Как только опасные отходы достигли конечного места размещения, копия документов на перевозку должна быть отправлена в Компетентный Орган страны экспорта. Информация, которая должна быть включена в документы на перевозку, перечислена в Таблице 2-2. Таможенные или пограничные служащие должны удостовериться, что содержимое поставки соответствует информации, указанной в документах на перевозку, например, проверив тип и число упаковок в грузовике и сравнить с тем, что указано в документе.



Рисунок 2-1 Процедура уведомления

Таблица 2-1 Информация, которая должна быть включена в уведомление страны импорта

1. Причина экспорта отходов
2. Экспортер отходов [а]
3. Производитель (производители) отходов и место образования отходов [а]
4. Лицо, отвечающее за удаление отходов и фактическое место удаления [а]
5. Целевой перевозчик (перевозчики) отходов или их агенты, если известны [а]
6. Страна экспорта отходов – Компетентный орган [б]
7. Предполагаемые страны транзита – Компетентный орган [б]
8. Страна импорта отходов – Компетентный орган [б]
9. Общее или отдельное уведомление
10. Предполагаемая дата (даты) грузоперевозки (перевозок) и период времени, в течение которого отходы должны быть вывезены, а также предполагаемый маршрут (включая пункт ввоза и вывоза)[в]
11. Предполагаемые средства транспортировки (дорога, ж/д, море, воздух, внутренние воды))
12. Информация о страховании [г]
13. Назначение и физическое описание отходов, включая Y [д] номер и номера ООН, а также состав [е] и информация о любых особых требованиях к обращению, включая положения о чрезвычайной ситуации в случае происшествий
14. Тип предполагаемой упаковки (несортированная партия, барабаны, танкеры)
15. Оценочный вес/объем [ж]
16. Процесс, в ходе которого образовались отходы [з]
17. Для отходов, занесенных в Приложение I, классификация Приложения III: характеристики опасности, $H^{и}$ номер, и класс ООН
18. Способ удаления, согласно Приложению IV настоящей Конвенции
19. Декларация производителя и экспортера о том, что информация верна
20. Информация переданная (включая техническое описание завода) экспортеру или производителю от лица, ответственного за удаление отходов, на основании которой последний выносит свою оценку о том, что нет причины не верить, что отходы будут использованы экологически обоснованным способом, в соответствии с законами и положениями страны импорта
21. Информация, касающаяся контракта между экспортером и лицом, отвечающим за удаление.

Примечания:

а) Полное имя и адрес, номер телефона, телекса или факса контактного лица.
б) Полное имя и адрес, номер телефона, телекса или факса.
в) В случае общего уведомления u1086 о нескольких партиях, потребуется либо предполагаемая дата перевозки, либо если она неизвестна, количество перевозок.
г) Информация о соответствующих требованиях страхования и о том, как они выполняются экспортером, перевозчиком и лицом, отвечающим за удаление отходов.
д) Индекс Y является кодом классификации, указывающий к какой категории отходов относится груз (например, Y1 указывает на медицинские отходы). Полный перечень кодовY может быть найден в приложении 1 Конвенции.
е) Природа и концентрация самых опасных компонентов в виду их токсичности и прочих угроз, которые связаны с отходами при обращении с ними и в ходе предполагаемого способа удаления.
ж) В случае общего уведомления о нескольких партиях, требуется оценочное общее количество и оценочные количества каждой отдельной партии.
з) Если необходимо, оценить опасность и определить целесообразность предполагаемой операции по удалению.
и)Индекс H является классификационным кодом, указывающим на класс опасности грузов (к примеру, на воспламеняемость, взрывоопасность). Перечень H кодов находится в приложении III Базельской Конвенции.

Таблица 2-2 Информация, которая должна быть указана в документе о перемещении

1. **Экспортер отходов** [a]
2. **Производитель (производители) отходов и место образования отходов** [a]
3. **Лицо, отвечающее за удаление отходов и фактическое место удаления** [a]
4. **Целевой перевозчик (перевозчики) отходов** [a] **или его агент (агенты)**
5. **Объект общего или отдельного уведомления**
6. **Дата начала трансграничной перевозки и дата (даты) и подпись, свидетельствующие о получении, каждого лица, отвечающего за операцию с отходами**
7. **Средства перевозки (дорога, ж/д, внутренние воды, море, воздух) включая страны экспорта, транзита и импорта, а также обозначенные пункты ввоза и вывоза**
8. **Общее описание отходов (физическое состояние, соответствующее название груза и класс ООН, номер ООН, Y номер и номер H, если применимо)**
9. **Информация об особых требованиях в отношении обращения, включая положения о чрезвычайной ситуации в случае происшествий**
10. **Тип и номер упаковок**
11. **Количество, т.е., масса/объем**
12. **Декларация производителя и экспортера о том, что информация верна**
13. **Декларация производителя или экспортера с указанием об отсутствии возражений со стороны компетентных органов всех заинтересованных стран, являющихся Сторонами**
14. **Свидетельство со стороны лица, отвечающего за удаление, о доставке в санкционированное место удаления, с указанием метода удаления и ориентировочной даты удаления.**

Примечания:
Информация, требующаяся в документе о перевозке, должна, по возможности, быть собрана в один документ наряду с информацией, требуемой в рамках правил транспортировки. Если это невозможно, информация должна дополнять, а не дублировать требуемую в соответствии с правилами транспортировки. Документ о перевозке должен включать инструкции о том, кто обязан предоставлять информацию и заполнять требуемые формы.

[a] Полное имя и адрес, номер телефона, факса или телекса, имя и адрес, номер телефона, факса или телекса лица, с которым следует связаться в случае чрезвычайной ситуации.

Таблица 2-2 Информация, которая должна быть включена в документы на перевозку

Документ-уведомление о трансграничных перевозках/поставках отходов (2-2)

1. Экспортер-уведомитель Регистрационный №:
Наименование:
Адрес:

Контактное лицо:
Тел.: Факс:
Эл. почта:

2. Импортер-получатель Регистрационный №:
Наименование (Ф.И.О.):

Адрес:

Контактное лицо:
Тел.: Факс:
Эл. почта:

8. Предполагаемый(е) перевозчик(и) Регистрационный №:
Наименование *(7)*:
Адрес:

Контактное лицо:
Тел.: Факс:
Эл. почта:
Вид перевозки *(5)*:

9. Производитель(и) отходов *(1;7;8)* Регистрационный №:
Наименование (Ф.И.О.):
Адрес:

Контактное лицо:
Тел.: Факс:
Эл. почта:
Место и процесс образования отходов *(6)*:

10. Объект по удалению *(2)*: ☐ **или объект по рекуперации** *(2)*: ☐
Регистрационный №:
Наименование:
Адрес:

Контактное лицо:
Тел.: Факс:
Эл. почта:
Фактическое место удаления/рекуперации:

3. Номер уведомления:
Предмет уведомления
A. (i) Разовая поставка: ☐
ii) Многократная поставка: ☐
B. (i) Удаление (1): ☐
(ii) Рекуперация: ☐
C. Предварительно согласованный объект по рекуперации *(2,3)* Да: ☐ Нет: ☐

4. Общее число планируемых поставок:

5. Общее предполагаемое количество *(4)*:
Тонн (Мг):
куб. м:

6. Планируемый период поставки(ок) *(4)*:
Первая отгрузка (партия): Последняя отгрузка (партия):

7. Вид(ы) упаковки *(5)*:
Особые требования при обращении *(6)*: Да: ☐ Нет: ☐

11. Операция(и) по удалению/рекуперации *(2)*:
Код D / Код R *(5)*:
Применяемая технология *(6)*:

Цель экспорта *(1;6)*:

12. Определение и состав отходов *(6)*:

13. Физические свойства *(5)*:

14. Идентификация отходов *(указать кодовые обозначения)*
i) Базель, приложение VIII (либо IX, если применимо):
ii) Код ОЭСР (если не совпадает с i):
iii) Перечень отходов ЕС:
iv) Национальный код в стране экспорта:
v) Национальный код в стране импорта:
vi) Иное (указать):
vii) Код Y:
viii) Код H *(5)*:
ix) Класс ООН *(5)*:
x) Номер ООН:
xi) Грузовое наименование ООН:
xii) Таможенный(е) код(ы) (CC):

15. Заинтересованные страны/государства (a), где применимо – кодовый № компетентного органа (b), конкретные пункты вывоза или ввоза (c)

Государство экспорта/ отправки	Государство(а) транзита (ввоза и вывоза)	Государство импорта-назначения
(a)		
(b)		
(c)		

16.Таможенные пункты ввоза и/или вывоза и/экспорта (Европейское сообщество):
Ввоз: Вывоз: Экспорт:

17. Заявление экспортера - уведомителя / источника - производителя *(1)*:
Настоящим подтверждаю, что, по всем имеющимся у меня сведениям, данная информация является полной и достоверной. Подтверждаю также принятие исполнимых в законном порядке письменных договорных обязательств и то, что трансграничная перевозка покрыта или будет покрыта действующим договором страхования или иной действительной финансовой гарантией, если таковые необходимы.
Экспортер/уведомитель: Дата: Подпись:
Производитель: Дата: Подпись:

18. Количество приложений

ЗАПОЛНЯЕТСЯ КОМПЕТЕНТНЫМИ ОРГАНАМИ

19. Подтверждение соответствующего компетентного органа страны импорта-назначения/транзита *(1)* **/ экспорта-отправки** *(9)*:

Страна:
Дата получения уведомления:
Дата отправки подтверждения:

Наименование компетентного органа:
Печать и/или подпись:

20. Письменное согласие *(1;8)* **компетентного органа на перевозку:**
Страна:
Согласие дано (дата):
Согласие действительно с: по:
Особые условия: Нет: ☐ Если да, см. раздел 21 *(6)*: ☐

Наименование компетентного органа:
Печать и/или подпись:

21. Особые условия согласия на перевозку или причины отказа

1) Требуется согласно Базельской конвенции.
2) В случае операций R12/R13 или D13-D15 приложить при необходимости также соответствующую информацию об объекте(ах), где будут проводиться последующие операции R1-R11 или D1-D12.
3) Заполняется для перевозок в пределах зоны ОЭСР и только в случаях, предусмотренных пунктом B ii).
4) При неоднократных поставках приложить подробный список.
5) См. список сокращений и кодов на следующей странице.
6) При необходимости приложить подробную информацию.
7) Если более одного – приложить список.
8) Если предусмотрено национальным законодательством.
9) Если применимо в рамках решения ОЭСР.

Рисунок 2-3 Список сокращений и кодов, используемых в уведомительных документах

Список сокращений и кодов, используемых в документе-уведомлении (2-3)

ОПЕРАЦИИ ПО УДАЛЕНИЮ (Раздел 11)

D1	Захоронение в земле или сброс на землю (например, на свалку и т. д.)
D2	Обработка почвы (например, биохимическое разложение жидких или илистых отходов в почве и т. д.)
D3	Закачивание на большую глубину (например, закачивание отходов соответствующей консистенции в скважины, соляные купола или естественные резервуары и т. д.)
D4	Сброс в поверхностные водоемы (например, сброс жидких или илистых отходов в котлованы, пруды или отстойные бассейны и т. д.)
D5	Сброс на специально оборудованные свалки (например, сброс в отдельные отсеки с изолирующей прокладкой и поверхностным покрытием для гарантии их изоляции друг от друга и окружающей среды и т. д.)
D6	Сброс в водоемы, кроме морей/океанов
D7	Сброс в моря/океаны, в том числе захоронение на морском дне
D8	Биологическая обработка, не оговоренная в других разделах настоящего списка, которая ведет к образованию конечных соединений или смесей, которые затем удаляются каким либо из способов, оговоренных в настоящем списке
D9	Физико-химическая обработка, не оговоренная в других разделах настоящего списка, которая ведет к образованию конечных соединений или смесей, которые затем удаляются каким либо из способов, оговоренных в настоящем списке (например, выпаривание, сушка, прокаливание и т. д.)
D10	Сжигание на суше
D11	Сжигание в море
D12	Захоронение (например, захоронение контейнеров в шахте и т. д.)
D13	Получение однородной или неоднородной смеси до начала любой из операций, указанных в настоящем списке
D14	Переупаковка до начала любой из операций, указанных в настоящем списке
D15	Хранение в ожидании любой из операций в настоящем списке

ОПЕРАЦИИ ПО РЕКУПЕРАЦИИ (Раздел 11)

R1	Использование в виде топлива (кроме прямого сжигания) или иным способом для получения энергии (Базель/ОЭСР) - использование преимущественно в виде топлива или иным способом для получения энергии (ЕС)
R2	Утилизация/восстановление растворителей
R3	Рециркуляция/утилизация органических веществ, не используемых в виде растворителей
R4	Рециркуляция/утилизация металлов и их соединений
R5	Рециркуляция/утилизация других неорганических материалов
R6	Восстановление кислот и оснований
R7	Рекуперация компонентов, используемых для борьбы с загрязнением
R8	Рекуперация компонентов катализаторов
R9	Повторная перегонка нефтепродуктов или иное повторное применение ранее использованных нефтепродуктов
R10	Обработка почвы, благотворно сказывающаяся на земледелии или улучшающая экологическую обстановку
R11	Использование отходов любых операций под номерами R1-R10
R12	Обмен отходами для применения к ним любых операций под номерами R1-R11
R13	Аккумулирование материала для последующего применения любой операции, значащейся в настоящем списке.

ВИДЫ УПАКОВКИ (Раздел 7)

1. Бочки металлические
2. Бочки деревянные
3. Канистры металлические
4. Ящики
5. Мешки
6. Комбинированная упаковка
7. Емкости под давлением
8. Без тары
9. Прочее (указать)

ВИД ПЕРЕВОЗКИ (Раздел 8)

R = Автомобильная
T = Железнодорожная
S = Морская
A = Воздушная
W = Внутренними водотоками

ФИЗИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА (Раздел 13)

1. Порошкообразные/порошки
2. Твердые
3. Вязкие/пастообразные
4. Илистые
5. Жидкие
6. Газообразные
7. Прочие (указать)

КОДЫ Н и КЛАССИФИКАЦИЯ ООН (Раздел 14)

Класс ООН	код Н	Свойства
1	H1	Взрывчатые вещества
3	H3	Огнеопасные жидкости
4.1	H4.1	Огнеопасные твердые вещества
4.2	H4.2	Вещества или отходы, способные самовозгораться
4.3	H4.3	Вещества или отходы, выделяющие огнеопасные газы при соприкосновении с водой
5.1	H5.1	Окисляющие вещества
5.2	H5.2	Органические пероксиды
6.1	H6.1	Токсичные (ядовитые) вещества
6.2	H6.2	Инфицирующие вещества
8	H8	Коррозионные вещества
9	H10	Выделение токсичных газов при контакте с воздухом или водой
9	H11	Токсичные вещества (вызывающие отсроченные или хронические заболевания)
9	H12	Экотоксичные вещества
9	H13	Вещества, способные после удаления образовывать каким-либо образом, например, путем выщелачивания, другие материалы, обладающие каким-либо из указанных выше свойств.

Дополнительную информацию, в частности по идентификации отходов (раздел 14), т. е. о кодах, используемых в приложениях VIII и IX к Базельской конвенции, кодах ОЭСР и кодах Y, можно найти в справочном руководстве, имеющемся в ОЭСР и в секретариате Базельской конвенции.

Рисунок 2-4 Сопроводительные документы на трансграничную перевозку/поставку отходов

Документ о перевозке для трансграничных перевозок/поставок отходов (2-4)

1. Соответствует уведомлению №	**2. Серийный №/общее число поставок** /
3. Экспортер - уведомитель Регистрационный №:	**4. Импортер-получатель** Регистрационный №:
Наименование (Ф.И.О.):	Наименование (Ф.И.О.):
Адрес:	Адрес:
Контактное лицо:	Контактное лицо:
Тел: Факс:	Тел: Факс:
Эл. почта:	Эл. почта:
5. Фактическое количество: Тонн (Мг): куб. м:	**6. Фактическая дата поставки:**
7. Упаковка Вид(ы) *(1):*	Количество грузовых мест:
Особые требования при обращении *(2):*	Да: ☐ Нет: ☐

8. a) 1-й перевозчик (3):	**8. b) 2-й перевозчик:**	**8. c) Последний перевозчик:**
Регистрационный №:	Регистрационный №:	Регистрационный №:
Наименование:	Наименование:	Наименование:
Адрес:	Адрес:	Адрес:
Тел:	Тел:	Тел:
Факс:	Факс:	Факс:
Эл. почта:	Эл. почта:	Эл. почта:

- - - - - - - - Заполняется представителем перевозчика - - - - - - - - *Более 3 перевозчиков (2)* ☐

Вид перевозки *(1):*	Вид перевозки *(1):*	Вид перевозки *(1):*
Дата перегрузки:	Дата перегрузки:	Дата перегрузки:
Подпись:	Подпись:	Подпись:

9. Производитель(и) отходов *(4;5;6):* Регистрационный №: Наименование: Адрес: Контактное лицо: Тел: Факс: Эл. почта: Место производства *(2):*	**12. Определение и состав отходов** *(2):* **13. Физические свойства** *(1):*
10. Объект по удалению ☐ **или объект по рекуперации** ☐ Регистрационный №: Наименование: Адрес: Контактное лицо: Тел.: Факс: Эл. почта: Фактическое место удаления/рекуперации *(2)* **11. Операция(и) по удалению/рекуперации** Код D / код R *(1):*	**14. Идентификация отходов** *(указать кодовые обозначения)* i) Базель, приложение VIII (либо IX, если применимо): ii) Код ОЭСР (если не совпадает с i): iii) Перечень отходов ЕС: iv) Национальный код в стране экспорта: v) Национальный код в стране импорта: vi) Иное (указать): vii) Код Y: viii) Код H *(1):* ix) Класс ООН *(1):* x) Номер ООН: xi) Грузовое наименование ООН: xii) Таможенный(е) код(ы) (CC):

15. Заявление экспортера - уведомителя / источника - производителя *(4):*
Настоящим подтверждаю, что, по всем имеющимся у меня сведениям, данная информация является полной и достоверной. Подтверждаю также принятие исполнимых в законном порядке письменных договорных обязательств и то, что трансграничная перевозка покрыта или будет покрыта действующим договором страхования или иной действительной финансовой гарантией, если таковые необходимы, а также что от компетентных органов заинтересованных стран получены все необходимые согласия.
Ф.И.О.: Дата: Подпись:

16. Заполняется любыми лицами, участвующими в трансграничной перевозке, если требуется дополнительная информация

17. Поставка получена импортером – грузополучателем (если им не является объект): Дата: Ф.И.О.: Подпись:

ЗАПОЛНЯЕТСЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ОБЪЕКТА ПО УДАЛЕНИЮ/РЕКУПЕРАЦИИ

18. Поставка поступила на объект по удалению ☐ **или рекуперации** ☐ Дата поступления: Принята: ☐ Не принята*: ☐ Поступившее количество: тонн (Мг): куб. м: * *немедленно связаться с компетентными органами* Примерная дата удаления/рекуперации:	**19. Настоящим подтверждаю завершение удаления/рекуперации вышеозначенных отходов.** Ф.И.О.: Дата:
Операция по удалению/рекуперации (1): Ф.И.О.: Дата: Подпись:	Подпись и печать:

1) См. список сокращений и кодов на следующей странице.
2) При необходимости приложить подробную информацию.
3) При наличии более чем трех перевозчиков – приложить информацию, указанную в разделе 8 (a, b, c).
4) Требуется согласно Базельской конвенции.
5) Если более одного – приложить список.
6) Если предусмотрено национальным законодательством.

ЗАПОЛНЯЕТСЯ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ (если необходимо согласно национальному законодательству)

20. Страна экспорта-отправки либо таможенный пункт вывоза Отходы, указанные в настоящем документе о перевозке, отбыли из страны (дата): Подпись: Печать:	**21. Страна импорта-назначения либо таможенный пункт ввоза** Отходы, указанные в настоящем документе о перевозке, прибыли в страну (дата): Подпись: Печать:

22. Печати таможенных органов стран транзита

Название страны: Ввоз:	Вывоз:	Название страны: Ввоз:	Вывоз:
Название страны: Ввоз:	Вывоз:	Название страны: Ввоз:	Вывоз:

Рисунок 2-5 Список сокращений и кодов, используемых в сопроводительных документах

Список сокращений и кодов, используемых в документе о перевозке (2-5)

ОПЕРАЦИИ ПО УДАЛЕНИЮ (Раздел 11)

D1	Захоронение в земле или сброс на землю (например, на свалку и т. д.)
D2	Обработка почвы (например, биохимическое разложение жидких или илистых отходов в почве и т. д.)
D3	Закачка на большую глубину (например, закачка отходов соответствующей консистенции в скважины, соляные купола или естественные резервуары и т. д.)
D4	Сброс в поверхностные водоемы (например, сброс жидких или илистых отходов в котлованы, пруды или отстойные бассейны и т. д.)
D5	Сброс на специально оборудованные свалки (например, сброс в отдельные отсеки с изолирующей прокладкой и поверхностным покрытием, гарантирующими их изоляцию друг от друга и окружающей среды и т. д.)
D6	Сброс в водоемы, кроме морей/океанов
D7	Сброс в моря/океаны, в том числе захоронение на морском дне
D8	Биологическая обработка, не оговоренная в других разделах настоящего списка, которая ведет к образованию конечных соединений или смесей, которые затем удаляются каким либо из способов, оговоренных в настоящем списке
D9	Физико-химическая обработка, не оговоренная в других разделах настоящего списка, которая ведет к образованию конечных соединений или смесей, которые затем удаляются каким либо из способов, оговоренных в настоящем списке (например, выпаривание, сушка, прокаливание и т. д.)
D10	Сжигание на суше
D11	Сжигание в море
D12	Захоронение (например, захоронение контейнеров в шахте и т. д.)
D13	Получение однородной или неоднородной смеси до начала любой из операций, указанных в настоящем списке
D14	Переупаковка до начала любой из операций, указанных в настоящем списке
D15	Хранение в ожидании любой из операций, перечисленных в настоящем списке.

ОПЕРАЦИИ ПО РЕКУПЕРАЦИИ (Раздел 11)

R1	Использование в виде топлива (кроме прямого сжигания) или иным способом для получения энергии (Базель/ОЭСР) - использование преимущественно в виде топлива или иным способом для получения энергии (ЕС)
R2	Утилизация/восстановление растворителей
R3	Рециркуляция/утилизация органических веществ, не используемых в виде растворителей
R4	Рециркуляция/утилизация металлов и их соединений
R5	Рециркуляция/утилизация других неорганических материалов
R6	Восстановление кислот и оснований
R7	Рекуперация компонентов, используемых для борьбы с загрязнением
R8	Рекуперация компонентов катализаторов
R9	Повторная перегонка нефтепродуктов или иное повторное применение ранее использованных нефтепродуктов
R10	Обработка почвы, благотворно сказывающаяся на земледелии или улучшающая экологическую обстановку
R11	Использование отходов любых операций под номерами R1-R10
R12	Обмен отходами для применения к ним любых операций под номерами R1-R11
R13	Аккумулирование материала для последующего применения любой операции, значащейся в настоящем списке.

ВИДЫ УПАКОВКИ (Раздел 7)

1. Бочки металлические
2. Бочки деревянные
3. Канистры металлические
4. Ящики
5. Мешки
6. Комбинированная упаковка
7. Емкости под давлением
8. Без тары
9. Прочее (указать)

ВИД ПЕРЕВОЗКИ (Раздел 8)

R = Автомобильная
T = Железнодорожная
S = Морская
A = Воздушная
W = Внутренними водотоками

ФИЗИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА (Раздел 13)

1. Порошкообразные/порошки
2. Твердые
3. Вязкие/пастообразные
4. Илистые
5. Жидкие
6. Газообразные
7. Прочие (указать)

КОДЫ Н и КЛАССИФИКАЦИЯ ООН (Раздел 14)

Класс ООН	код Н	Свойства
1	H1	Взрывчатые вещества
3	H3	Огнеопасные жидкости
4.1	H4.1	Огнеопасные твердые вещества
4.2	H4.2	Вещества или отходы, способные самовозгораться
4.3	H4.3	Вещества или отходы, выделяющие огнеопасные газы при соприкосновении с водой
5.1	H5.1	Окисляющие вещества
5.2	H5.2	Органические пероксиды
6.1	H6.1	Токсичные (ядовитые) вещества
6.2	H6.2	Инфицирующие вещества
8	H8	Коррозионные вещества
9	H10	Выделение токсичных газов при контакте с воздухом или водой
9	H11	Токсичные вещества (вызывающие отсроченные или хронические заболевания)
9	H12	Экотоксичные вещества
9	H13	Вещества, способные после удаления образовывать каким-либо образом, например, путем выщелачивания, другие материалы, обладающие каким-либо из указанных выше свойств.

Дополнительную информацию, в частности по идентификации отходов (раздел 14), т. е. о кодах, используемых в приложениях VIII и IX к Базельской конвенции, кодах ОЭСР и кодах Y, можно найти в справочном руководстве, имеющемся в ОЭСР и в секретариате Базельской конвенции.

Незаконная перевозка

Нелегальная перевозка возникает тогда, когда трансграничное перемещение опасных отходов происходит при одном из следующих условий:

- Отсутствие уведомления, соответствующего положениям Базельской Конвенции, от любой из участвующих сторон, то есть стран экспорта, транзита или импорта, не смотря на то, является ли страна Стороной Базельской Конвенции или нет;
- Отсутствие согласия участвующей страны;
- Если согласие получено методом фальсификации, неправильной интерпретации или мошенничества;
- Когда содержимое поставки не соответствует документам;
- Когда результатом перемещения становится преднамеренное уничтожение опасных отходов в нарушение Конвенции (Статья 9) и общих принципов международного права.

Нелегальное перемещение опасных и других отходов является преступлением и Стороны обязаны «принять соответствующее национальное законодательство для предотвращения и наложения взыскания за нелегальную торговлю» (Статья 4 и 9). Для эффективной борьбы с нелегальной торговлей, правоприменяющие агентства и другие органы должны знать положения этих законов и иметь правовые и технические возможности для их применения. Формулирование таких законов и положений обычно возлагается на министерство, ответственное за правовые вопросы и министерство или агентство, ответственное за урегулирование экологических вопросов. Эти органы должны гарантировать, что таможенные служащие или пограничники, осведомлены о соответствующих законах и положениях. Таможенные служащие играют важную роль в выявлении нелегальной торговли и в обеспечении того, что каждое выявление подозрительной поставки будет подвержено судебному преследованию.

В случаях, когда нелегальная торговля стала результатом действий со стороны экспортера или производителя, страна-экспортер обязана реимпортировать отходы. Страна-экспортер обязана гарантировать, что отходы приняты обратно экспортером/производителем, или, если необходимо, страна-экспортер принимает отходы обратно сама. Если это невозможно, страна-экспортер гарантирует, что отходы уничтожены в соответствии с Конвенцией (Статья 9). Если не удается установить, кто ответственен за нелегальную торговлю, страна-экспортер и страна-импортер должны предпринять совместные действия для скорейшего уничтожения отходов экологически приемлемым способом.

Роль таможни

Процедура уведомления гарантирует, что отходы не попадут в импортирующую или транзитную страну, без ее возможности принять обоснованное решение относительно того, желает ли она разрешить ввоз таких отходов. Такое согласие предоставляется на основе информации, предоставленной экспортером/производителем, и, следовательно, таможенные служащие должны обязательно проверить соблюдение уведомительной процедуры, и что поставляемые отходы соответствуют той информации, на основе которой было дано согласие на импорт или экспорт, как указано в сопроводительных документах.

Груз должен быть соответственно упакован, к нему должны прилагаться все соответствующие документы, включая документы на перевозку опасных отходов, специальная табличка опасных отходов, и «Подтверждение согласия» от страны импортера. Расхождения в документах могут быть свидетельством нелегальной торговли и основанием для последующего расследования. Даже если имеются сопроводительные документы на отходы, химические вещества или опасные материалы, фактическое содержание груза должно соответствовать ярлыкам, уведомлениям и информации в документах на транспортировку, особенно в отношении происхождения и количества вещества. Упаковка, которая не подходит для данного типа декларируемого вещества, может служить доказательством нелегальной торговли. Когда груз вызывает подозрения, таможенный служащий должен связаться с Компетентным Органом при первой же возможности, чтобы подтвердить подлинность согласия страны импортера- если да, то для какого вещества, в каком количестве и на каких условиях.

Успешное выявление и судебное преследование нелегальной торговли требует сотрудничества всех правоприменяющих агентств на национальном уровне. Таможенные служащие не могут бороться с нелегальной торговлей в одиночку, они должны полагаться на соответствующие национальные природоохранные агентства, которые должны снабдить их правовой и технической информацией, таким образом, они смогут определять случаи нелегальной торговли и знать, какие шаги предпринимать. В свою очередь, национальные природоохранные и правоприменяющие агентства нуждаются в поддержке таможенных органов для того, чтобы они как можно быстрее выявляли на границе нелегальную торговлю и предупреждали соответствующие национальные органы. Например,

таможенный служащий может обнаружить груз, содержащий отходы, запрещенные для импорта, или возможно вещество не соответствует описанию в сопроводительных документах, или отсутствуют сопроводительные документы, из-за того, что не были проведены уведомительные процедуры. Поскольку все эти ситуации характеризуют возможность нелегальной торговли, таможенные служащие должны остановить груз и проинформировать соответствующие органы. Любой таможенный служащий, который столкнулся со случаем нелегальной торговли, должен предпринять действия, определенные национальными законами и положениями.

Обучающие материалы по Базельской Конвенции для таможенных служащих

«Руководство по выполнению Базельской Конвенции и Инструкция по системе контроля», выпущенное Базельским Секретариатом, предлагает основное краткое содержание регулятивного режима Конвенции. Образцы сопроводительных и уведомительных документов, утвержденные Конференцией Сторон, доступны по адресу: http://www.basel.int/meetings/sbc/workdoc/techdocs.html). «Руководство по выявлению, предотвращению и контролю нелегальной торговли опасными отходами» выдвигает на первый план вопросы, которые должны быть приняты во внимание национальными правоприменяющими органами для обеспечения эффективного выполнения Базельской Конвенции. Оно доступно по адресу: http://www.basel.int/llegalmatters/illegtraffic/ge_ e.doc.
«Обучающее руководство по реализации законов: безопасное и эффективное обнаружение, расследование и судебное преследование нелегальной торговли опасными и другими отходами» адресовано сотрудникам правоохранительных органов (http://www.basel.int/ legalmatters/illegtraffic/trman-e.pdf).

Секретариат Базельской Конвенции также выпустил многочисленные технические руководства по определенным типам отходов или методам их уничтожения, которые могут быть полезны для таможенных служащих, так как они работают над определением и обращением определенных веществ, охватываемых Конвенцией. Примерами являются «Техническое руководство по идентификации и экологически обоснованному обращению с пластиковыми отходами и их уничтожению», и «Техническое руководство Базельской Конвенции по обращению с использованными шинами».

Для дополнительной информации

Свяжитесь с Секретариатом Базельской Конвенции или ближайшим Региональным центром Базельской Конвенции. Контактная информация находится на сайте: http://www.basel.int.

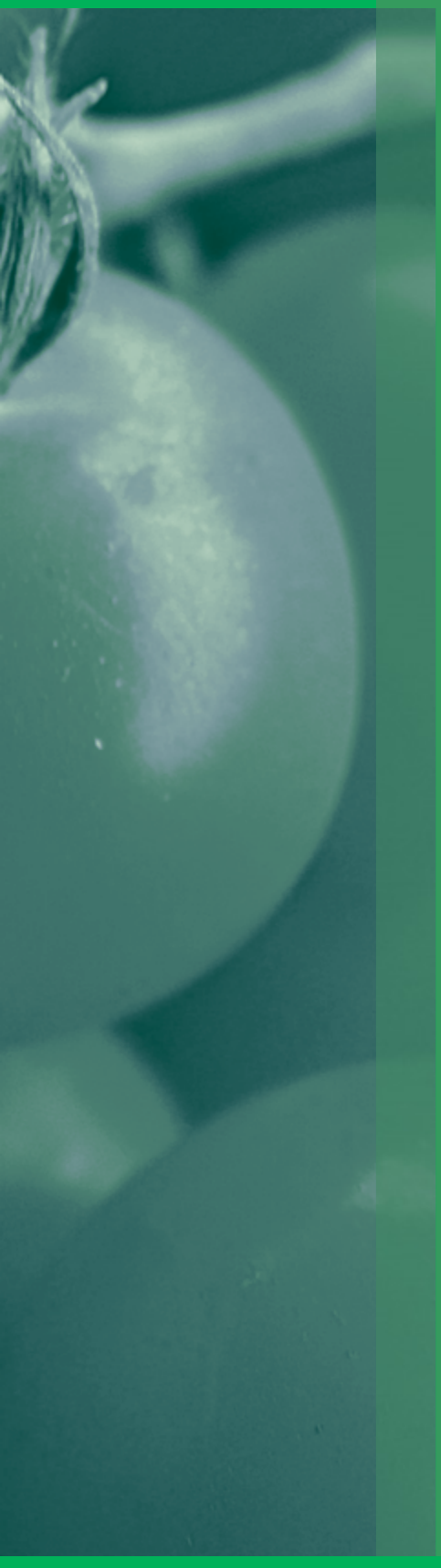
Следующие ссылки будут полезны для тех, кто ищет дополнительную информацию о Базельской Конвенции:

Список Компетентных Органов	**http://www.basel.int/PARTIES%20(CA).doc**
Список «Focal Point»	**http://www.basel.int/PARTIES%20(FP).doc**
Список отходов, охватываемых Базельской Конвенцией (эти списки, которые находятся в конце текста Конвенции, могут изменяться)	**http://www.basel.int/text/documents.html**
Стороны Конвенции	**http://www.basel.int/ratif/frsetmain.php**
Текст Конвенции	**http://www.basel.int/text/documents.html**

КАРТАХЕНСКИЙ ПРОТОКОЛ

ПО БИОБЕЗОПАСНОСТИ К КОНВЕНЦИИ ПО БИОЛОГИЧЕСКОМУ РАЗНООБРАЗИЮ





Картахенский Протокол по Биобезопасности – это международный договор, который является попыткой уберечь биоразнообразие от рисков, создаваемых живыми модифицированными организмами (ЖМО), часто называемыми генетически модифицированными организмами (ГМО), которые являются продуктами современных биотехнологий. Протокол является дополняющим договором к Конвенции по Биоразнообразию. Он был принят во время Конференции стран - Сторон Конвенции в январе 2000 года и вступил в силу в сентябре 2003. Более 145 стран являются Сторонами Протокола.

Протокол по Биобезопасности регулирует трансграничные перемещения живых модифицированных организмов через создание порядка осуществления экспорта и импорта этих организмов и учреждение механизма по сохранению информации обмена – Расчетная Палата Биобезопасности (РПБ). Существуют две процедуры для использования Сторонами при осуществлении регулирования трансграничных перемещений живых модифицированных организмов: (1) для ЖМО, ввозимых с целью использования в окружающей среде Стороной-импортером; (2) для ЖМО, ввозимых с целью использования напрямую в качестве пищи и питания, или для переработки. Протокол позволяет Сторонам использовать их внутренние системы по регулированию, если они согласуются с Протоколом. Стороны также могут принять упрощенный вариант процедуры по принятию решений, при условии, что ими предпринимаются адекватные меры для обеспечения безопасности трансграничных перемещений. Протокол также описывает условия для трансграничных перемещений между Сторонами и не Сторонами-подписчиками и включает требуемую документацию для трансграничных перемещений ЖМО.

Какие трансграничные перемещения ЖМО являются предметом Картахенского Протокола по Биобезопасности?

ЖМО, предназначенные для интродукции в окружающую среду страны-импортера.

ЖМО, которых намереваются использовать в окружающей среде Стороны - импортера, трансграничные перемещения ЖМО, которые намеренно будут использоваться в окружающей среде Стороны-импортера, являются предметом Договора предварительного информирования (ДПИ), который используется перед намеренным трансграничным перемещением ЖМО в подобных случаях. Намеренное введение в окружающую среду может быть вызвано разными причинами, такими как использование ЖМО в испытаниях на полях, предприятиях производства агрокультурных ЖМО в коммерческих масштабах, избавления от трансгенетических рыб или преднамеренного использования ЖМО в окружающей среде.

Реализация процедур ДПИ

Порядок осуществления ДПИ создан для обеспечения уверенности, что экспортер предоставил информацию, которая необходима для Стороны-импортера для принятия проинформированных решений по импорту ЖМО на территорию страны. Процедура состоит из 3 шагов:

- **Шаг 1:** Извещение экспортера. Процедуры ДПИ требуют, чтобы Стороны-экспортеры, или сам экспортер, уведомляли Компетентные Национальные Органы (КНО) о намеренном трансграничном перемещении ЖМО, которые оговорены в данной процедуре;
- **Шаг 2:** Подтверждение получения уведомления импортером. Сторона-импортер должна подтвердить получение извещения. Подтверждение должно оговаривать, среди других аспектов, будет ли решение приниматься в рамках национальной системы регулирования (НСР) Стороны-импортера или в соответствии с процедурами Статьи 10 Протокола;
- **Шаг 3:** Принятие решения. Если решение принимается в соответствии с национальной системой регулирования, тогда будут использоваться правила и процедуры данной системы. В связи с тем, что системы регулирования различаются, сотрудники таможенных служб должны изучить положения собственных стран. Если решение будет приниматься в соответствии со Статьей 10 Протокола, то в этом случае Сторона-импортер может решить – одобрить импорт с дополнительными условиями или без, или запретить импорт. Сторона-импортер должна сообщить о собственном решении информатору, но неудавшаяся передача решения в течение определенного времени не предполагает согласие Стороны на осуществление трансграничного перемещения. Информация, относительно решений по импорту ЖМО для преднамеренного введения в окружающую среду, доступна в структурах Компетентных Национальных Властей или администраций. Сотрудники таможенных служб также могут найти информацию о решениях, принятых в соответствии с процедурами ДПИ, в Информационном Центре по Биобезопасности (инструкции по доступу к процедурам в Информационном Центре по Биобезопасности описаны ниже в данной главе).

Перевозка ЖМО с намерением использования в окружающей среде Стороны-импортера может содержать семена, деревья, саженцы, живые рыбы, животных для разведения, бактерии или любые другие микроорганизмы для использования в открытой среде и других посадочных пространствах или местах размножения. Данный список не включает в себя все случаи, потому сотрудники таможенных служб должны быть осведомлены о других типах/видах организмов, которые могут принадлежать к ЖМО и также использоваться в окружающей среде.

Документация перевозки

Документация, которая должна сопровождать перевозку ЖМО (для ненамеренного использования в окружающей среде) должна содержать следующую информацию и декларации:

- Точное определение как “живых модифицированных организмов” и краткое описание организмов, включая общие и научные названия, важные характерные черты и генетические изменения, трансгенные особенности и характеристики, такие как, случаи видоизменения или, если применимо, ссылка на систему уникальной идентификации (для более подробной информации смотрите рамку “Уникальные Идентификационные Системы” ниже в данной главе);
- Любые требования по безопасному обращению, хранению, транспортировке и использованию ЖМО, согласно существующим международным требованиям, национальной системы регулирования или любого соглашения, введенного импортером или экспортером. В случае отсутствия определенного требования, документация должна подтверждать данный статус;
- Имя и адрес импортера и экспортера;
- Детали контактного лица для дополнительной

информации, включая физическое или юридическое лицо, которое обладает информацией, необходимой в экстренном случае;

- Декларация о том, что перемещение экспортером живых модифицированных организмов согласовано с требованиями Картахенского Протокола по Биобезопасности;
- Дополнительная информация должна включать коммерческое/торговое название, класс риска и одобрение импорта для первого трансграничного перемещения ЖМО.

Другие типы документов для сопровождения перевозки

Обычно перевозка растений, животных или генетических материалов, генетически модифицированных или нет, сопровождается различными документами, включая фитосанитарные сертификаты. Экспортеры ЖМО для намеренного использования в окружающей среде могут включить информацию (перечисленную в предыдущей части) в один из следующих документов, которые сопровождают перевозку: коммерческая счет -фактура; обязательный документ или используемый существующими системами документаций; или другая документация, требуемая национальными регулирующими или административными структурами. Возможные форматы для этих документов приведены в Таблице 2-6 с целью иллюстрации. Карта в Таблице 2-7 представляет предположительный пример – как страна может принимать решения касательно ЖМО, используемых в окружающей среде и роль сотрудников таможенных служб в данном процессе.

Важные термины

Договор предварительного информирования (ДПИ)
Процедура по Протоколу, которая обращается с заявлением к первому намеренному трансграничному перемещению живых модифицированных организмов для намеренного введения в среду Стороны-импортера. ДПИ процедура включает несколько шагов: извещение экспортирующей Стороны или экспортера, признание извещения и оценка риска импортирующей Стороной, в качестве вступления для принятия решения.

Информационный Центр по Биобезопасности (ИЦБ)
Механизм нацелен на способствование обмену научной, технической, относящейся к окружающей среде и правовой информацией, по использованию живых организмов и содействию Сторонам в осуществлении Протокола.

Компетентные Национальные Органы
Лицо, созданное и уполномоченное правительством, для осуществления требований по принятию решений соответственно Протоколу — например, в рамках процедур договора предварительного информирования.

Ограниченное использование
Как изложено в Протоколе, это - любая операция, проведенная при благоприятных условиях, оборудование или физическая структура, включающая живые модифицированные организмы, контролируемая специальными требованиями (эффективно ограничивающая их контакт и их влияние на внешнюю среду).

Ответственное лицо
Человек, назначенный каждой Стороной Протокола, который несет ответственность за переговоры с Секретариатом Конвенции по Биологическому Разнообразию по определенной теме.

Живые модифицированные организмы (ЖМО)
Как определено в Протоколе, это - любой живой организм, который имеет новую комбинацию генетического материала, полученную посредством использования современных биотехнологий. Живой организм определен как любое биологическое существо, способное перемещаться или воспроизводить генетический материал, включая бесплодные организмы, вирусы и вироиды. Современная биотехнология определена как использование (1) искусственных нуклеиновых кислотных технологий, включая рекомбинант дезоксирибонуклеиновой кислоты (ДНК) и прямое впрыскивание нуклеиновой кислоты в клетки или органеллы, или (2) слияние клеток разных таксоногенных семейств, что преодолевает природные физиологические репродуктивные или рекомбининационные барьеры и используется в традиционном методе разведения и селекции.

Живой модифицированный организм для использования в качестве пищи или питания, или переработки (ЖМО-ППП)
Тип живого модифицированного организма, представляющего огромную категорию предметов агрокультурного потребления. Данные ЖМО предназначены для прямого поглощения людьми или животными, или помещены совместно с другими веществами; они не предназначены для намеренного освобождения в окружающую среду.

Сторона
Страна или региональная экономическая интегрированная организация, которая ратифицировала, приняла, одобрила или согласилась с Протоколом.

Трансграничное перемещение
Как определено в Протоколе, это - перемещение живых модифицированных организмов из одной Стороны в другую. Для целей ненамеренных трансграничных перемещений и принятия чрезвычайных мер, трансграничное перемещение распространяется на перемещения между Сторонами и не-Сторонами.

Таблица 2-6 Примеры интеграции информативных требований в существующие документации

ОГРАНИЧЕННОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

Фирменный бланк Счет-фактура

Данные	Экспортер	Грузополучатель	Контактные данные Экспортер☐ Грузополучатель☐ Другие☐
Компания или Организация	**XXXX**	**YYYY**	
Конт. Персона			
Улица			
Город, индекс			
Страна			
Телефон; Факс			
e-mail			

Данные о грузе	Номер накладной	Данные грузоотправителя

Кол-во	Размер	Вес/Обьем	Описание	Цена
1	Сумка	50 гр.	**Живой модифицир. организации** Место назначения Папайя Семена для научных исследований, **PKSV**	Нет

Любые требования для безопасного исследования, хранения, транспортировки	**Макет использования только зарегистрированными устройствами**

Пример 2 Образца для Статьи 18.2 (б) Картагенского Протокола: ограниченное применение.

Декларация экспортеров об опасных товарах

Грузоотправка Имя Компания или организация Адрес Телефон	№ авианакладной страница 1 всего 1 страница № грузоотправителя SSO
Грузополучатель Компания или организация ФИО Улица, Город Индекс, Страна Телефон/факс E-mail	Конкретная точка: Грузоотправитель ☐ Экспедитор ☐ Другие ☐ Организация Должность Адрес Телефон
Две подписанные и заполненные копии необходимые передать оператору	
Данные транспорта Аэропорт вылета Груз с ограничением для пассажир лайнера Аэропорт назначения	**Предупреждение:** Несоблюдение правил провоза опасных грузов является нарушением и карается штрафом. Эта декларация, не при каких обстоятельствах, не должна заполняться и подписываться экспедиторами или IATA транспортной компании Тип погрузки (вычеркуть не соответствующий) Не радиоактивный ~~Радиоактивный~~

Код опасности
Вид погрузки

Состав и количество опасных грузов								
Код опасности Вид погрузки	Класс или отдел	ООН ИД	Упаковка группа	Дополнит риск	Количество и тип упаковка		Инструкция по упаковке	подпись
Влияют на людей ВИЧ банк генов в Е. колититр К12 ЖМО Сухой лед	6.2 9	ООН 2814 ООН.1845	 III		Пластиковый пакет х 25 мл. 1 х 12,4 кг. Двойная упаковка		602 904	
Дополнительные требования для безопасной перевозки и использования Этот материал предназначен только для ограниченного использования Настоящим подтверждаю что содержание груза полностью и точно соответствует проведенной выше маркировке и условиям транспортировки и отвечает международным и национальным правилам								
Настоящим объявляю, что содержимое этого груза полностью и точно описано выше в соответствии с названием груза и классификацией, упаковано, промаркировано и готово к транспортировке, в соответствии с международными и национальными правилами. Место, дата Имя/должность Подпись								

(Смотрите предупреждение выше)

Пример образца для Статьи 18.2(c) Картагенского Протокола:
Намеренное ведение в окружающую среду

Фирменный бланк Счет-фактура

Данные	Экспортер	Грузополучатель	Контактные данные Экспортер ☐ Грузополучатель ☐ Другие ☑
Компания или Организация	**XXXX**	**YYYY**	**ZZZZ**
Конт. Персона			
Улица			
Город, индекс			
Страна			
Телефон; Факс			
e-mail			

Описание груза	Номер накладной	Контактные данные грузоотправителя

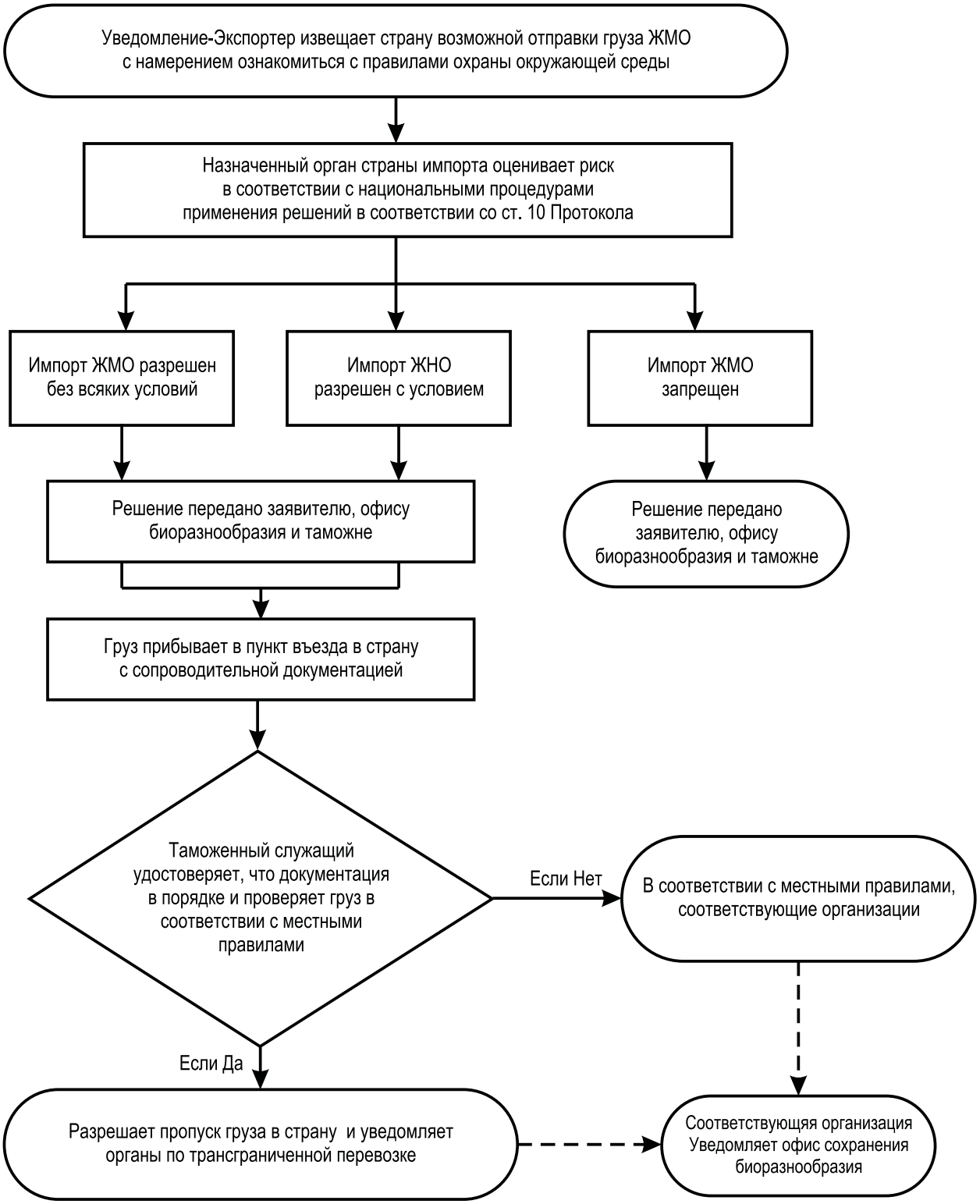
№/№	Кол-во	Вес/Обьем	Описание	Цена
1	1000 сумок	50 000 гр.	**Живой модифицированный организм** Соевые бобы WCD 432, высокоолейновая кислота, HOA Место назначения Папайя Семена для научных исследований	22 000 €

Любые требования для безопасного исследования, хранения, транспортировки	**Нет особых требований**

Я, подтверждаю, что данная транспортировка соответствует требованиям Картахенского протокола

Подпись Эксперта _____ **Дата**_____

Таблица 2-7 Гипотетические примеры принятия решений в рамках ДПИ процедуры и роли сотрудников таможенных служб



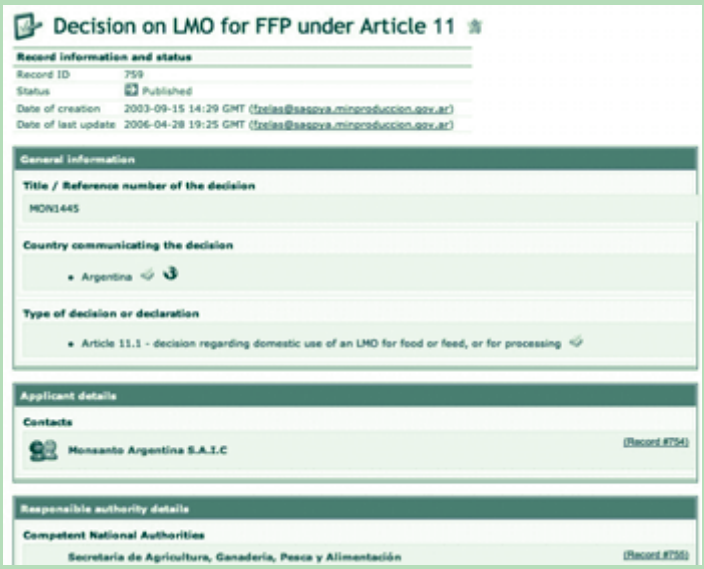
Живые модифицированные организмы, предназначенные для прямого использования в пище или питании, или переработке

Обозначение 'живые модифицированные организмы, предназначенные для прямого использования в пище или питании, или переработке' (ЖМО-ППП), относится к ЖМО, предназначенного для прямого поглощения людьми или животными, или для переработки в другие предметы и вещества; они не предназначены для использования в природной среде.

Трансграничные перемещения ЖМОв-ППП являются предметом для следующей 2-х шаговой процедуры:

- **Шаг 1:** Информировать Информационный Центр по Биобезопасности об окончательном решении по местному/национальному использованию. В отличие от ДПИ процедуры для ЖМО, процедура для ЖМО-ППП не обязательно требует, чтобы Сторона-импортер была оповещена напрямую до импорта ЖМО-ППП на ее территорию. Наоборот, любая Сторона, принимающая последнее решение о местном использовании (включая размещение на рынке) ЖМО-ППП, который может стать предметом для трансграничного перемещения, должна проинформировать другие Стороны касательно решения посредством Информационного Центра по Биобезопасности. Смотрите Таблицу 2-8 для примеров извещения в рамках процедуры ЖМО-ППП;
- **Шаг 2:** Принятие решения потенциальной Стороной-импортером. Сторона может принять решение относительно импорта ЖМО-ППП в соответствии с ее национальной системой регулирования. Развивающаяся страна –Сторона или Сторона с экономикой переходного периода может, в случае отсутствия национальной системы регулирования, заявить через Информационный Центр по Биобезопасности о том, что ее предимпортное решение относительно ЖМО-ППП будет принято в соответствии оценкой риска в сроки, указанные в Протоколе.

Таблица 2-8 Копия с экрана компьютера ИЦБ относительно извещения Аргентины о решении при национальном использовании генетически модифицированного хлопка



Живые модифицированные организмы, предназначенные для прямого использования в пище, питании или переработке, являются наибольшей категорией генетически модифицированных организмов, которая присутствует на рынке в международном масштабе. Торговля может состоять из массовой перевозки сельскохозяйственных товаров потребления, включая генетически модифицированные соевые бобы, кукурузные зерна, хлопок, семена рапса и риса. Данный список не включает все примеры, тем не менее, сотрудники таможенных служб должны быть осведомлены о других типах организмов - включая другие виды растений, также другие организмы, которые не являются растениями – которые могут быть живыми модифицированными организмами, предназначенными для прямого использования в пищу или питание, а также для переработки.

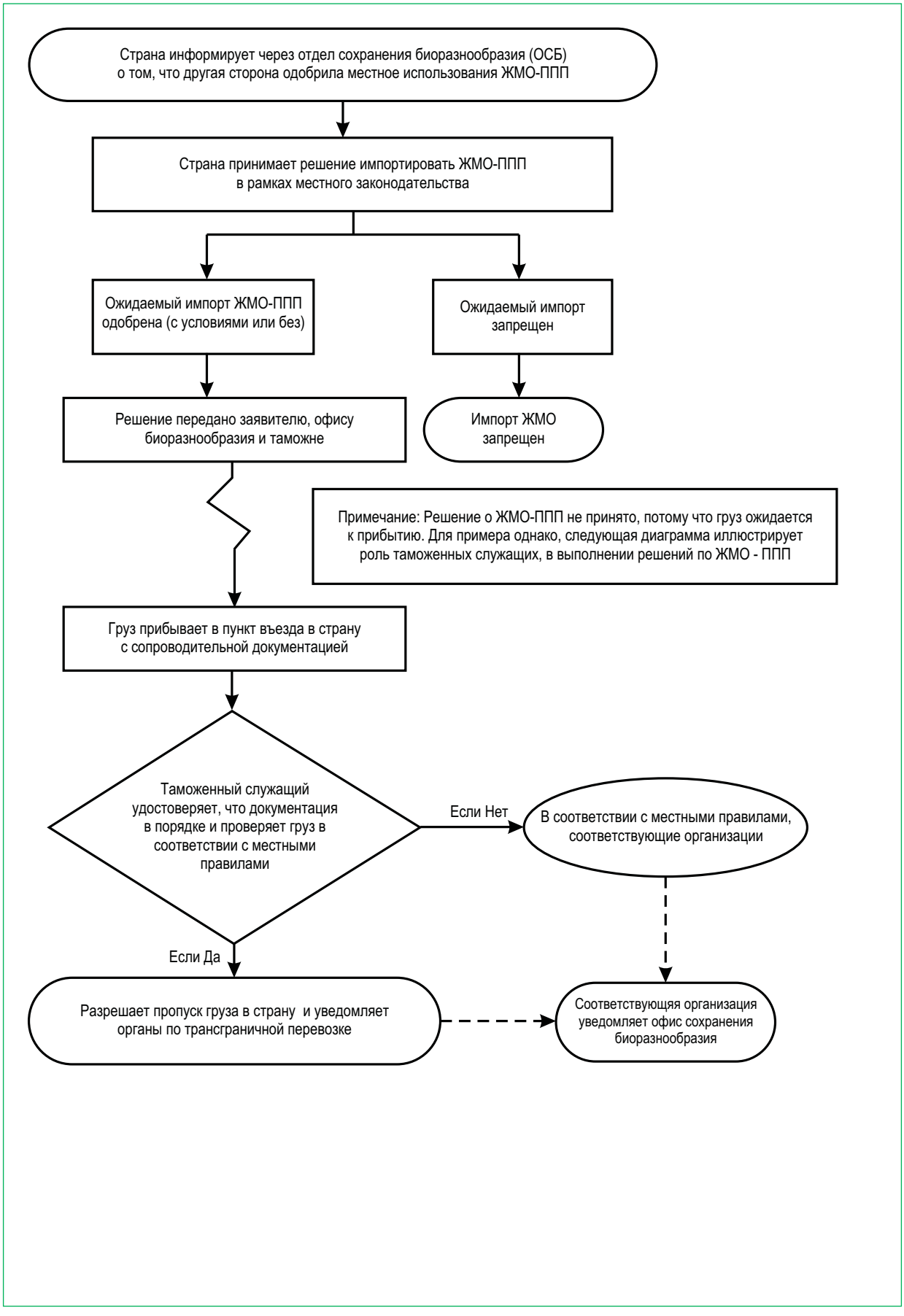
Документация на поставку.

Документация, сопровождающая поставку ЖМО-ППП должна четко излагать следующее:

- В случаях, когда ЖМО не идентифицировано или когда не известно, что продукт содержит ЖМО, предназначенные для прямого использования для пищи, питания или переработки, описание, как его идентифицировать с использованием соответствующей системы;
- В случаях, когда ЖМО не идентифицировано или продукт может содержать один или более ЖМО, предназначенные для прямого использования в качестве пищи, питания или для переработки, описание, как его идентифицировать с использованием соответствующей системы;
- Что ЖМО не предназначены для намеренного использования в природной среде;
- Общее, научное и, где возможно, торговые названия ЖМО;
- Трансформационный код ЖМО или, где возможно, ключ для доступа к информации в Информационном Центре по Биобезопасности, уникальный код ЖМО (смотрите в рамке "Уникальная Идентификационная Система");
- Интернет адрес Информационного Центра по Биобезопасности для дополнительной информации.

Документ, сопровождающий подобную перевозку, должен содержать детали контактного пункта для дополнительной информации: экспортер, импортер или любое соответствующее должностное лицо, которое назначено правительством в качестве контактного лица. Используя данную информацию, сотрудники таможенных служб или Компетентных Национальных Органов могут легко задать любой вопрос относительно перевозки. Сотрудники таможенных служб должны также проверять, что ЖМО являются торговой продукцией и разрешены в соответствии с системами национального регулирования обеих стран, страны экспортера и импортера.

Таблица 2-9 Предположительный пример принятия решения на основе трансграничных перемещений ЖМО-ППП и роли сотрудников таможенных служб в процессе



Другие виды документов, сопровождающих перевозку

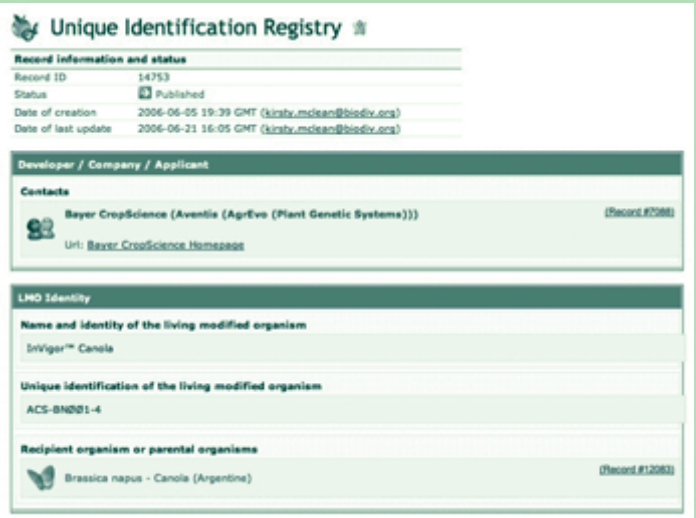
Документы, которые, возможно, могут сопровождать перевозки ЖМО-ППП, включают коммерческую счет-фактуру, документ, необходимый или используемый существующей системой документации или другими документами, требуемыми национальными структурами регулирования или администрирования. Карта в Таблице 2-9 представляет гипотетический пример процесса, который основан на трансграничных перевозках ЖМО-ППП и роли сотрудников таможенных служб в этом процессе.

ЖМО, предназначенные для ограниченного использования

Протокол по Биобезопасности не содержит никаких процедур для трансграничного перемещения живых модифицированных организмов для ограниченного использования. Тем не менее, перевозка этих организмов является предметом общего требования безопасного обращения, транспортировки и упаковки, и определенных требований с целью идентификации этих организмов во время трансграничного перемещения.

ЖМО, предназначенные для ограниченного использования могут включать любой ЖМО, предназначенный для использования в лабораторных целях или другой обстановке, чтобы эффективно ограничивать контакт и влияние на внешнюю среду.

Таблица 2-10 Копия с экрана компьютера ИЦБ с примером регистрации уникальной идентификации



Документация перевозки

Документация, сопровождающая перевозку ЖМО, предназначенных для ограниченного использования, должны включать следующую информацию и декларацию:

- Точное определение “живых модифицированных организмов”, включая общее и научное названия организмов, и как “предназначенный для ограниченного использования”;
- Имя и адрес грузополучателя, экспортера или импортера, соответственно, контактные детали для незамедлительной связи с ними в непредвиденных случаях;
- Любые требования для безопасного обращения, хранения, транспортировки и использования ЖМО в соответствии с подходящими международными инструментами (такими, как Рекомендации Организации Объединенных Наций по Транспортировке Опасных Веществ, Международная Конвенция по Охране Растений и Международная служба эпизоотий), местными системами регулирования или соглашениями, принятыми импортером или экспортером. Если требования отсутствуют, в документации должны оповестить об этом;
- Где возможно, дополнительная информация должна включать коммерческие названия ЖМО, если доступно, новые или модифицированные особенности и характеристики, такие как случай(и) трансформации, класс риска, специфика использования, также, уникальная идентификация, где доступно, в качестве главного аспекта для оценки в Информационном Центре Биобезопасности (смотрите на вкладку “Уникальные системы идентификации”).

Другие виды документов, сопровождающих перевозку

Документы, которые могут сопровождать перевозки ЖМО, предназначенных для ограниченного использования, включают коммерческую счет-фактуру, необходимый документ, используемый существующей системой документации или другую документацию в качестве требуемой структурами по регулированию и администрированию. Перевозки, предназначенные для ограниченного использования, могут также сопровождаться документами на транспортировку, которые используются на данный момент в контексте Модели Регулирования Транспортировки Опасных Предметов при ООН (смотрите вкладку).

Уникальные системы идентификации

Решения, принятые Сторонами Протокола, помогли детально разработать требования для документации и идентификации, связанные с трансграничными перемещениями ЖМО. Один аспект этих требований – это использование уникальной системы идентификации. В рамках уникальной системы идентификации, каждому ЖМО предписан буквенно-цифровой код, основываясь на его трансформационном событии—это и является его генетической модификацией. Код затем используется для облегчения поиска и возврата информации, особенно в Информационном Центре Биобезопасности (ИЦБ).

В настоящее время единственно существующей уникальной идентификационной системой, используемой в международном масштабе, является Уникальный Идентификатор Трансгенных Растений-ОЭСР[1]. Система, именуемая ОЭСР была создана, чтобы создатели новых трансгенных растений могли генерировать идентификатор и включить его в досье, отсылаемое национальным представителям власти в процессе оценки безопасности. Как только национальные власти подтверждают возможность использования растения для определенных целей, они должны переслать уникальный идентификатор в Секретариат ОЭСР для включения в базу данных продуктов ОЭСР, из которой информация автоматически распространяется через Информационный Центр Биобезопасности Протокола. Уникальный Идентификатор под системой ОЭСР – это девятизначный код, состоящий из трех элементов, разделенных тире:

- Два или три буквенно-цифровых знака для назначения кандидата;
- Пять или шесть буквенно-цифровых знаков для назначения случая трансформации;
- Один цифровой знак для проверки.

Смотрите Таблицу 2-10 для примера фиксирования уникальной идентификации в РПБ.

В контексте Протокола предусматривается, что уникальная идентификационная система ОЭСР в большинстве будет использована для ЖМО-ППП, так как ОЭСР-система используется в соединениях с живыми модифицированными растениями для коммерческого использования. Так, документация, сопровождающая трансграничное перемещение ЖМО-ППП, требует включения уникального идентификационного кода ЖМО, где возможно. Также возможно, что уникальная идентификационная система ОЭСР или другая подобная система, созданная в будущем, будет применена для категорий ЖМО, включая ЖМО для использования и ЖМО для намеренного введения в окружающую среду. Документация, сопровождающая трансграничное перемещение таких ЖМО, должна также включать по возможности уникальный идентификатор.

[1] Организация Экономического Сотрудничества и Развития

Модели Регулирования Транспортировки Опасных Предметов при ООН

В рамках Модели Регулирования Транспортировки Опасных Предметов при ООН, перевозки генетически модифицированных микроорганизмов (ГММ) и генетически модифицированных организмов (ГМО) подпадают в Класс 6, токсические и инфекционные вещества, или в Класс 9, смешенные опасные вещества. Класс 6 разделен на два подразделения. Самое значимое – Подразделение 6.2, которое оговаривает инфекционные вещества

В соответствии с Моделью Регулирования, инфекционные вещества – это те, которые известны или, как и ожидается, содержат патогены. Патогены, в свою очередь, определены как микроорганизмы (включая бактерии, вирусы, риккетсии, паразиты и грибы) и другие представители, как прионы, которые могут вызвать болезни у людей и животных. В документациях перевозки, ГММ и ГМО в Подразделении 6.2, требуется идентификация:

- ООН 2814, если они вызывают болезни у людей и у животных;
- ООН 2900, если они вызывают болезни только у животных;
- ООН 3373, если соответствуют.

ГММ и ГМО, которые не соответствуют определению инфекционного вещества, но могут повлиять на видоизменение животных, растений или микробиологических веществ, что не является обычно результатом природной репродукции, подпадают в Класс 9. Они должны быть приписаны к ООН 3245.

Непреднамеренное трансграничное перемещение

Протокол по Биобезопасности требует, чтобы Стороны извещали другие Страны, Информационный Центр по Биобезопасности и, если применимо, соответствующие международные организации, когда они узнают о непреднамеренном трансграничном перемещении ЖМО, которые, скорее всего, повлекут за собой негативное влияние на охрану и устойчивое использование биоразнообразия и, возможно, станут риском для человеческого здоровья. Стороны также должны предоставить Информационному Центру по Биобезопасности контактное лицо для получения информации о возможном непреднамеренном трансграничном перемещении.

Сотрудники таможенных служб играют важную роль в предупреждении любых непреднамеренных трансграничных перемещений через приграничные контрольно-пропускные пункты, такие как аэропорты и морские порты. Контактный пункт каждой страны для извещения о возможных непреднамеренных трансграничных перемещениях должен связываться с сотрудниками таможенных служб для получения таких извещений. Сотрудникам таможенных служб необходимо знать, какие типы организмов могут быть вовлечены в непреднамеренные трансграничные перемещения, как непреднамеренные трансграничные перемещения могут быть проведены и что делать, если они заметили непреднамеренное трансграничное перемещение.

Другие процедуры, которые могут быть использованы для определенных трансграничных перемещений ЖМО

Упрощенная процедура

В рамках Протокола по Биоразнообразию, Сторона может использовать упрощенную версию процедур импорта определенных ЖМО, но Сторона импорта должна информировать Информационный Центр по Биобезопасности заранее о том, что она намеревается использовать процедуры. Упрощенная процедура может иметь одну из двух форм:

- Сторона-импортер может определить случаи, в которых непреднамеренное трансграничное перемещение происходит во время извещения о перемещении;
- Сторона-импортер может определить импорт ЖМО в нее, который является освобожденным от процедуры договора предварительного информирования. Таблица 2-11 воспроизводит пример из ИЦБ декларации Южной Африки, освобожденной от процедуры импорта по ДПИ.

Сотрудникам таможенных служб следует быть проинформированными о том, является ли их страна той, которая использует упрощенные процедуры для любых ЖМО. Однако, они должны продолжить проверку документов, которая сопровождает любые перевозки ЖМО, включая упрощенные процедуры соответствующие национальным правилам проверки перевозок.

• Двусторонние, региональные и многосторонние соглашения и мероприятия

Протокол также позволяет Сторонам вступать в двусторонние, региональные и многосторонние соглашения и мероприятия по преднамеренной трансграничной перевозке ЖМО. Положения протокола могут в этих случаях не использоваться для преднамеренных трансграничных перемещений, что должно быть предусмотрено в этих соглашениях и мероприятиях, которые могут покрывать любой аспект преднамеренного трансграничного перемещения ЖМО, в том числе и необходимую документацию. Стороны должны информировать друг друга через ИЦБ о любом подобном соглашении и мероприятии.

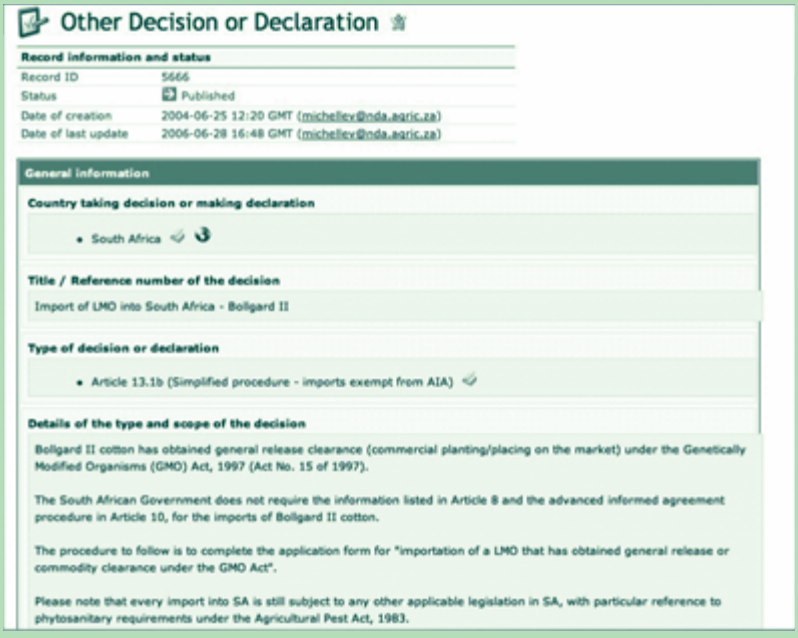
Сотрудникам таможенных служб следует быть информированными о любом двустороннем, региональном или многостороннем соглашении или мероприятии, куда вошла их страна, другая страна или страны-стороны соглашений или мероприятий, и как условия соглашений или мероприятий соотносятся с преднамеренным трансграничным перемещением ЖМО.

Сотрудники таможенных служб и ЖМО: Краткое изложение

Сотрудники таможенных или пограничных служб реализуют свою часть работы по выполнению Протокола по Биобезопасности через внимательное изучение документов на транспортировку и определение их подлинности, применяют ограничения или запреты, наложенные на импорт ЖМО национальной системой регулирования биобезопасности, ДПИ процедуры или процедуры ЖМО-ППП в Протоколе.

• Внимательный просмотр документов

Как было отмечено в предыдущих частях, сотрудникам таможенных служб, проверяющим перевозки, следует знать разные категории ЖМО, которые имеют разные требования по документации. Собственный режим по регулированию биобезопасности страны может также включать дополнительную документацию и информационные требования. До пристального просмотра документов перевозки, сотрудникам таможенных служб следует проверить эти требования совместно с местными властями. Им следует также быть уверенными, что предусмотрены все требования по перевозке. Таблица 2-6 иллюстрирует форму и возможное содержание документов, которые могут сопровождать перевозки ЖМО, предназначенных для ограниченного использования или преднамеренного введения в окружающую среду.



Other Decision or Declaration

Record information and status

Record ID	5666
Status	Published
Date of creation	2004-06-25 12:20 GMT (michellev@nda.agric.za)
Date of last update	2006-06-28 16:48 GMT (michellev@nda.agric.za)

General information

Country taking decision or making declaration

- South Africa

Title / Reference number of the decision

Import of LMO into South Africa - Bollgard II

Type of decision or declaration

- Article 13.1b (Simplified procedure - imports exempt from AIA)

Details of the type and scope of the decision

Bollgard II cotton has obtained general release clearance (commercial planting/placing on the market) under the Genetically Modified Organisms (GMO) Act, 1997 (Act No. 15 of 1997).

The South African Government does not require the information listed in Article 8 and the advanced informed agreement procedure in Article 10, for the imports of Bollgard II cotton.

The procedure to follow is to complete the application form for "importation of a LMO that has obtained general release or commodity clearance under the GMO Act".

Please note that every import into SA is still subject to any other applicable legislation in SA, with particular reference to phytosanitary requirements under the Agricultural Pest Act, 1983.

Таблица 2-11 Копия с экрана компьютера ИЦБ о декларации Южной Африки, освобождающей импорт хлопка Bo●●gard II от процедуры договора предварительного информирования

• Внимательный осмотр перевозки

В дополнение к контролю документаций, сотрудникам таможенных служб может понадобиться внимательно осмотреть ввозимые товары с ЖМО для обеспечения их соответствия документам. Так как разные страны имеют разные правила и процедуры для установления, в каких случаях перевозки должны быть внимательно осмотрены, сотрудники таможенных служб должны ознакомиться с ситуациями в их стране. Пристальное изучение перевозок включает такие аспекты, как взятие образца и идентификация ЖМО, пробирование и выявление методов и технологий, если это возможно. Данное контрольное задание может стать более сложным, так как часто, фактически, невозможно четко различить организмы, которые были генетически модифицированы. Стороны Протокола осознали данную проблему. Они поняли, что очень важно повысить потенциал специалистов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, включая сотрудников таможенных служб, в таких сферах, как идентификация ЖМО, используя и развивая технику взятия проб и идентификации ЖМО.

• Передача информации соответствующим национальным органам

Как Компетентные Национальные Органы (КНО) извещают о своих решениях по импорту ЖМО сотрудников таможенных служб, также и сотрудникам таможенных служб следует оповещать КНО о прибывших перевозках. Копии документов, которые сопровождают перевозки, должны быть пересланы в соответствующие Компетентные Национальные Органы, чтобы они могли проверить на соответствие с их решениями и поставить на учет ЖМО, которые ввезены в страну.

• Учет соответствующих национальных положений или административных правил

В отличие от некоторых других многосторонних соглашений, относящихся к окружающей среде, которые запрещают или ограничивают трансграничные перемещения определенных химических веществ или видов, Протокол по Биобезопасности оставляет возможность для каждой Стороны решить, какие ЖМО могут быть ввезены в пределы страны, какие запрещены и какие ограничены. Сотрудники таможенных служб должны ознакомиться с:

- Как принимаются решения по ЖМО в их стране, чтобы проверить, следовало ли трансграничное перемещение ЖМО требуемым процедурам;
- Решениями, принятыми относительно определенных ЖМО – или, по крайней мере, где и как найти подобную информацию, чтобы проверить, является ли ввозимый ЖМО разрешенным для импорта в данную страну;
- Правилами в их стране относительно нелегального трансграничного перемещения, чтобы знать соответствующие шаги, которые необходимо предпринять в подобной ситуации с трансграничными ЖМО;
- Информацией относительно того, как отреагировать на непреднамеренное трансграничное перемещение или случайный выброс ЖМО.

Информационный Центр по Биобезопасности – это идеальный информационный ресурс по решениям и декларациям, которые были приняты в рамках Протокола, а также для того, как определить Компетентные Национальные Органы и Национальные Ответственные лица каждой Стороны (смотрите следующую часть для более подробной информации о том, как получить доступ к Информационному Центру по Биобезопасности).

Протокол по Биобезопасности - специальные тренинговые материалы для сотрудников таможенных служб

Многообразие информации и тренинговых материалов, особенно по Информационному Центру по Биобезопасности (ИЦБ), было подготовлено Отделом Биобезопасности Секретариата Конвенции о Биологическом Разнообразии и другими. Описание некоторых материалов следующее:

- Центральный Портал Онлайн Помощи ИЦБ. Данный портал онлайн помощи Информационного Центра Биобезопасности доступен на шести языках ООН. Он включает исчерпывающую помощь по документам о ИЦБ и Протоколе, также тренинговые модули –как использовать ИЦБ. Он доступен в секции “содержание”на вебсайте: http://bch.cbd.int/help;
- Руководство Тренинг - Модулей ИЦБ и Тренинг-Семинаров. Подготовленные как часть проекта ИЦБ Программы ООН по Окружающей Среде – ГЭФ, данный ресурс имеет пять модулей:
  - “Введение к Картахенскому Протоколу по Биобезопасности”;
  - “Введение к ИЦБ”;
  - “Введение к Центральному Порталу ИЦБ”;
  - “Нахождение Информации из Центрального Портала ИЦБ”;
  - “Регистрация Данных в Центральном Портале ИЦБ”.

Он также включает модули тренингов - семинаров, которые предоставляют рекомендации по тому, как тренинг – программа по ИЦБ может быть проведена. Все материалы

переводятся на шесть языков ООН и доступны по адресу: http://bch.cbd.int/help/training-modules/ также через Центральный Портал Онлайн Помощи.

- Биобезопасность и окружающая среда: Введение в Картагенский Протокол по Биобезопасности. Данный буклет предназначен в помощь для общества лучше понять Протокол. Он доступен на английском, испанском и французском языках.
  Английская версия доступна на:
  http://www.cbd.int/doc/press/presskits/bs/cpbs-unep-cbd-en.pdf.
- Часто задаваемые вопросы (ЧЗВ) касательно Протокола по Биобезопасности. Перечень вопросов и ответов, покрывающие сферы биобезопасности и биотехнологии, Протокола по Биобезопасности и его осуществлению и как стать Стороной Протокола. ЧЗВ доступны на английском и французском языках. Английская версия доступна по адресу:
  http://www.cbd.int/biosafety/faqs.html.

Для дополнительной информации

Для дополнительной информации относительно Протокола по Биобезопасности, обратитесь:

Секретариат, Конвенция о Биологическом Разнообразии
413, rue Saint-Jacques, Suite 800
Montreal, Quebec
Canada H2Y 1N9

Тел.: +1 (514) 288-2220
Факс: +1 (514) 288-6588
Эл-почта: secretariat@cbd.int

Следующие ссылки будут полезны для тех, кому необходима более подробная информация по Картахенскому Протоколу по Биобезопасности:

Для доступа в Информационный Центр по Биобезопасности	**http://bch.cbd.int/**
Для поиска Компетентных Национальных Органов и Национальных Координационных центров	**http://bch.cbd.int/database/contacts/**
Для получения списка Сторон Протокола	**http://bch.cbd.int/protocol/parties**
Для получения копии текста Протокола	**http://www.cbd.int/biosafety/protocol.shtml**

КОНВЕНЦИЯ О ХИМИЧЕСКОМ ОРУЖИИ:

ЗАПРЕЩЕНИИ РАЗРАБОТКИ, ПРОИЗВОДСТВА, ХРАНЕНИЯ, ПРИМЕНЕНИЯ ХИМИЧЕСКОГО ОРУЖИЯ И ЕГО УНИЧТОЖЕНИИ. (КХО)



Конвенция о запрещении разработки, производства, хранения и применения химического оружия и о его уничтожении вступила в силу в 1997 году. Сто восемьдесят четыре государства являются участниками Конвенции (см. рисунок 2-12). Основными задачами Конвенции являются: запрещение разработки, производства, хранения и применения химического оружия; уничтожение существующих запасов химического оружия; а также осуществление проверочного режима деятельности, не запрещенных в соответствии с Конвенцией. Проверочный режим, установленный Конвенцией, состоит из заявлений государств-участников и проверок соответствующих объектов Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО). Конвенция обязывает государств-участников к совместному сотрудничеству для содействия безвредному использованию химических веществ в целях реализации их экономического и технологического развития. Страны, которые не имеют химического оружия и не испытывают его угрозы, присоединяются к Конвенции, в основном потому, что они не только поддерживают запрет на химическое оружие, но так-же хотели бы развивать свою химическую промышленность, принимать участие в научно-технологическом обмене в интересах применения химических веществ в мирных целях.



Цель ОЗХО

Организация по Запрещению Химического Оружия была создана в 1997 году Конвенцией о Химическом Оружии. Она находится в Гааге, в Нидерландах.

Цель Организации по запрещению химического оружия заключается в том, чтобы выполнять положения Конвенции о запрещении химического оружия для достижения мира, свободного от химического оружия и угрозы его применения, а также мира, который способствует всеобщему сотрудничеству в области химических веществ в мирных целях. Конечная цель состоит в том, чтобы способствовать международной безопасности и стабильности, всеобщему и полному разоружению, а также глобальному экономическому развитию. С этой целью Секретариат предлагает политику по реализации Конвенции о запрещении химического оружия в государствах-членах ОЗХО, а также разрабатывает и осуществляет программы вместе с ними и для них. Эти программы имеют четыре обширные цели:

- Обеспечение надежного и прозрачного режима для проверки уничтожения химического оружия и предотвращение его повторного появления, обеспечивая при этом защиту национальной безопасности и личных интересов;
- Обеспечение защиты и помощи от химического оружия;
- Поощрение международного сотрудничества в области использования химических веществ в мирных целях;
- Обеспечение универсального членского состава ОЗХО путем содействия международному сотрудничеству и укреплению национального потенциала.

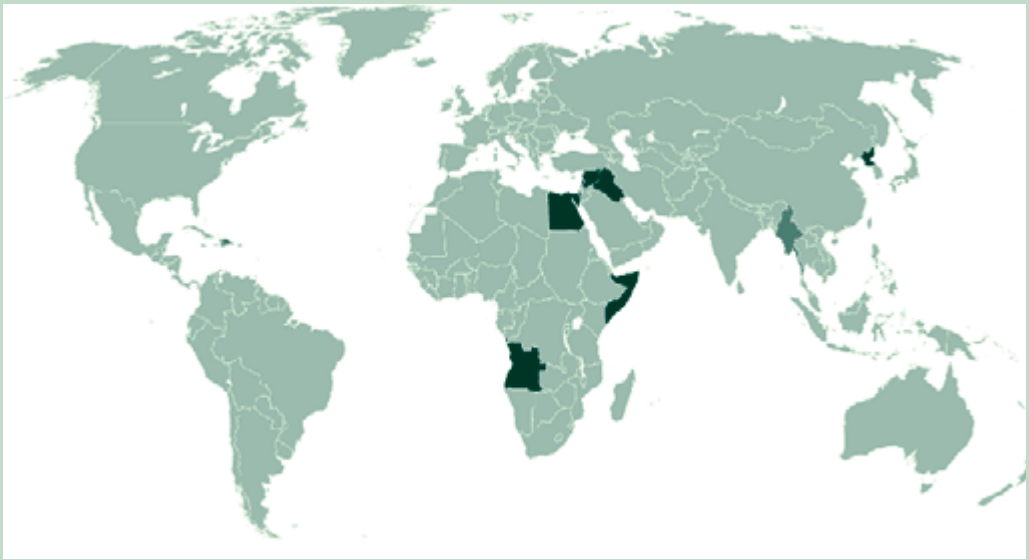
Как Конвенция о химическом оружии регулирует торговлю и трансграничные перемещения химикатов.

Презентация данной карты не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны Организации по запрещению химического оружия, о правовом статусе любой страны, территории или района, или о делимитации ее границ.

Для регулирования торговли и трансграничных перемещений отдельных химических веществ Конвенция затрагивает конкретный сегмент глобальной химической промышленности. В соответствии с целями КЗХО, термин «химической промышленности» включает в себя все химические, фармацевтические и агрохимические предприятия и другие смежные секторы, которые не только производят, перерабатывают и потребляют, но и продают на мировом рынке химические вещества, определенные в Конвенции как «для целей проверки». Таким образом, не только те фирмы и заводы, сгруппированные в рамках традиционного сектора химической промышленности, могут подпадать под действие положений Конвенции, а также компании и другие объекты промышленного и коммерческого секторов.

Химические вещества, подробно указанные в Конвенции для целей мониторинга, охватывают широкий круг структур и включают факторы по борьбе с химическим оружием, а

Рисунок 2-12 Государства-участники Конвенции о запрещении химического оружия



Примечание: светло-зеленым цветом обозначены 184 государства-участника. Темно-зеленым цветом выделены государства, подписавшие Конвенцию: Багамские острова, Доминиканская Республика, Израиль, Мьянма. Черным - обозначены государства, не подписавшие Конвенцию: Ангола, Барбадос, Народно-Демократическая Республика Корея, Египет, Ирак, Ливан, Сомали и Сирийская Арабская Республика.

также основных и более отдаленных предшественников. Эти химические соединения, или группы соединений, перечислены в трех графиках в Приложение Конвенции по химикатам. Каждая из этих графиков имеет различные требования к проверке – чем большую опасность представляет вещество, тем жестче его контроль. Краткое описание декларации, ее требований, ограничений в торговле и отчетности представлены на графике в Таблице 2-3. Перечень химических веществ указан в Таблице 2-4.

• Положение КЗХО относительно торговли химическими веществами

Конвенция содержит положения, касающиеся экспорта и импорта химических веществ (Таблица 2-3). Таблица 1 содержит название химических веществ, которые были разработаны и использованы в качестве химического оружия, или непосредственных предшествующих соединений, используемых в производстве химического оружия. Почти ни одно из соединений на этом графике, как известно, не соответствует какому-либо законному коммерческому применению.

Согласно Конвенции, химические вещества Списка 1 могут быть приобретены только на территории государства-участника и могут быть переданы только другим государствам-участникам. Все перемещения должны быть заранее уведомлены и ежегодно декларированы. Реэкспорт в третьи государства не допускается. Эти ограничения действуют независимо от количества и концентрации химических веществ. Перемещение в любое государство, не являющееся участником Конвенции, запрещается при любых обстоятельствах и, в противном случае, государства должны применить уголовное наказание.

Некоторые примеры законного использования небольшого количества химикатов Списка 1:

- **Сакситоксин.** Этот природный токсин является одним из стандартных образцов, широко применяемых государственными органами здравоохранения прибрежных государств, в целях проверки наличия токсинов в моллюсках, которые могут привести к паралитическому отравлению моллюсками (ПОМ) из-за употребления моллюсков в периоды цветения некоторых водорослей (“красные приливы”), в которых накопились токсины. Тестирование имеет важное значение для предотвращения смертельных отравлений людей, употребляющих моллюски. Для многих стран-импортеров тестирование моллюсков является обязательным условием импорта;
- **Рицин.** Этот природный токсин используется в медицинских и фармацевтических исследованиях, а также в разработке лечения некоторых видов рака, а также СПИД;
- **Мустина.** Мустина (вид азотной горчицы) является одним из компонентов мустина гидрохлорида, который используется для лечения некоторых видов рака при химиотерапии.

Таблица 2 содержит химические вещества, которые представляют значительный риск целям Конвенции, но они также используются в законных коммерческих целях. Эти химические вещества иногда являются товарами в виде смесей. С 29 апреля 2000 года, химикаты Списка 2 были ограничены для экспорта или импорта между государствами-участниками. В решении, принятом в мае 2000 года на Конференции ОЗХО государств-участников, было уточнено, что это ограничение распространяется также на смеси, содержащиеся в химических веществах Списка 2B в концентрации выше 10 процентов. Единственным исключением являются потребительские товары, упакованные для розничной продажи личного потребления или товары, упакованные для индивидуального использования.

Государства-участники обязаны декларировать первоначально и ежегодно о совокупном количестве импорта и экспорта каждого химиката из Списка 2, включая информацию о совокупном количестве импорта и экспорта между странами.

Некоторые примеры того, почему государство-участник, возможно, хотел бы импортировать или экспортировать эти химические вещества в виде чистых соединений или в виде компонента состава:

- **Диметилметилфосфонат (ДММФ)** ДММФ используется непосредственно в качестве огнезащитного средства в составе тканей (например, используются для чехлов сидений, для штор и одежды) и полиуретановой пены (широко используется в мебельной промышленности). Он также является важным компонентом подготовки составов (смесей) специальных автомобильных смазок и масел, а также в качестве сырья при производстве сельскохозяйственных химикатов, включая пестициды;
- **Тиодигликоль** Этот химикат широко используется в промышленности (красители для тканей на водной основе), в том числе в сельскохозяйственном производстве в развивающихся странах. Он является одним из основных компонентов красок на водной основе, используемых в производстве фломастеров и некоторых печатных красок. Кроме того, это сырье, используемое при производстве специальных смол и клеев; а также используемое в виде добавок в смазочные материалы;
- **Мышьяка трихлорид** Мышьяка трихлорид является основным сырьем при производстве большинства мышьякосодержащих инсектицидов, фунгицидов, гербицидов, родентицидов и дефолиантов;
- **Метилфосфонические кислоты** Это химическое вещество используется в качестве сырья для производства гербицидов глифосадов и глифосинов сахарного тростника.

Таблица 3 содержит название химических веществ, представляющих риск для предмета и цели Конвенции, но которые, как правило, производятся в больших количествах в законных коммерческих целях.

Химические вещества Таблицы 3 могут экспортироваться только в государства, не являющиеся участником, если это государство издает сертификат, подтверждающий то, что переносимые химикаты будут использованы только для целей, не запрещенных Конвенцией, и что они не будут подвергаться дальнейшей передаче. Кроме того, в сертификате должен быть указаны перечень видов и количество химических веществ, их конечное использование (я), имя (имена) и адрес (адреса) конечного пользователя (ей). Сертификаты конечного использования должны быть выданы компетентным органом государства, не являющегося участником Конвенции. С инструкциями и соответствующими формами можно ознакомиться на сайте http://www.opcw.org.

Сертификаты конечного использования не требуются для продуктов, содержащих 30 процентов или менее химиката из Списка 3 и продуктов, определенных в качестве потребительских товаров, упакованных для розничной продажи или для индивидуального использования.

Государства-участники обязаны декларировать о ежегодном совокупном количестве импорта и экспорта каждого химиката из Списка 3, включая информацию о совокупном количестве импорта и экспорта между странами.

Международная торговля химическими веществами из Таблицы 3 и продуктов, их содержащих, широко распространена. Группы продуктов включают пестициды, фармацевтические препараты, туалетные принадлежности, смолу и пластмассу, уретан, абсорбенты, антистатики, акрил, препараты используемые для приготовления кожевенных изделий, поверхностно-активные вещества, ингибиторы коррозии, материалы используемые в добыче золота и при вулканизации.
Существуют причины, из-за которых государство-участник, возможно, хотел бы импортировать или экспортировать эти химические вещества в виде чистых соединений или в виде компонента состава:

- **Триметилфосфит (ТМФ).** ТМФ используется в качестве огнезащитного средства в составе некоторых пластмассовых и резиновых изделий. Он также используется в качестве оптического осветлителя, модификатора вязкости и в качестве антиоксиданта в смазочных материалах для красок, а также в качестве сырья в производстве сельскохозяйственной продукции и пестицидов;
- **Сера Монохлористая.** Это вулканизирующее химическое вещество, используемое в производстве специальных резиновых изделий, в число которых входят шины, шланги и покрытия для электрических кабелей. Кроме того, оно является сырьем для производства продуктов сульфида от фунгицидов до косметических добавок и красителей. Также используется для обработки растительных масел и для отвердевания хвойных;
- **Триэтаноламин**. Триэтаноламин является компонентом многих соединений, используемых в отраслях, производящих химические вещества из природного газа или нефти. При очистке нефти, вещество используют для удаления серы. Он очень широко используется в таких продуктах, как эмульсии для бурения нефти, смазочные масла, автомобильные хладагенты, поверхностно активные вещества, текстильные изделия, воск и политура, гербициды, цемент, фармацевтические продукты и туалетные принадлежности.

Список наиболее распространенных химических веществ в торговле содержится в Таблице 2.5.

• Внеплановые химические вещества

Конвенция не содержит конкретных положений, регулирующих экспорт и импорт химикатов, не входящих в список, оборудования и способов для производства технологий. Тем не менее, государства-участники не должны оказывать содействия в распространении химического оружия и обязуются «принимать необходимые меры» наказания в соответствии с уголовным законодательством.

Роль таможенных организаций

• Сбор данных экспорта и импорта

Сотрудники таможенных служб играют важную роль в оказании помощи национальным властям в соответствии с требованиями Конвенции:

- Предоставление подробных данных импорта/экспорта для составления деклараций КХО;
- Обеспечение соблюдения ограничений на передачу химических веществ в государства, не являющиеся участниками;
- Проверка данных из различных источников;
- Обеспечение соблюдения таких национальных правил, как законодательство по осуществлению Конвенции и требование выдачи импортных/экспортных лицензий на передачу химикатов;
- Разрешение расхождений в данных, объявленных другими государствами-участниками, которые являются торговыми партнерами на основе широкой международной таможенной сети.

• Двойная проверка соблюдения

Государства-участники пришли к выводу, что регулярная программа двойной проверки полезна. Таможенные

разрешение схемы лицензий, они должны соответствовать таможенной статистике. Это дает возможность увидеть то, что было ввезено и вывезено из страны. Таким образом, таможенные агенты могут:

- Предотвращать поставки химических веществ из Списка 1 в государства, не являющиеся государствами-участниками, а также предотвращать передачу третьим государствам;
- Обобщать данные о передаче химических веществ из Списка 1 в декларациях;
- Предотвращать поставки химических веществ из Списка 2 (выше указанной концентрации) за пределы государства, не являющегося участником;
- Предотвращать поставки химических веществ из Списка 3 государствам, не являющимся государствами-членами;
- Обобщать данные об импорте и экспорте химических веществ из Списков 2 и 3 для деклараций.

• Проведение заключительной проверки

Нижеприведенный контрольный список может быть полезным таможенным агентам для тщательной проверки поставки:

- Если перевозка химического рода, то необходимо проверить ее в Таблицах;
- Сравнить упаковочный лист, документ о въезде и страну пребывания, чтобы убедиться, что они соответствуют;
- Проверить код СС;
- Проверить лицензии на импорт/экспорт;
- Сравнить код СС со счетом описания,
- При переотправке, транзите и экспорте, проверить страну назначения (например, определить является ли страна государством-участником) ;
- Убедиться в том, что импортер и место бизнеса, действительно существуют;
- Проверить номера контейнеров и других емкостей,
- Проверить товар;
- Проверить соответствие маркировок с документацией;
- Тщательно проверить количество и вес товара;
- При краже, немедленно вызвать полицию и сообщить об этом в национальные органы;
- Обмениваться информацией с другими таможенными органами для выполнения требований Конвенции о поставках.

Для получения дополнительной информации

Следующие адреса и ссылки будут полезными для тех, кто ищет дополнительную информацию о Конвенции по запрещению химического оружия:

Общая информация
Отдел СМИ и Связей с Общественностью / Отдел по Внешним Связям
Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО)
Йохан де Витлаан 32 JR 2517 Гаага
Нидерланды
Тел.: +31 70 416 3300
Факс: +31 70 306 3535
http://www.opcw.or

Правовые вопросы
Канцелярия советника по правовым вопросам ОЗХО
Тел.: +31 70 416 3708
Электронная почта: legal@opcw.org

Заявления, информация о химических веществах, передач химикатов
Отдел заявлений, ОЗХО
Тел.: +31 70 416 3039
Электронная почта: deb@opcw.org

Поддержка национальных властей во всех ключевых областях
Осуществление обслуживания, ОЗХО
Тел.: +31 70 416 3376
Электронная почта: ipb@opcw.org

Таблица 2-3 Резюме КЗХО импорта / экспорта

	СПИСОК 1	СПИСКИ 2 и 3	
Декларируемые обязательства	Всякое перемещение химикалиев из Списка 1 из одной Стороны в другую должен осуществляться посредством взаимных уведомлений Сторонами Технического Секретариата КЗХО минимум за 30 дней до осуществления перевозки, за исключением провоза сакситоксина в медицинских/ диагностических целях в количестве менее 5 мг, когда уведомление может быть сделано во время перевозки. Каждый год Стороны должны заполнять подробную декларацию о всех случаях перевозок за предыдущий год. Эта декларация должна быть представлена не позднее 90 дней после завершения отчетного года и должна включать всю специфичную информацию о каждом химикалии из Списка 1, которые были перевезены	От Сторон требуется заполнить исходную и годовую декларации по итоговым данным за предыдущий календарный год по: 1. Количеству химикалиев из Списка 2, произведенных, переработанных, потребленных, импортированных и экспортированных 2. Количеству химикалиев из Списка 3, произведенных, импортированных и экспортированных 3. Количеству спецификаций импорта и экспорта химикатов по каждой стране **Ограничения по низкой концентрации для химикалиев Списка 2:** Химические составы, содержащие менее 30% веществ из Списка 2B не подлежат декларированию. Руководство по смесям, содержащих химикаты из Списков 2A и 2A→, находятся сейчас в разработке. **Ограничения по низкой концентрации для химикалиев Списка 3:** Химические составы, содержащие менее 30% веществ из Списка 3 не подлежат декларированию.	
	СПИСОК 1	**СПИСОК 2**	**СПИСОК 3**
Запреты на трансграничное перемещение регулируемых химикатов	Импорт и экспорт в страны, не Стороны Конвенции – запрещен. Перевозка может быть проведена в другие страны Стороны только в обоснованных незапрещенных целях (научных, медицинских, фармацевтических или защитных) и в количествах, которая позволяет импортирующей Стороне оставаться в пределах согласованных квот по всем видам химикатов и не более 1 тонны за рассматриваемый период. Ре-транзит химикатов из Списка 1 в третьи страны запрещается.	С 29 апреля 2000 года перемещение химикатов Списка 2 в или из стран – не Сторон протокола, запрещен, за исключением: - продукции, содержащей менее 1% химикатов из списка 2A и 2A→ - продукции, содержащей менее 10% химикатов из списка 2B - продукции, определенной как потребительский товар, упакованный для конечной продажи и предназначенной для личного или индивидуального использования.	Перемещение химикатов Списка 3 в страны не Стороны возможен только в целях, не запрещенных Конвенцией. Стране-импортеру необходимо подготовить сертификат конечного пользователя, за исключением: Сертификат не требуется для продукции, содержащей менее 30% химикатов Списка 3 и продукции, предназначенной для личного или индивидуального использования.
Итоговые национальные данные: отчеты о перемещениях, проблемах	Точные данные по импорту и экспорту являются исключительно важными в декларировании итоговой величины национального потребления химикатов. Гармонизированная система кодов (ГС), используемая 95% государств (являющихся как Сторонами Конвенции гармонизированных кодов, так и добровольными участниками) для таможенных и статистических целей, играет все более возрастающую роль в мониторинге трансграничного перемещения различных категорий товаров. Основной помехой для Национальных Назначенных Органов (ННО) в сборе данных является тот факт, что таможни используют лишь 6-значный код на международном уровне для идентификации товаров. Этот код определяет лишь принадлежность к семейству химикатов, но только не специфических химикатов. Национальный Орган, таким образом, не в состоянии определить из данных таможенной статистики, какие грузы следует включать в их декларации. Таможня потенциально может сыграть важную роль в обеспечении подробными данными ННО для составлении итогового отчета. Чтобы усилить контроль и облегчить идентификацию химикатов таможенниками, ВТО рекомендовала включить отдельный параграф в перечень химикатов, контролируемых КЗХО. Из нового: упрощенные рекомендации по идентификации химикатов находятся на рассмотрении ВТО. Очень важно, чтобы Стороны Конвенции развивали сотрудничество между ННО и чтобы на их взаимном согласии и общих правилах и стандартах собирались и готовились отчетные данные.		

Важные определения

Приложение по химикатам
Одно из трех приложений к КХО. Оно содержит перечни химических веществ и критерии для включения химических веществ в этот перечень.

Кемикл абстрактс сервис (КАС)
Универсальная система нумераций и названий, используемая для выявления химических веществ и конкретных химических смесей.

Химическое оружие
Все токсичные химические вещества и их прекурсоры, за исключением тех, которые отмечены в Конвенции как «не запрещенные», а также боеприпасы и устройства, специально разработанные для причинения смерти, вреда, временной потери трудоспособности или раздражение органов чувств посредством высвобождения токсичных химических веществ, а также любые оборудования, специально предназначенные для использования боеприпасов и устройств.

Двойное назначение
Этот термин применяется относительно химических веществ или оборудования, которые предназначены как для мирного применения, так и в качестве химического оружия.

Сертификат конечного использования
Документ требуется для произведения передачи химических веществ из Списка 3 «государствам, не являющимся участниками» Конвенции. В этом документе такие государства заявляют, что химические вещества будут использоваться в мирных, незапрещенных целях.

Реализация законодательства
Национальное законодательство использует уголовную ответственность за нарушение положений Конвенции и преследует отдельные лица за преступления, связанные с химическим оружием. Во многих случаях, реализация законодательства необходима также для того, чтобы государство-участник эффективно следило за отраслью использования токсичных химических веществ.

Национальные Власти (НВ)
Органы, созданные правительством в качестве связующего звена между правительством и Техническим Секретариатом по реализации Конвенции о запрещении химического оружия. НВ выполняют различные функции, включая контроль инспекций, которые следят за химической промышленностью и сбором информации.

Прекурсор
Любой химический реагент, принимающий участие в любой стадии производства токсичного химиката, включая любой ключевой компонент бинарной или нескольких компонентов системы химического оружия.

Запрещенные цели
Использование токсичных химических веществ или прекурсоров, в разработке или производстве химического оружия запрещено согласно статье I Конвенции о запрещении химического оружия. Этот термин применяется также для передачи и применения химического оружия, подготовке к применению химического оружия и военной помощи в выполнении этих запрещенных видов деятельности.

Химические вещества из списка
Токсичные химические вещества и их прекурсоры перечислены в Списках химических веществ КХО. Химические вещества Списка 1 являются наиболее опасными и поэтому наиболее регулируемыми, хотя они также применяются в некоторых мирных целях. Ограничений по применению химических веществ, перечисленных в таблицах 2 и 3 меньше,и они часто употребляются в больших количествах для промышленных целей.

Списки
Списки химических веществ, содержащиеся в Конвенции, перечисляют Приложение по химическим веществам, списки токсичных химических веществ, которые были использованы в качестве химического оружия или прекурсоров химического оружия, и могут ли они использоваться в коммерческих целях. Эти химические вещества, которые будут распределены в трех графиках, контролируются в соответствии с положениями Конвенции.

Государство-участник
Государство, которое подписало и ратифицировало, или присоединилось к Конвенции о запрещении химического оружия и, которое прошло первоначальный 30-дневный срок (КХО вступает в силу для государства только через 30 дней после его ратификации или присоединении к договору).

Технический секретариат
Основной исполнительный орган Организации по запрещению химического оружия. Сюда входят инспекции и другие сотрудники.

Токсичные химические вещества
Любое химическое вещество, которое за счет своего химического воздействия на жизненные процессы, может привести к смерти, временной нетрудоспособности и причинить безысходный вред человеку или животным.

Определения на импорт или экспорт

Определения импорта и экспорта зависят от законодательства государств-участников и, следовательно, государства-участники могут заявить об импорте и экспорте химических веществ по-разному. Чтобы иметь общее представление об условиях импорта и экспорта всех государств-участников, Исполнительный Совет Организации по запрещению химического оружия на своей 53-й сессии утвердил постановление EC-53/Дек.16, от 27 июня 2008 года «Руководящие принципы декларации импорта и экспорта химических веществ Таблиц 2 и 3». Это решение устанавливает следующие добровольные руководящие принципы:

Исключительно для подачи заявления в соответствии с КХО (в соответствии с пунктом 1, 8 (б) и 8 (с) части VII и пункта 1 части VIII Приложении по проверке), термин «импорт» означает физическое перемещение химических веществ на территорию, или в любое другое место, под юрисдикцией или контролем государства-участника, с территории, или в любого другого места, под юрисдикцией или контролем другого государства, за исключением транзитных перевозок. А термин “экспорт” означает физическое перемещение химических веществ вне территории или в любом другом месте под юрисдикцией или контролем государства-участника на территорию или в любое другое место под юрисдикцией или контролем другого государства, за исключением транзитных операций.

Транзитные операции означают физическое перемещение, в которых химические вещества проходят через территорию государства на пути к их предполагаемому государству назначения. Транзитные операции включают в себя изменения транспортных средств, в том числе временного хранения только в этих целях.

Для декларации импорта, заявитель, государство-участник определяет страну, из которой запланирован вывоз химикатов, за исключением стран, через которые химические вещества провозятся транзитом, и страны, где были изготовлены химикаты.

Для декларации экспорта, заявитель, государство-участник указывает страну назначения, за исключением стран, через которые химикаты провозятся транзитом.

Таблица 2-4 КЗХО Списки химикатов

График 1

(регистрационный номер CAS)

A. Токсичные химикаты

1) О-алкил (≤ С10, включая циклоалкил) алкил (метил, этил,пропил или изопропил) - фторфосфонаты, в том числе:	
О-изопропилметилфторфосфонат (зарин);	107-44-8
О-пинаколилметилфторфос фонат (зоман)	96-64-0
2) О-алкил (≤ С10, включая циклоалкил)-N,N-диалкил (метил, этил, пропил или изопропил) амидоцианфосфаты, в том числе:	
О-этил-N,N-диметиламидоцианфосфат (табун)	77-81-6
3) О-алкил (Н или ≤ С10, включая циклоалкил)-S-2-диалкил (метил, этил, пропил или изопропил)-аминоэтилалкил (метил, этил, пропил или изопропил) тиофосфонаты и соответствующие алкилированные или протонированные соли, в том числе:	
О-этил-S-2-диизопропиламиноэтилметилтиофосфонат (VX)-	50782-69-9
4) Сернистые иприты:	
2-хлорэтилхлорметилсульфид; -	2625-76-5
Бис (2-хлорэтил)сульфид (иприт)	505-60-2
Бис (2-хлорэтилтио)метан;	63869-13-6
1,2-бис (2-хлорэтилтио)этан(сесквииприт)	3563-36-8
1,3-бис (2-хлорэтилтио)-n - пропан	63905-10-2
1,4-бис (2-хлорэтилтио)-n - бутан	142868-93-7
1,5-бис (2-хлорэтилтио)-n - пентан	142868-94-8
Бис (2-хлорэтилтиометил)эфир	63918-90-1
Бис (2-хлорэтилтиоэтил)эфир(О-иприт)	63918-89-8
5)Люизиты:	
люизит 1 2-хлорвинилдихлорарсин	541-25-3
люизит 2 Бис (2-хлорвинил)хлорарсин	40334-69-8
люизит 3 Три (2-хлорвинил)арсин	40334-70-1
6)Азотистые иприты:	
HN 1 Бис (2-хлорэтил)этиламин	538-07-8
HN 2 Бис (2-хлорэтил)метиламин	51-75-2
HN 3 Три (2-хлорэтил)амин	555-77-1
7) Сакситоксин	35523-89-8
8) Рицин	9009-86-3

B. Прекурсоры

9) Алкил (метил, этил, пропил или изопропил) фосфонилдифториды, в том числе:	
Метилфосфонилдифторид	676-99-3
10) О-алкил (Н или ≤ С10, включая циклоалкил)-О-2-диалкил(метил, этил, пропил или изопропил)-аминоэтилалкил(метил, этил, пропил или изопропил) фосфониты и соответствующие алкилированные или протонированные соли, в том числе:	
О-этил-О- (2-диизопропиламиноэтил)метилфосфонит -	57856-11-8
11) О-изопропилметилхлорфосфонат (хлорзарин)	1445-76-7
12) О-пинаколилметилхлорфосфонат (хлорзоман)	7040-57-5

График 2

A. Токсичные химикаты

1) O,O-диэтил-S-[2- (диэтиламино)этил]тиофосфат исоответствующие алкилированные или протонированные соли (амитон) 78-53-5
2) (PFIB) 1,1,3,3,3-пентафтор-2 (трифторметил)-1-пропен 382-21-8
3) BZ 3-хинуклидинилбензилат 6581-06-2

B. Прекурсоры

4) Химикаты, кроме указанных в разделе 1 настоящего Списка, содержащие атом фосфора, с которым связана одна метильная, этильная, пропильная или изопропильная группа, но не другие атомы углерода, в том числе:
Метилфосфонилдихлорид; 676-97-1
Диметил (метил)фосфонат; 756-79-6
Примечание. По позиции 2.2.1не контролируется O-этил-S -фенилэтилфосфонтиолтионат (фонофос) 944-22-9
5)N,N-диалкил (метил, этил, пропил или изопропил) амидодигалоидфосфаты
6) Диалкил (метил, этил, пропил или изопропил)-N,N-диалкил(метил, этил, пропил или изопропил)-амидофосфаты
7) Треххлористый мышьяк 7784-34-1
8) 2,2-дифенил-2-оксиуксусная кислота (бензиловая кислота) 6-93-7
9) Хинуклидин-3-ол 1619-34-7
10) N,N-диалкил (метил, этилпропил или изопропил) аминоэтил-2-хлориды и соответствующие протонированные соли
11) N,N-диалкил (метил, этил,пропил или изопропил) аминоэтан-2-олы и соответствующие протонированные соли
Примечания не контролируются:
N,N-диметиламиноэтанол и соответствующие протонированные соли; 108-01-0
N,N-диэтиламиноэтанол и соответствующие протонированные соли 100-37-8
12) N,N-диалкил (метил, этил, пропил или изопропил) аминоэтан-2-тиолы и соответ-ствующие протонированные соли
13) Бис (2-гидроксиэтил)сульфид (тиодигликоль) 111-48-8
14) 3,3-диметилбутан-2-ол (пинаколиновый спирт) 464-07-3

График 3

A. Токсичные химикаты:

1) Дихлорангидрид угольной кислоты (фосген) 75-44-5
2) Хлорциан 506-77-4
3) Цианистый водород 74-90-8
4) Трихлорнитрометан (хлорпикрин) 76-06-2

B. Прекурсоры

5) Хлорокись фосфора 10025-87-3
6) Треххлористый фосфор 7719-12-2
7) Пятихлористый фосфор 10026-13-8
8) Триметилфосфит 121-45-9
9) Триэтилфосфит 122-52-1
10) Диметилфосфит 868-85-9
11) Диэтилфосфит 762-04-9
12) Монохлористая сера 10025-67-9
13) Двухлористая сера 10545-99-0
14) Хлористый тионил 7719-09-7
15) Этилдиэтаноламин 139-87-7
16) Метилдиэтаноламин 105-59-9
17) Триэтаноламин 102-71-6

Таблица 2-5 Перечень наиболее распространенных в торговле химических веществ

№	Каталог	CAS	Химическое название
1	2B04	170836-68-7	Смесь CAS RN 41203-81-0 и CAS RN 42595-45-9
2	2B04	18755-43-6	Диметил-пропиловый эфир фосфоновой кислоты
3	2B04	294675-51-7	Фосфоновая кислота, метиловый-, полиглеколевый эфир
4	2B04	41203-81-0	Фосфоновая кислота, метиловый (5-этиловый-2-метиловый-2-оксидный-1,3,2- диоксофосфин -5-тиадиазол) метиловый эфир
5	2B04	42595-45-9	Фосфоновая кислота, метиловый-, бис [(5-этиловый-2-метиловый-2-оксидный-1,3,2-диоксофосфин-5- тиадиазол) метиловый] эфир
6	2B04	68957-94-8	2,4,6-Трипропил-1,3,5,2,4,6-триоксотрифосфонат2,4,6-триоксид
7	2B04	70715-06-9	Смесь диметилового метилфосфоната, окиси этилена и оксида фосфора (P2O5)
8	2B04	756-79-6	Диметиловый метил фосфонат
9	2B04	78-38-6	Диэтил Диэтиловый этилфосфонат
10	2B04	84402-58-4	Смесь: 50% Метилфосфоновая кислота/50%Аминоиминометил мочевины
11	2B04	84962-98-1	Натрия (тригидроксилил) 3-пропиловый метилфосфонат
12	2B08	76-93-7	2,2-Дифениловая-2-гликолевая кислота
13	2B10	4261-68-1	2-(N,N- ди-изопропил-амино) хлоргидрат хлористого этила
14	2B10	4584-46-7	2-(N,N- ди-изопропил-амино) хлоргидрат хлористого этила
15	2B10	869-24-9	2-(N,N-Диэтиламино) хлоргидрат хлористого этила
16	2B11	96-80-0	Этанол 2-(N,N-Диизопропиламино) этанол
17	2B12	100-38-9	2-(N,N-Диэтиламино) этантиол
18	2B13	111-48-8	Сернистое соединение бис(2-гидроксиэтил)
19	3A01	75-44-5	Карбонил этилендихлорид
20	3A02	506-77-4	Хлорциан
21	3A03	74-90-8	Цианистый водород
22	3A04	76-06-2	Трихлорнитрометан
23	3B05	10025-87-3	Хлорокись фосфора
24	3B06	7719-12-2	Фосфор Треххлористый
25	3B07	10026-13-8	Пентахлорид Фосфора
26	3B08	121-45-9	Триметилфосфит
27	3B09	122-52-1	Триэтилфосфит
28	3B10	868-85-9	Диметилфосфит
29	3B11	762-04-9	Диэтил фосфит
30	3B12	10025-67-9	Монохлорид серы
31	3B13	10545-99-0	дихлорид серы
32	3B14	7719-09-7	Тионилхлорид
33	3B15	139-87-7	Этилдиэтаноламин
34	3B16	105-59-9	Метилдиэтаноламин
35	3B17	102-71-6	Триэтаноламин

СИТЕС

КОНВЕНЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ ВИДАМИ ДИКОЙ ФЛОРЫ И ФАУНЫ, НАХОДЯЩИМИСЯ ПОД УГРОЗОЙ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ





СИТЕС нацелена на предотвращение угрозы исчезновения диких животных и растений в международной торговле. СИТЕС вступил в силу в 1975 году и в настоящее время состоит из 173 участников. Торговля видами товаров СИТЕС разнообразна - от животных и растений, употребляемых в пищевых продуктах, до экзотических изделий из кожи, деревянных музыкальных инструментов, древесины, медикаментов и других продуктов диких животных. Соответственно Конвенцией под охрану взяты более 33000 видов животных и растений. Их наличие проверяют в торговле (в живом виде, в качестве сырья, или готовой продукции).

Как СИТЕС регулирует торговлю

СИТЕС проверяет торговлю некоторыми отдельными видами на международном рынке. Все продукты импорта, экспорта, реэкспорта и продуктов, извлекаемых из моря, охватываемых Конвенцией, авторизированны на основе системы лицензирования. Каждое государство-участник Конвенции обязуется назначить один или несколько органов Административных для управления системой лицензирования и один или более научных органов, которые будут консультировать их по вопросам о последствиях торговли указанными видами растений и животных. Виды, охватываемые СИТЕС, перечислены в трех приложениях, в порядке степени защиты, в которой они нуждаются (см. вставки “СИТЕС Приложения” и “Условия для торговли”).

Приложения включают некоторые полные группы, такие, как приматы, китообразные (киты, дельфины и морские свинки), морские черепахи, попугаи, кораллы, кактусы и орхидей, а в некоторых случаях - лишь подгруппу или население только одной страны в этих списках. Любой вид диких растений или животных может быть включен в приложения, а в некоторых случаях - конкретные товары или предметы могут быть включены или исключены. Только участники могут добавлять, удалять или переносить виды в таблицах.

Конвенция разрешает или требует, чтобы государства внесли некоторые исключения к обычным процедурам, в частности, для:

- Образцов организмов транзита или перевозки;
- Образцы организмов СИТЕС, приобретенных до разработанного положения, включить в список (в качестве образцов пре-конвенции);
- Образцы организмов, которые являются личными или домашнего пользования;
- Животные, выращенные в неволе;
- Растения, выращенные искусственно;
- Образцы организмов, предназначенные для проведения научных исследований;
- Животные или растения, являющиеся частью коллекции или выставок, таких как цирк.

В этих случаях существуют специальные правила, однако разрешение или сертификация в целом все еще требуется. В некоторых государствах-участниках внутреннее законодательство является жестче, чем оговоренное в СИТЕС. В этих случаях, соблюдение основных положений СИТЕС не может быть достаточным для того, чтобы торговля явилась законной.

При передаче образцов организмов СИТЕС между страной, являющейся участницей СИТЕС и страной, не являющейся ею, можно принять документацию, которая эквивалентна разрешениям и сертификации СИТЕС.

Роль таможенных администраций в процессе СИТЕС

Ролью таможни или пограничного контроля в процессе СИТЕС является проведение документального и физического осмотров для проверки обоснованности представленных документов и их соответствия фактическим товарам. Они также ведут борьбу с мошенничеством и проверяют соблюдение запрещений и ограничений, мер, сбор пошлин и налогов, и во многих странах - проведение расследований в торговых помещениях, осуществление проверки по перевозке грузов внутри страны. Таможенники также способствуют информированию общественности о природоохранных мерах (в целях охраны фауны и флоры). Некоторые страны имеют таможенные подразделения, которые специализируются в вопросах СИТЕС.

Приложения СИТЕС

- Приложение I включает виды, которые находятся под угрозой исчезновения в результате торговли. Международная торговля образцами таких видов не допускается (только в исключительных обстоятельствах), а торговля в целом запрещена. В приложении I перечислены около 530 видов животных и 300 видов растений.

- Приложение II включает в себя виды, не обязательно находящиеся под угрозой исчезновения, но торговля которых должна контролироваться во избежание будущей угрозы исчезновения. Приложение II включает также виды похожие на те, которые уже находятся в Приложении I или II. Международная торговля разрешена, но регулируется. В списке Приложения II перечислены более чем 4400 видов животных и 28000 видов растений.

- Приложение III включает виды, которые находятся под защитой, по крайней мере, в одной стране, которая просит другие сторо-ны СИТЕС о помощи в борьбе с торговлей. Международная торговля разрешена, но регулируется. Приблизительно 160 видов животных и 10 видов растений перечислены в Приложении III.

Сотрудники таможни не единственные в выполнении этой миссии. Эксперты могут помогать в идентификации образцов, а также Секретариат СИТЕС и различные органы управления СИТЕС обеспечивают руководство по определению видов. Таможенные лаборатории и другие научные учреждения могут анализировать определенные товары на наличие образцов СИТЕС, а также органы управления СИТЕС помогают таможенным администрациям решить проблему размещения арестованных животных или растений.

• СИТЕС документы

Все продукты импорта, экспорта, реэкспорта и продуктов извлекаемых из моря, охватываемых Конвенцией, должны быть разрешены в рамках системы лицензирования, контролируемых одним или несколькими органами управления, назначенными каждым государством. Разрешение СИТЕС предоставляет подробную информацию об образцах, используемых в торговле. Поскольку проверить разрешения СИТЕС или сертификата является основной задачей документальной проверки, важно, чтобы таможенные сотрудники ознакомились с его разрешением в различных областях и содержимым (см. вставку «Информация о типичных СИТЕС разрешениях»). Импортеры и экспортеры, которые перевозят образцы СИТЕС через международные границы, должны иметь соответствующие документы для образцов СИТЕС. Несмотря на то, что формат этих разрешений может несколько варьироваться между странами, их содержание должно всегда соответствовать требованиям Конвенции.

Разрешение на импорт требуется для возможности ввоза образцов Приложения I. Но СИТЕС не требует этого условия для образцов в Приложении II, хотя, может быть, предусмотрено национальным законодательством. Разрешение на импорт (см. Приложение I) имеет срок действия до одного года. Действие отменяется в момент импорта.

Разрешение на экспорт требуется для вывоза образцов Приложений I и II, а также требуется для экспорта особей из Приложения III. Срок действия экспортного разрешения - до шести месяцев со дня выдачи. Некоторые государства, однако, могут использовать более короткий срок. В течение срока действия образцы должны быть экспортированы и, следовательно, ввезены в страну назначения. Для образцов

Важные определения

Конференция государств (относится ко всем государствам-членам (участникам))
Каждые три года Конференция государств собирается для рассмотрения хода осуществления Конвенции.

Извлечение из моря
Перевоз образцов любого вида из морской среды в государство - участник без юрисдикции.

Административный Орган
Национальное управление, уполномоченное исполнению Конвенции.

Личное или домашнее употребление
Образцы, являющиеся личной собственностью, приобретенные на законных основаниях и на момент импорта, экспорта или реэкспорта, либо использования, перевозятся в личном багаже, либо как часть домашней недвижимости.

Реэкспорт
Экспорт любого ранее импортированного образца.

Научные Представители
Национальный научный орган, предназначенный для консультирования по управлению администрации.

Особи
Любой вид, подвид, или географически отдельные от семейства.

Образцы
Любое животное или растение, независимо от того, живое или мертвое. Они также могут включать любые узнаваемые части или производные.

Туристический сувенир образца
Применяется только для личного и домашнего имущества, приобретенного владельцем вне страны его проживания. Этот термин не применим к живым образцам.

Торговый экспорт, реэкспорт, импорт и извлечение из моря
Транзит или перевоз образцов относится только к (1) образцам, которые остаются под таможенным контролем и находятся в процессе отгрузки названному получателю и к (2) образцам трансграничного перемещения, сопровождаемые ATA Carnet.

из Приложений I и II подготовка и отгрузка живых образцов должны минимизировать любой риск причинения вреда, ущерба здоровью или жестокого обращения и в случае перевоза животных воздушным путем, условия перевозки должны соответствовать Правилам о Животных Организмах Международной Авиатранспортной Ассоциация (ИАТА). Правила о Живых Организмах (ПЖО) ИАТА, принятые СИТЕС и признанные Международным Стандартом для перевозки животных воздушным транспортом, устанавливают минимальные требования для международной перевозки животных и диких растений, а также указывают меры предосторожности для авиакомпаний, грузоотправителей, грузовых агентов и профессионалов по уходу за животными на земле и в воздухе. В случае растений - применяется Руководство ИАТА о скоропортящихся грузах. (Эти правила доступны как в печатной версии, так и на CD-ROM).

Сертификат о реэкспорте необходим для реэкспорта образцов, включенных в Приложения I, II и III.

Сертификат происхождения требуется для экспорта образцов Приложения III из стран, которые не включают образцы Приложения III. Сертификат происхождения СИТЕС может быть выдан только Органами Административными страны происхождения; форма экспорта часто применяется на практике.

Другие документы, которые могут быть проверены - декларации о ввозе, ветеринарные и фитосанитарные сертификаты, а также коносаменты и счета-фактуры. На схеме рисунка 2-13 показаны различные меры для проверки документов СИТЕС. Если после проверки ситуация по-прежнему не ясна, то таможня должна обратиться в Административный орган об оказании помощи.

Условия торговли

Образцы, перечисленные в СИТЕС, подлежат торговле государством-участником Конвенции только в том случае, если соответствующий документ был получен и представлен для таможенной очистки в пункте въезда или выезда. Поскольку требования несколько различаются от страны к стране, таможенные органы должны проверять национальные законы, однако основные условия применяются для приложений, описанных ниже.

Образцы Приложения I

Разрешение на импорт, выданного органом управления, государству импорта не требуется. Оно может быть выдано только в том случае, если образец не будет использоваться главным образом для коммерческих целей и если импорт не будет в целях, являющийся пагубным для выживания видов. В случае живых организмов или растений, научные представители должны удостовериться в том, что предполагаемый получатель является лицом для размещения и ухода за ними. Также необходимо разрешение на экспорт или реэкспорт, выдаваемое исполнительными органами государства. Экспортное разрешение может быть выдано только в том случае, если образец был получен законно; торговля не будет иметь пагубные последствия для выживания особей, а также, если разрешение на импорт выдавалось прежде. Разрешение на реэкспорт может быть выдано только в том случае, если образец был завезен в соответствии с положениями Конвенции и в случае живых организмов или растений и если было издано разрешение на импорт. Живые организмы или растения должны быть подготовлены к минимуму любого риска причинения вреда, ущерба здоровью или жестокого обращения. В случае морских особей, сертификат должен быть выдан исполнительным органом государства, в которое перевозятся особи.

Образцы Приложения II

Для экспорта или реэкспорта требуется сертификат, выданный Административным органом по экспорту или реэкспорту. Экспортное разрешение может быть выдано только в том случае, если образец получен и юридически заверен, что экспорт не будет иметь пагубных последствий для выживания видов. Свидетельство о реэкспорте может быть выдано только в том случае, если образец был завезен в соответствии с Конвенцией. В случае перевозки животного или растения, они должны быть подготовлены и обеспечены минимальным риском причинения вреда, ущерба здоровью или жестокого обращения. Импортные разрешения обязательны, если это требуется национальным законодательством. В случае морских образцов, сертификат должен быть выдан Административным государственным органом, которому в настоящее время доверены образцы.

Образцы Приложения III

Для торговли с государством, включающей особи Приложения III необходимо разрешение на экспорт, выдаваемое Административным органом государства. Это разрешение может быть выдано только в том случае, если образец был получен законно; в случае живых организмов или растений они должны быть подготовлены к минимуму любого риска причинения вреда, ущерба здоровью или жестокого обращения. Для экспорта из любого другого государства необходимо свидетельство о происхождении, выданное Административным органом. Что касается реэкспорта, требуется разрешение реэкспорта, выданное государством.

Информация о типичном СИТЕС разрешении

- Название и логотип в Конвенции
- Уникальный номер
- Тип документа
- Период действия
- Адрес экспортера
  Подпись экспортера
- Адрес экспортера
- Административного органа адрес
- Цель торговли
- Название особей
- Тип особей
- Приложения
- Источник
- Количество / единиц
- Квота и экспорт на данный момент
- Количество расширительных процессов (при необходимости)
- Если реэкспорт - изначальная страна экспорта
  и экспортное разрешение номера и даты выдачи,
  одинаково для последней страны реэкспорта
- Дата приобретения (для при-Конвенции)
- Место и дата выдачи
- Подпись и печать Административного органа
- Защитная марка и номер (при необходимости)
- Номер накладной
- Пункт экспорта
- Дата экспорта
- Подтверждение об экспорте (счет образца)
- Подпись об одобрении экспорта (как правило, таможенная служба)
- Печать по проверке полномочий

Для импорта оригинал разрешения на импорт должен быть сохранен и передан в Административный орган. Что касается экспорта, то гриф утверждения должен быть поставлен во время экспорта. Он должен включать в себя количество экспортируемых образцов (неиспользованные поля должны быть вычеркнуты), а также место, дату, подпись и печать таможни. Копии должны быть сохранены и переданы в Административный орган.

В некоторых ситуациях, документы, помимо регулярных разрешений, а также специальные положения могут применяться к образцам в торговле. В таких случаях сотрудникам таможни следует обращаться в Административный орган об оказании помощи.

Специальные учебные материалы СИТЕС для сотрудников таможни

Секретариат СИТЕС опубликовал интерактивный, компьютерный учебный курс для сотрудников таможни, участвующих в обработке образцов СИТЕС или СИТЕС документации; сотрудников других государственных ведомств, занимающихся ввозом и вывозом СИТЕС образцов, таких как министерства, занимающиеся рыболовством, сельским хозяйством и растениями или инспекции по здоровью животных, а также международных органов, таких, как Всемирная таможенная организация и Интерпол. Этот курс был разработан в сотрудничестве с Таможенными Органами Канады, Налоговой Службой и Агентством по охране окружающей среды Канады.

Курс занимает около трех часов. Когда пользователь не в состоянии завершить курс в один присест, ‘закладка’ автоматически будет создана в любой момент. Это позволит пользователю начать новую сессию там, где он или она остановилась. Несколько человек могут использовать одну и ту же программу (но не одновременно), если каждый из них выбирает другое имя пользователя и пароль. Курс охватывает следующие темы:

- Что такое СИТЕС?
- Как работает СИТЕС?
- Как правильно отличать СИТЕС образцы?
- Каковы наиболее распространенные виды правонарушений, связанные с СИТЕС?
- Как проверить и подтвердить документацию?
- Как обрабатывать СИТЕС образцы?
- Как передать СИТЕС образцы в другие учреждения?

Этот курс предназначен для сотрудников таможни, участвующих в обработке образцов СИТЕС или СИТЕС документации; сотрудников других государственных ведомств, занимающихся ввозом и вывозом СИТЕС образцов, таких как министерства, занимающихся рыболовством, сельским хозяйством, растениями или инспекций по здоровью животных, а также для международных органов, таких, как Всемирная таможенная организация и Интерпол.

CD-ROM может быть скопирован для национального и некоммерческого распространения. Копии CD-ROM могут быть запрошены в Отделе по Усилению Потенциала секретариата СИТЕС.

Стандартная форма разрешения/ сертификата

КОНВЕНЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ ВИДАМИ ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ, НАХОДЯЩИМИСЯ ПОД УГРОЗОЙ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ	№ РАЗРЕШЕНИЯ/СЕРТИФИКАТА ☐ ЭКСПОРТ ☐ РЕЭКСПОРТ ☐ ИМПОРТ ☐ ДРУГОЕ:	Оригинал 2. Действительно до
3. Импортер (Наименование и адрес) 3а. Страна импорта	4. Экспортер/ реэкспортер (Наименование, адрес и страна)	
5. Особые условия *Это разрешение или сертификат действителен для животных, если условия для транспортировки соответствуют Руководству СИТЕС по транспортировке или, в случае воздушной транспортировки* 5а. Цель трансакции (см. обратную сторону) 5б. Номер штампа безопасности.	6. Наименование, адрес, национальная печать/ печать страны	

	7./8. Научное (род и вид) и обычное название животного или растения	9. Описание образца, включая идентификационные метки, пол и возраст (если живые)	10. Номер приложения, источники (см. обратную сторону)	11. Количество (включая единицу)	11а. Итого экспортируемого товара/ квота
A	7./8.	9.	10.	11.	11а.
	12. Страна происхождения* / Номер разрешения / Дата		12 а. Страна последнего реэкпорта / Номер сертификата / Дата		12б. Номер операции ** или дата получения***
B	7./8.	9.	10.	11.	11а.
	12. Страна происхождения* / Номер разрешения / Дата		12 а. Страна последнего реэкпорта / Номер сертификата / Дата		12б. Номер операции ** или дата получения***
C	7./8.	9.	10.	11.	11а.
	12. Страна происхождения* / Номер разрешения / Дата		12 а. Страна последнего реэкпорта / Номер сертификата / Дата		12б. Номер операции ** или дата получения***
D	7./8.	9.	10.	11.	11а.
	12. Страна происхождения* / Номер разрешения / Дата		12 а. Страна последнего реэкпорта / Номер сертификата / Дата		12б. Номер операции ** или дата получения***

* Страна, в которой были взяты образцы диких животных, которые плодились в неволе или искусственно плодились (только в случае реэкспорта)
** Только для образцов Приложения 1 виды животных, которые держались в неволе для их размножения или искусственно плодились для коммерческих целей
*** Для видов животных, попадающих под эту Конвенцию

13. Настоящее разрешение выдано:

Место _____ Дата _____ Штамп безопасности, подпись и печать _____

14. Подтверждение экспорта

15. Номер коносамента /авианакладной

Блок	Количество

Порт экспорта _____ Дата _____ Подпись _____ Печать _____

Copy

РАЗРЕШЕНИЕ СИТЕС/ № СЕРТИФИКАТА

Инструкции и пояснения к заполнению формата лицензии СИТЕС.

(цифры относятся к номерам граф в форме лицензии)

1. Отметьте галочкой квадратик, который указывает на вид документа (разрешение на экспорт, на импорт или на транзит). Если помечаете квадратик «другие», то необходимо вписать вид документа. Номер документа присваивается в соответствии с номером, выданным Административным Органом.
2. Для экспортных лицензий и сертификатов на реэкспорт срок их действия не более 6 месяцев со дня выдачи (и один год для импортных лицензий).
3. Заполните имя и адрес импортера.

3а. Наименование стран указывается полностью.

4. Заполните имя и адрес экспортера / реэкспортера. Можно указать страну. Отсутствие подписи заявителя делает лицензию или сертификат недействительным.
5. Специальные условия могут ссылаться на национальное законодательство или условия на размещение груза, выдаваемые Административным Органом.
   Эта графа также может быть использовании для исправления допущенных исправлений в определенных ситуациях.

5а. Используются следующие коды: **T** – для коммерческих целей, **Z** – для зоопарков, **G** – для ботанических садов, **Q** – для цирков и передвижных выставок, **S** –для научных целей, **H** – в качестве охотничьих трофеев, **P** –в личных целях, **M** –для медицины, **E** – для образования, **N**- для ре-интродукции или интродукции в дикую природу, **B** –размножение в неволе или искусственное разведение, **Д** –для правовых, юридических или следственных целей.

5в. Укажите номер секретного штампа, поставленной в графе 13.

6. Здесь указывается наименование, адрес и страна Административного Органа, выдающего разрешения.

7-8. Укажите научное название (род и вид, а где возможно и подвид) животного или растения, так, как оно обозначено в приложениях Конвенции или в ссылках, одобренных Конференцией Сторон, а также местные названия животных и растений страны происхождения.

9. Опишите, как можно точнее, образец товара (живые животные, шкуры, части, кошельки, обувь и т.д.). Если образец имеет маркировку, соответствует ли он требования решений Конференции Сторон (образцы, имеющие происхождения из фермерских хозяйств, образцы, на которые установлены квоты, образцы, перечисленные в Приложении 2 Конвенции, выращенные в неволе для продажи и т.д.), укажите число и вид отметок. Если есть возможность, укажите пол и возраст животных.
10. Введите номер Приложения Конвенции (I,II или III), в которых образцы перечисляются. Используйте при этом следующие коды, чтобы указать происхождение товара:
    - **W** Образец изъят из дикой природы.
    - **R** Образцы происходят из фермерских хозяйств.
    - **D** Животные из Приложения 1 выращенные в неволе для продажи и растения Приложения 1, выращенные в искусственных условиях для продажи, также их части и дериваты, экспортируемые в соответствии со Статьей VIII параграф 4 Конвенции.
    - **A** Растения, выращенные в искусственных условиях в соответствии с решением Конференции 11.11 (пересмотрено на Конф.13), также их части и дериваты, экспортируемые по условиям Статьи VII параграф 5 Конвенции (образцы видов, включенных в Приложение 1, выращенные в искусственных условиях не для продажи и образцы видов, включенных в Приложения II и III)
    - **C** Животные, размноженные в неволе в соответствии с Реш.Конф.10.16 (Rev) , также как и их части и дериваты, экспортируемые по условиям Статьи VШ параграф 5 Конвенции 9образцы видов, Приложения 1, которые были выращены в неволе не для продажи и образцы видов, включенных в Приложения П и Ш)
    - **F** Животные, родившиеся в неволе (F1 или последующие регенерации) и не подпадающие под определения »выращенные в неволе», решения Конф.10.16. (Rev), также их части и дериваты.
    - **U** Из неизвестных источников (необходимо уточнить)
    - **I** Конфискованные или изъятые при контрабанде.
    - **O** До- конвенционные (могут быть использованы другие коды)
11. Указываемые количества и единицы должны соответствовать наиболее поздним версиям *Руководства по подготовке и представлению отчетов СИТЕС.*

11а. Укажите общее количество товаров, экспортированных в текущем календарном году (включая и те, которые входят в данное разрешение) и текущую годовую квоту для вывозимых видов (например, 500/1000). Это должно быть сделано для национального квотирования.

12. Страна происхождения – эта стран, где виды были изъяты из дикой природы, выращены в неволе или в искусственных условиях, исключая виды растений, выпавших из исключений СИТЕС. В таких случаях страной происхождения считается страна, в которой виды выпали из исключений. Укажите количество разрешений или сертификатов страны экспорта и дату выдачи. Если вся или часть этой информации неизвестна, отразите это в графе 5. Этот графа должна заполняться для случая реэкспорта.

12а. Страной последнего реэкспорта считается та, из которой товар был реэкспортирован до въезда в страну, для которой данное разрешение было выдано. Внесите номер сертификата реэкспорта и дату его выдачи. Если вся или часть этой информации неизвестна, отразите это в графе 5. Эта графа должна заполняться для случая реэкспорта видов, которые до этого были реэкспортированы.

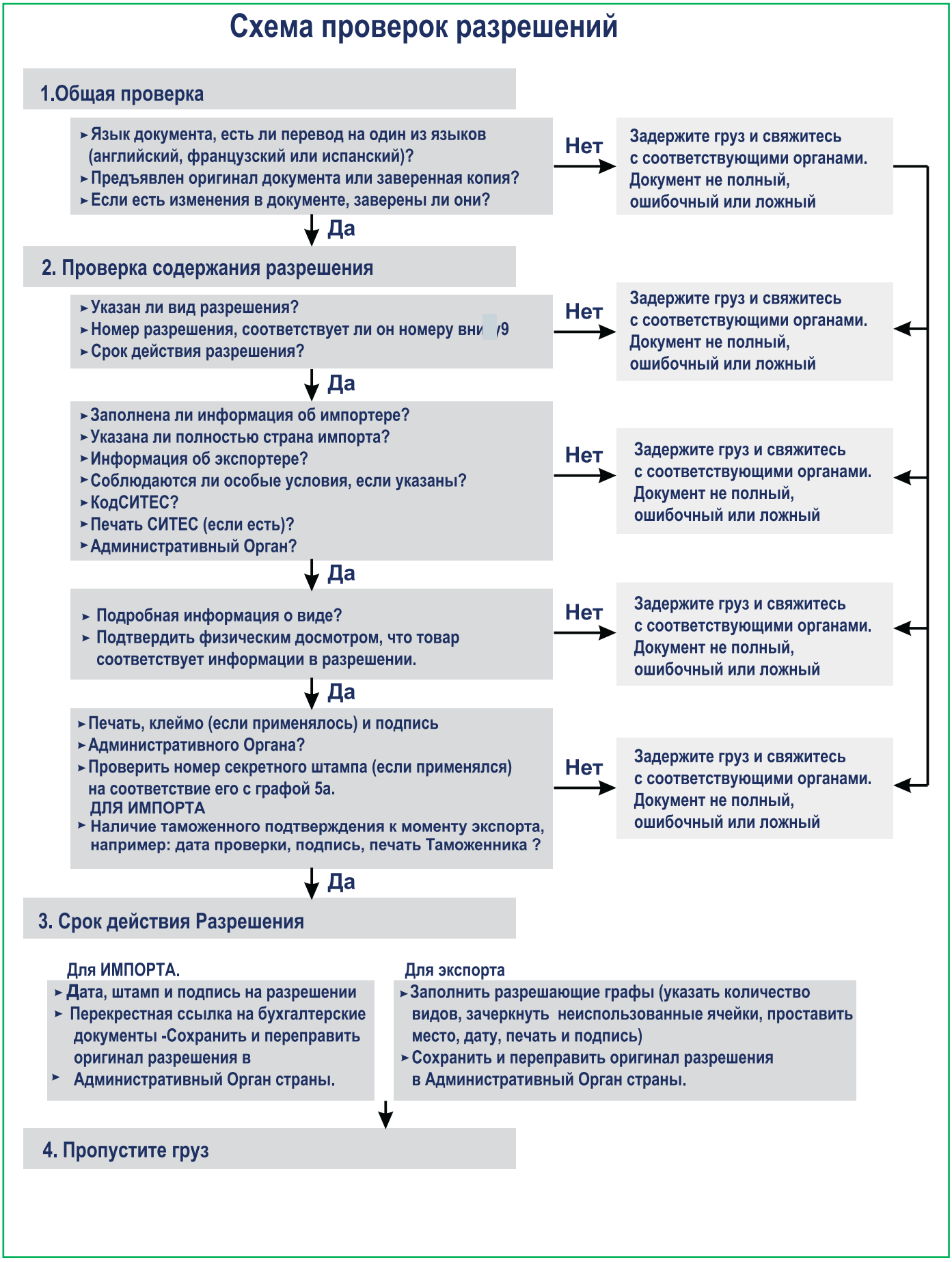
12в. «Номер операции» -это номер зарегистрированного действия по выращиванию –размножению в неволе или искусственного размножения. Дата приобретения определяется решением Конф.13.6 и требуется лишь для до-Конвенционных видов.

13. Заполняется чиновником, выдающим разрешение. Его имя должно быть вписано полностью. Здесь проставляется печать и заверена подписью или клеймом лица, выдавшего разрешение. Надписи на печати, клейме и подпись должны ясно прочитываться.
14. Заполняется лицом, проверяющим груз во время экспорта или реэкспорта. Водится количество видов по факту. Зачеркните неиспользованные графы.
15. Укажите номер транспортной накладной, если данный вид перевозки требует наличия этого документа.

Документ составляется на одном из трех языков Конвенции (английском, испанском или французском) или обеспечивается переводом на один из трех языков. Экспортируемые и реэкспортируемые виды не должны указываться в одном документе, если только ясно не обозначено, какие из них экспортируются, какие – реэкспортируются.

После использования этот документ следует возвратить в Административный орган страны импорта.

Рисунок 2-13 Схема проверки разрешения



Для получения дополнительной информации

Раннее упомянутые Справки о СИТЕС и учебных курсов должны быть направлены на адрес:

Секретариат СИТЕС
Отдел по Увеличению Потенциала
Международный Экологический Дом
Chemin DES Anémones
CH-1219 Châtelaine, Женева, Швейцария
Тел.: (+4122) 917-8139/40 Факс: (+4122) 797-3417
Электронная почта: info@СИТЕС.org

Следующие ссылки будут полезны для тех, кто ищет более подробную информацию о СИТЕС:

Список управляющих и научных организаций	**http://www.СИТЕС.org/common/directy/e_directy.html**
Список видов, охватываемых СИТЕС	**http://www.СИТЕС.org/eng/app/index.shtml**
Список участников Конвенции	**http://www.СИТЕС.org/eng/disc/parties/index.shtml**
Текст Конвенции	**http://www.СИТЕС.org/eng/disc/text.shtml**
Общая информация о СИТЕС	**http://www.СИТЕС.org**

МОНРЕАЛЬСКИЙ ПРОТОКОЛ

ПО ВЕЩЕСТВАМ, РАЗРУШАЮЩИМ ОЗОНОВЫЙ СЛОЙ





Монреальский протокол является международным соглашением, контролирующим производство и потребление конкретных антропогенных химических веществ, разрушающих озоновый слой Земли. Озон представляет собой газ, который естественным образом присутствует в атмосфере. Большое количество озона в верхней части атмосферы, известного как стратосфера, часто называется “озоновым слоем” (см. Рисунок 2-14). Этот слой окружает весь мир и выступает в качестве фильтра от вредного ультрафиолетового излучения (УФ-В). УФ-излучение является частью солнечного излучения и молекулы озона уменьшают уровень УФ-излучения, достигающего поверхности Земли. Озоновый слой повреждается озоноразрушающими веществами (ОРВ), когда эти химические вещества выбрасываются в атмосферу, а затем вступают в реакцию с молекулами озона. Повышенное ультрафиолетовое излучение, достигающее Земли, в результате разрушения озонового слоя, может иметь серьезные последствия для живых организмов и природы, а также вызывает рак кожи и катаракту и ослабляет иммунную систему человека. Оно также может повредить наземные растения, включая сельскохозяйственные культуры и водные экосистемы.

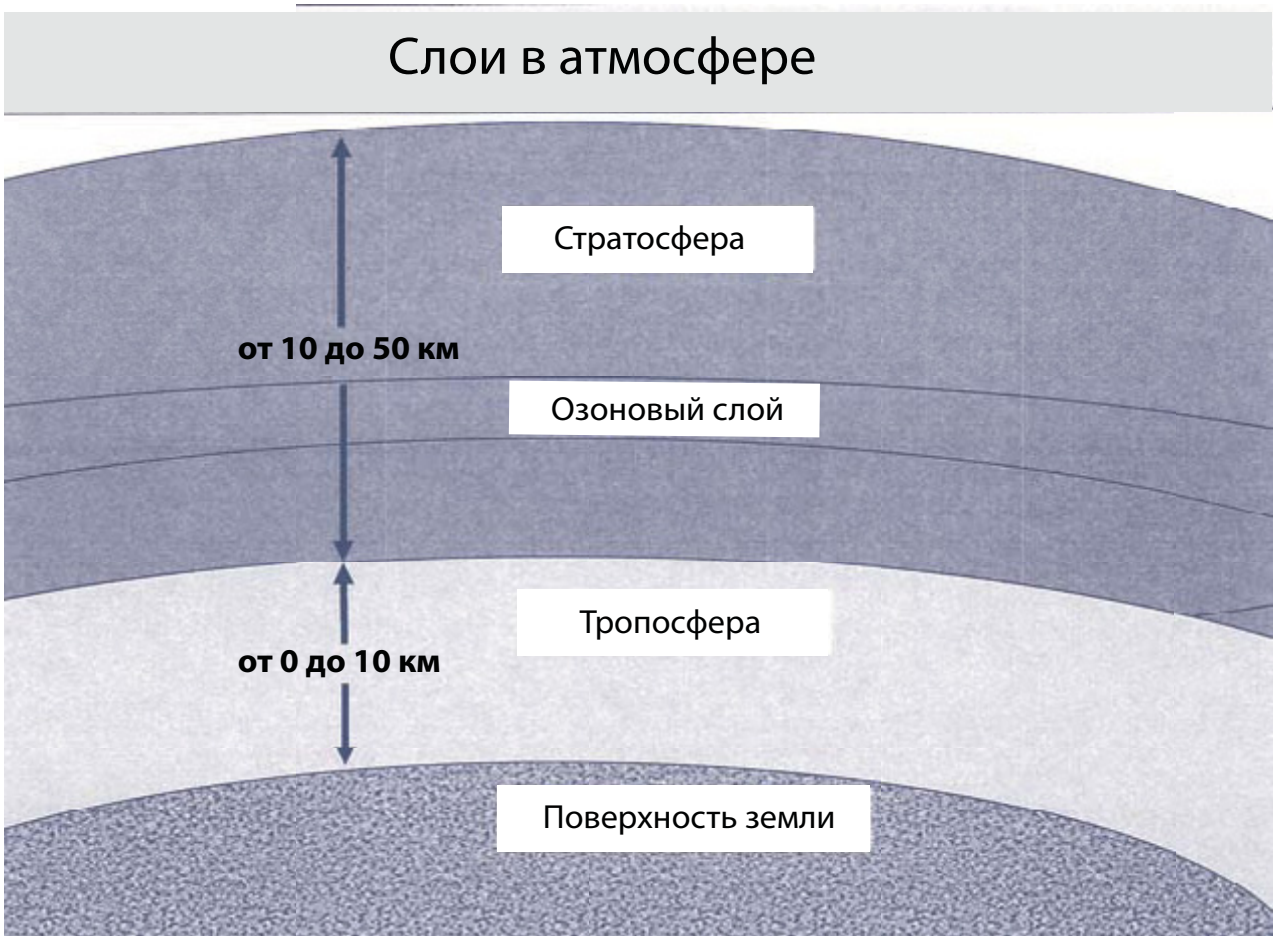


Рисунок 2-14 Слой земной атмосферы

Основные озоноразрушающие вещества:

- Хлорфторуглерод (ХФУ), например, ХФУ-12 (известный также как Р-12 или F-12);
- Галоны (Бромхлорфторуглероды) например, Галон 1301;
- Тетрахлорметан;
- Метилхлороформ;
- гидрохлорфторуглероды (ГХФУ) например, ГХФУ-22 (известный также как Р-22 или F-22);
- гидробромфторуглероды (ГБФУ);
- Бромхлорметан;
- Бромистый метил.

Основные сферы использования ОРВ в продукции, которые могут содержать ОРВ:

- Хладагенты (газы);
- Огнетушители;
- Фумиганты, пестициды;
- Пена-пенообразователи;
- Очистка растворителями;
- Аэрозольные системы;
- Системы кондиционирования воздуха (и компоненты);
- Холодильники / морозильники;
- Компрессоры;
- Транспортные средства (мобильные системы кондиционирования воздуха);
- Изоляционные платы / покрытие труб;
- Дозированные ингаляторы (медицинские ингаляторы).

На протяжении многих лет ОРВ были использованы во всем мире в различных промышленных процессах и потребительских продуктах (см. Таблицу «Основные категории ОРВ и продукты, которые могут содержать ОРВ»). Например, хлорфторуглероды (ХФУ) в прошлом использовались во всех холодильных установках и системах кондиционирования воздуха, а галоны широко использовались в огнетушителях. Производство и потребление всех ОРВ в настоящее время (в результате деятельности человека) жестко регулируется во всем мире по Монреальскому протоколу. Основная цель Протокола заключается в сокращении и ликвидации производства и потребления ОРВ в соответствии с согласованным графиком для развитых и развивающихся стран.

Монреальский протокол был подписан 16 сентября 1987 года и вступил в силу 1 января 1989 года. Протокол был разработан как следствие научных доказательств того, что истощение стратосферного озонового слоя, вызванное хлором и бромом в результате человеческой деятельности, причиняет значительный ущерб здоровью человека и окружающей среде. Полный список контролируемых ОРВ можно найти в Приложениях A, B, C и Д к Протоколу текста (см. таблицы 2-7).

Как Монреальский протокол регулирует торговлю

Каждое государство-участник Монреальского протокола должно соблюдать целевой график отказа от применения ОРВ и поэтому должно предоставлять меры контроля для обеспечения того, чтобы его правительство выполняло свои обязательства.

В соответствии с Монреальским протоколом был создан Многосторонний фонд для предоставления развивающимся странам финансовой и технической помощи, необходимой для выполнения договора. Некоторые страны с переходной экономикой получают аналогичную поддержку со стороны Глобального экологического фонда.

Финансовая (в виде субсидий или льготных кредитов) и техническая помощь Многостороннего фонда осуществляется главным образом четырьмя 'исполнительными учреждениями':

- Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП);
- Программой Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН);
- Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО);
- Всемирным Банком (ВБ).

Многосторонний фонд поддерживает различные мероприятия в развивающихся странах, в том числе промышленной конверсии, технической помощи, распространения информации, профессиональной подготовки и увеличения потенциала в целях поэтапного отказа от ОРВ. Компонент создания потенциала включает в себя профессиональную подготовку сотрудников таможенных органов, создание и применение системы лицензирования и соответствующей политики, а также сотрудничество в сфере борьбы с незаконной торговлей ОРВ.

Системы лицензирования импорта/экспорта и другие инструменты

Большинство развивающихся стран не производят ОРВ и полностью зависят от импорта ОРВ. Таким образом, контроль законной торговли и предотвращение незаконной торговли этими химическими веществами имеет решающее значение для достижения постепенного отказа от ОРВ и перехода к использованию альтернатив. Наиболее важными из этих мер являются создание и обеспечение соблюдения национальной системы лицензирования импорта/экспорта, которая охватывает все ОРВ, контролируемые Монреальским протоколом, через корректировку существующего законодательства, либо путем создания новых законов.

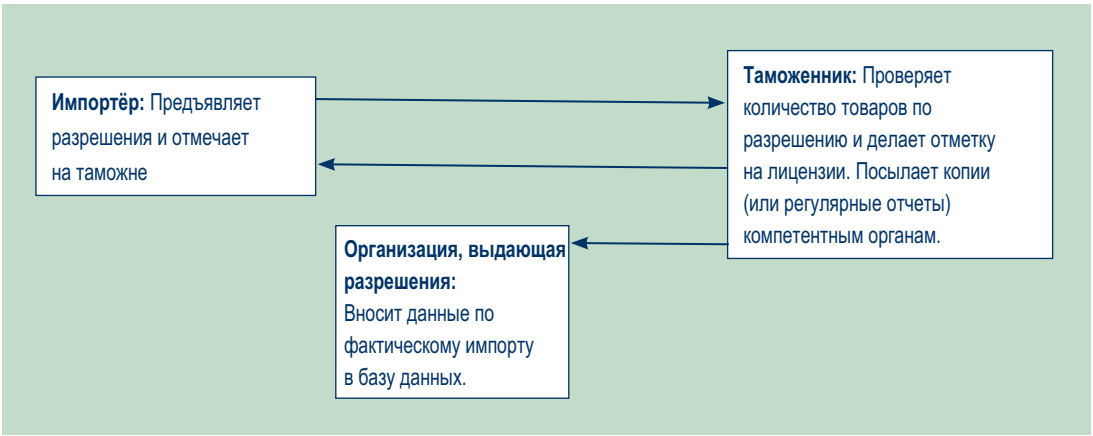


Рисунок 2-15 Процесс лицензирования импорта: роль таможенных служб

Целью системы лицензирования является предотвращение импорта и экспорта ОРВ, если только импортер или экспортер первый запросит лицензию на импорт / экспорт (см. Рисунок 2-15).

Все государства-участники, ратифицировавшие Монреальскую поправку к Монреальскому протоколу, должны ввести систему лицензирования импорта/экспорта для новых, использованных, рециркулированных и утилизированных регулируемых веществ. Разработка и развитие системы лицензирования ОРВ является предпосылкой, наряду с другими правилами регулирования законодательств для создания учебных программ для сотрудников таможни по Монреальскому протоколу. Система лицензирования облегчает контроль по потреблению ОРВ, повышает надежность системы мониторинга и помогает определить конечных пользователей стран импорта и экспорта для предотвращения незаконного импорта. Практически все государства - участники имеют систему лицензирования ОРВ.
Также, контроль экспорта ОРВ способствует предотвращению незаконного экспорта, предназначенный для государств - не Сторон Монреальского Протокола.

Формат
Государства-участники еще не приняли общий стандарт или единый формат лицензий для импорта/экспорта. Каждое правительство издает собственную импортно-экспортную лицензию в соответствии со своими правилами. Таможенные органы должны установить тесную связь с национальным органом по контролю озона (НОО) в этой стране и государственными учреждениями, которые выдают лицензии на импорт/экспорт (см. ниже ссылки контактной информации НОО). Таможенные органы должны ознакомиться с соответствующими документами и научиться отличать аутентичную лицензию от фальсифицированной.

Исполнение и наказание
Таможни, а также НОО (как правило, расположены внутри агентства) и агентства по уголовному преследованию, как правило, следят за соблюдением лицензирования импорта / экспорта. Санкции применяются для предотвращения незаконного импорта и экспорта ОРВ и продукции, содержащей ОРВ, оборудования, базированного на ОРВ. Наказания, связанные с системой лицензирования импорта / экспорта, определяются национальными законами.

Арестованные ОРВ, продукты и оборудование, являющиеся ОРВ
Национальные законы и положения в области системы лицензирования импорта/экспорта, предписывают дальнейшее назначение изъятых ОРВ и ОРВ-содержащих продуктов. Решения матрицы в таблице 2-6 представляют варианты изъятых продуктов и оборудования на основе ОРВ. Затененные графы показывают экологически предпочтительный вариант. Тем не менее, наиболее приемлемый вариант будет зависеть от конкретной ситуации страны и расходов. Сотрудники таможни могут обсудить подход, представленный в этой таблице НОО.

Запись данных, управление данными и отчетность
Другие важные аспекты системы лицензирования импорта/экспорта - регистрация данных, управление данными и отчетность. НОО, ОРВ-лицензирующие учреждения и таможни, как правило, сотрудничают по вопросам сбора данных. НОО несет ответственность за отчетность,представляемых Секретариату по озону в Найроби, Кения, который, в свою очередь, несет ответственность за получение, анализ и предоставление государствам-участникам данных и информацию по вопросам производства и потребления ОРВ. Сбор данных ведется по разному в каждой стране. Таможенные органы координируют с НОО по управлению данными.

Другие документы: Квоты и запреты
Объем импорта и экспорта ОРВ также может быть ограничен с помощью квот и запретов. Запреты имеют полное ограничение на импорт конкретных ОРВ, а также могут применяться к ОРВ и продукции, содержащей ОРВ. Квоты могут быть преобразованы в запрет после прекращения использования отдельных ОРВ.

Чтобы соответствовать графикам прекращения использования ОРВ, страны должны определить свои годовые квоты для каждого типа ОРВ, а затем постепенно сокращать их с каждым годом. НОО работает и с другими соответствующими национальными учреждениями для определения суммы квот для импортеров. Импортеры могут подавать заявки для получения квот импорта, которые, как правило, предоставляются на основе истории импорта. Каждый раз, когда импортер желает ввозить ОРВ, разрешение на импорт должно быть выдано в рамках указанного количества квот. Импортер не должен превышать представленную квоту для конкретного вещества.

Любое государство-участник может подать заявку на льготы для освобождения от основных использований ОРВ в качестве сырья или использования в качестве технологических агентов (см. главу 3). Таможенники должны быть осведомлены о таких исключениях и о том, как они могут быть применены относительно квот и разрешений на импорт.

• Подготовка сотрудников таможни

Многосторонний Фонд поддерживает учебные программы по Монреальскому протоколу для сотрудников таможен в рамках стран Статьи 5. Это национальная подготовка, проводимая за счет средств исполнительных учреждений Фонда, который является частью более широкого национального плана и соответствует договору.

Возможные действия	Озоноразрушающие вещества, например ХФУ, хладагенты, бромистый метил и т.д.	Продукты содержащие ОРВ, например, аэрозольные баллоны материалы, краски и т.д.	Оборудование, основанное на ОРВ, например, холодильники, кондиционеры воздуха и т.д.
Реэкспорт в страну происхождения или любую другую страну, являющуюся Стороной Протокола, которая желает и имеет право импортировать изъятые товары на законной основе	Расходы на ре-экспорт покрывает импортер • Существует риск повторной контрабанды • Если продажа на аукционе и удаление невозможны	Расходы на ре-экспорт покрывает импортер • Существует риск повторной контрабанды, • Если удаление невозможно	Расходы на ре-экспорт покрывает импортер • Существует риск повторной контрабанды • Если модернизация и удаления невозможна
Продажа на аукционе лицензированному импортеру, при этом соответствующие количество вычитается из квоты импортера	**Если импорт ОРВ не запрещен** • **замещение законного импорта**	Если импорт продуктов содержащие ОРВ, не запрещен • Как правило вопрос о том, чтобы соответствующее количество не учитывалось в квотах на импорт продуктов, содержащие ОРВ, не стоит поскольку как правило не установлены • Этот вариант исключается	Если импорт оборудования, основанного на ОРВ, не запрещен • Как правило, квоты на импорт оборудования основанного на ОРВ, не установлены • Возрастает нежелательная зависимость страны от ОРВ • Этот вариант исключается
Обязательная модернизация оборудования, основанного на ОРВ, сертифицированной обслуживающий компанией	Неприменимо	Неприменимо	Расходы на модернизацию покрывает незаконный импортер, приобретающий оборудование у таможенных органов
Удаление или уничтожение изъятых товаров • Расходы покрывают незаконный импортер или таможенные органами • Должна применяться надлежащая практика удаление отходов	Если имеются утвержденные в соответствие с Монреальским Протоколом технологии уничтожения • Если продажа на аукционе невозможна	Рекуперация ОРВ до утилизации для целей повторного использования или удаления (невозможна для красок или материалов)	Рекуперация ОРВ и других рабочих жидкостей до утилизации в целях повторного использования или удаления , если модернизация невозможна Если ретрофит или ре-экспорт невозможен
Долгосрочное хранение Промежуточные вариант являющийся дорогостоящим для таможенных органов и требующий окончательного решения	Если ре-экспорт продажа на аукционе или утилизация невозможны • Следует избегать	Если экспорт, продажа на аукционе или утилизация невозможна • Следует избегать	Если экспорт, продажа на аукционе модернизация или утилизация невозможна • Следует избегать

Таблица 2-6 Решение матрицы: арестованные ОРВ и ОРВ на продукты и оборудования (предоставляются как отдельные файлы)

Стратегические Комплексные Планы, известные как Планы Управления хлодатастами или как План по окончательному выводу из использования ОРВ, включают в себя следующие действия:

- Подготовка специалистов таможен и холодильного сектора;
- Инструменты политики, включая экономические инструменты для контроля и мониторинга импорта и потребления ОРВ;
- Экономические поощрения за использование и потребление продуктов, не содержащих ОРВ;
- Обучение и распространение информации;
- Восстановление и рециркуляция ОРВ;
- Институциональные механизмы.

Таможенная подготовка использует двухэтапный подход: после подготовки инструкторов семинаров исполнительным учреждением, национальные тренеры берут на себя ответственность за распространение своих навыков, обучая таможенных офицеров по всей стране. Учебные заведения для подготовки сотрудников Национальных таможенных служб рекомендуют включать учебные программы по поощрению долгосрочной подготовки.

• Замораживание и поэтапный график свертывания

Государства-участники Монреальского протокола обязаны заморозить, сократить и поэтапно отказаться от производства и потребления ОРВ в соответствии с конкретным поэтапным графиком. Страны из Статьи 5 должны следовать графику, как представлено в таблице 2-7.

• Использование кодов СС и других средств идентификации ОРВ

Сотрудники таможенных служб должны знать торговые названия импортируемых химических продуктов, с которыми они могут столкнуться (как указано на упаковке продукции и договоре, или в сопровождающем документе), а также их химический состав и производителя (см. Таблицу «Фирменных наименований»). Кроме того, многие владельцы малых и средних предприятий распознают химикаты только по их торговым наименованиям, особенно растворители и смеси хладагентов.

Поэтому всем государствам-участникам Протокола настоятельно рекомендуется обмениваться информацией и активизировать совместные усилия по совершенствованию средств идентификации ОРВ и тем самым способствовать предотвращению незаконной торговли ОРВ. Таможенники могут консультироваться с ЮНЕП о данных торговых наименованиях химических веществ, содержащих ОРВ и их заменителях через сайт ЮНЕП OzonAction (см. Рисунок 2-16). В настоящее время список содержит около 900 продуктов, изготовленных в 172 компаниях из 30 стран. С базой данных можно ознакомиться, используя следующие критерии: (1) торговая марка продукта, содержащего ОРВ; (2) торговая марка продукта, не содержащего ОРВ; (3) гармонизированная система перечня кодов, или (4) перечень кодов Службы Химической Аннотации (CAS). Пользователи могут также выполнять поиск в базе данных по стране производителю или торговле ОРВ. База данных содержит Меры регулирования Монреальского протокола по химическим веществам.

Монреальский протокол-специальные материалы для тренинга таможенных служащих

Отдел Озон Экшн ЮНЕП совместно с Озоновым Секретариатом издал множество руководств, учебных пособий и материалов по повышению осведомленности, которые можно загрузить из веб-сайта Озон Экшн http://www/ЮНЕП/fr./ozoneactoin/topics/customs/htm

Оригиналы видео и публикаций также можно заказать через веб-сайт. Ниже приводятся некоторые материалы, предназначенные для таможенных служащих и других заинтересованных лиц:

Таблица 2-16 Перечень торговых наименований химикатов, содержащих ОРВ и их альтернатива



Торговые наименования

Успех системы лицензирования импорта/экспорта зависит в большей степени от способности НОО, таможни и промышленности различать импортируемые химикаты на содержание ОРВ или альтернатив ОРВ. Когда на рынке доступна информация по торговым наименованиям, то для всех легче всего проследить и предотвратить нелегальный импорт.

http://www/ЮНЕП/fr./ozoneactoin/information/tradenames/main.asp

Рисунок 2-7. График вывода ОРВ

Приложение А (для производства и потребления)

Группа I: Хлорфторуглероды (ХФУ-11, ХФУ-12, ХФУ-113, ХФУ-114 and ХФУ-115)

Замораживание	50% Сокращение	85% Сокращение	Вывод (100%)
июль 1, 1999	январь 1, 2005	январь 1, 2007	январь 1, 2010[a]

Группа II: Галлоны (ha●on 1211, ha●on 1301 and ha●on 2402)

Замораживание	50% Сокращение	Вывод (100%)
январь 1, 2002	январь 1, 2005	январь 1, 2010[a]

Приложение В (для производства и потребления)

Группа I: Другие полностью галогенизированные ХФУ. (ХФУ-13, ХФУ-111,ХФУ-112, ХФУ-211,ХФУ-212, ХФУ-213, ХФУ-214, ХФУ-215, ХФУ-216, ХФУ-217)

20% Сокращение	85% Сокращение	Вывод (100%)
январь 1, 2003	январь 1, 2007	январь 1, 2010[a]

Группа II: Тетрахлорид

85% Вывод	Вывод (100%)
январь 1, 2005	январь 1, 2010[a]

Группа III: Метилхлорофора (II.I-трихлорэтан)

Замораживание	30% Сокращение	70% Сокращение	Вывод (100%)
январь 1, 2003	январь 1, 2005	январь 1, 2010	январь 1, 2015[a]

Приложение С (для производства и потребления)

Группа I: ГХФУ

Замораживание	10% Сокращение	35% Сокращение	67.5% Сокращение	2,5% Среднегодовой вывод от базисной линии	Вывод (100%)
январь 1, 2013	январь 1, 2015	январь 1, 2020	январь 1, 2025[a]	2030–2040	2040

Группа II: ГХФУ

Вывод (100%)
январь 1, 1996[a]

Группа III: Бромхлорметен

Вывод (100%)
январь 1, 2002[a]

Приложение Е

Группа I: Метилбромид (производство и потребления, за исключением карантинной обработки и обработки перед транспортировкой)

Замораживание	20% Сокращение	Вывод (100%)
январь 1, 2002	январь 1, 2005	январь 1, 2015[b]

[a] Возможности исключения для основных видов применения
[b] Возможности исключения для критических видов применения

- Видеофильм «Нечего декларировать. Таможня на страже озонового слоя». Фильм знакомит таможенных служащих и работников Озоновых офисов с реальностью нелегальной торговли ОРВ и возможными способами их предотвращения. Предназначен для использования в обучающих программах, включает полный перечень ОРВ, типы их упаковок и методы контрабанды. Скрытая съемка контрабанды ОРВ и анализ экспертов обеспечивают всестороннее обучение в критически важной сфере экологических преступлений.
- *Учебное руководство для служащих таможен (публикация).* Настоящее пособие представляет руководство для Национальных отделений по озону, исполнительных агентств и тех, кто проводит обучение таможен вопросов о том, как организовать и осуществить многоэтапные обучающие программы для таможен. Сюда входят общие повестки дня, концепции, оценочные анкеты, а также все соответствующие учебные материалы и слайды. Пособие фокусируется на идентификации ОРВ и ОРВ-содержащих смесей, продукции, содержащей ОРВ и оборудования, работающего на базе ОРВ, а также на различных схемах контрабанды; его надлежит использовать наряду со «Справочником по административно-правовым актам по ОРВ и системе лицензирования импорта/экспорта по странам».
- *Плакат, направленный против контрабанды ХФУ.* Данный плакат включен в Учебное руководство для служащих таможен и дополняет его. Сюда входит список быстрой проверки и краткое изложение ключевых вопросов, поясняемых в Руководстве, о которых следует помнить служащим таможен.
- *Программа: Шаги по предотвращению нелегальной торговли ОРВ*
- *Нелегальная торговля озонаразрушающими веществами: есть ли дыра в Монреальском протоколе? (бюллетень)*
- *Это специальное приложение к бюллетеню ОзонЭкшн повышает осведомленность о проблемах нелегальной торговли озоноразрушающими химикатами, такими как ХФУ.*

Все эти материалы предоставляются Таможенным служащим по их требованию.

За дополнительной информацией обращайтесь

Вопросы о Монреальском Протоколе должны быть адресованы:

Озоновый Секретариат
Ozone Secretariat
United Nations Environment Programme
United Nations Avenue, Gigiri
P.O. Box 30552
Nairobi 0010
Kenya
Тел.: (254 20) 762 3850/51
Факс: (254 20) 762 46 91/92/93
Эл-почта: ozoneinfo@ЮНЕП.org
Связь через спутник, через пункт ООН в Италии (когда телефонная линия в Кении занята).
+39 083124 3691-3
http://ozone.ЮНЕП.org

Программа ЮНЕП/ОТПЭ ОзонЭкшн, расположены в Париже и Региональном офисе ЮНЕП
Парижское отделение:
Отдел ЮНЕП по технологии, промышленности и экономике – программа ОзонЭкшн
15, rue de Milan
75441 Paris Cedex 09
France
Тел.: +33 1 44 37 14 50
Факс: +33 1 44 37 14 74
Эл-почта: ozonaction@ЮНЕП.fr
http://www.ЮНЕП.fr/ozonaction
http://www.greencustoms.org/ozone

Региональные группы Программы ЮНЕП по содействию соблюдению Протокола (ССП) расположены в региональных отделениях ЮНЕП (в Бангкоке, Таиланд для Азиатско/Тихоокеанского региона, в Найроби, Кения, для Африки, в Манама, Бахрейн, для Западной Азии, в Панама Сити, Панама, для Латинской Америки и Карибского бассейна). Парижское отделение ЮНЕП ОТПЭ оказывает содействие странам Европы и Центральной Азии.

Эти региональные группы могут оказывать любой вид технической или политической помощи. Они руководят Региональными сетями Национальных сотрудников озоновых служб, а также специальными мероприятиями для сотрудников таможен. Национальное отделение по озону в вашей стране поддерживает связь с региональными группами САП.

Контактные данные основных членов всемирного сообщества Монреальского протокола, которые могут представлять информацию, экспертизу и помощь в области своей специализации.

Список адресов Национальных отделений по озону в странах, подлежащих действию Статьи 5:	**http://www.ЮНЕП.fr/ozonaction/information/contacts.htm**
За списком Сторон Протокола обращаться:	**http://ozone.ЮНЕП.org/Ratification_status.asp**
За копией текста Монреальского протокала обращаться:	**http://www.ЮНЕП.org/ozone/pdfs/Montreal-Protocol2000.pdf**
Руководство по обучению таможенников и другие материалы:	**http///www.ЮНЕП.fr/ozonaction/topics/customs.htm**
За контактными данными Программы ЮНЕП по содействию соблюдению в Париже и других регионах обращаться:	**http://www.ЮНЕП.fr/ozonaction/about/staff.htm**
За списком Региональных отделений ЮНЕП обращаться:	**http://www.ЮНЕП.org/Documents.Multilingual/Default.asp?DocumentID=296&ArticleID=3302&l=en**
Он-лайн ресурса для таможенников по Монреальскому Протоколу	**http://www.greencustoms.org/ozone/home.htm**
Контактные данные исполнительных агенств Многостороннего фонда обращаться:	**United Nations Environment Programme (OzonAction): http://www.ЮНЕП.fr/ozonaction/** **United Nations Development Programme: http://www.undp.org/montrealprotocol** **United Nations Industrial Development Organization: http://www.unido.org** **World Bank: http://www.worldbank.org/montrealprotocol**
Комиссия по природоохранному сотрудничеству (в Канаде, Мексике,США), которая разработала тренинг по озону для право применяющих структур Северной Америки.	**http://www.cec.org**

Основные определения

Корректировки.
Корректировки Монреальского протокола сами могут изменять графики вывода контролируемых веществ, а также значения ОРП контролируемых веществ, основываясь на научных оценках. Корректировки автоматически принимаются всеми странами, ратифицировавшими Протокол или соответствующую поправку к Протоколу, которым были введены контролируемы вещества.

Поправки.
Поправки Монреальского протокола могут вводить новые меры или новые ОРВ. Каждая поправка становится обязательной только после ратификации сторонами. Стороны, не ратифицировавшие определенную поправку рассматриваются как не-Стороны данной поправки.

Страны 5 статьи
Страны относятся к развивающимся странам по классификации ООН, если они потребляют менее 0,3 кг в ОРС тоннах контролируемых ОРВ из списка А на каждого жителя или 0,2 кг в ОРС тоннах контролируемых веществ из списка В. Страны 5 статьи имеют право на 10 летнюю отсрочку в выполнении их обязательств по мерам контроля.

Страны с переходной экономикой (СПЭ).
Государства из бывшего Советского Союза, Центральной и Восточной Европы, которые находятся в процессе больших структурных, экономических и социальных изменений и испытывают определенные финансовые и административные трудности в управлении и производстве. Эти изменения влияют на выполнение международных соглашений, таких как постепенный вывод ОРВ в соответствии с Монреальским Протоколом. СПЭ входят как в страны 5 статьи, так и в не-стороны 5 статьи.

Технологическое сырье.
Контролируемые вещества, используемые в производстве других химикатов и полностью преобразуемые в процессе изготовления.

Монреальская поправка
В 1997 году 9 Конференция Сторон в Монреале ввела требование, чтобы все страны установили систему лицензирования импорта/экспорта ОРВ.

Многосторонний Фонд.
Многосторонний Фонд по выполнению Монреальского протокола создан для оказания финансовой поддержки развивающимся странам по выполнению их обязательств по выводу из использования ОРВ в соответствии с согласованными сроками. Фонд управляется Исполнительным Комитетом, состоящим на равной основе из 7 представителей промышленно развитых стран и 7 стран 5 статьи, избираемых ежегодно.

НОО
Национальный Озоновый Офис (НОО) (обычно в составе природоохранного ведомства).

ОРВ.
Озоноразрушающее вещество. ОРВ используются в холодильной технике, производстве пен, в растворителях, пожаротушении и фумигации.

Продолжение >>>

Озон Экшн.
Отдел Департамента технологии. Промышленности и Экономики Программы ООН по окружающей среде, призванный помогать развивающимся странам и странам с переходной экономикой в выполнении и устойчивом соблюдении Монреальского протокола.

Озоновый слой.
Зона с высокой концентрацией озоновых молекул в стратосфере. Слой, который простирается примерно на высоте от 20 до 50 км над земной поверхностью, действует как фильтр для отражения примерно 99% опасной ультрафиолетовой (УФ-В) радиации.

Озоновый Секретариат.
Озоновый Секретариат является Секретариатом Венской Конвенции по охране озонового слоя (1985 года) и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой (1987 года). Он располагается в штаб-квартире ЮНЕП в Найроби, Кения.

Промышленные агенты.
Некоторые виды контролируемых веществ, используемых в производстве других химикатов в качестве катализаторов или ингибиторов химических реакций без непосредственного потребления.

Производство и потребление.
“Производство” означает количество произведенных регулируемых веществ за вычетом того количества веществ, которое уничтожается с применением технологий, подлежащих утверждению Сторонами, а также того количества веществ, которое используется исключительно как сырье для производства других химических веществ. “Потребление” означает производство плюс импорт минус экспорт регулируемых веществ.
.

РОТТЕРДАМСКАЯ КОНВЕНЦИЯ

О ПРОЦЕДУРЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ОБОСНОВАННОГО СОГЛАСИЯ В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ОПАСНЫХ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ И ПЕСТИЦИДОВ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ





Роттердамская конвенция – это многостороннее природоохранное соглашение, созданное для того, чтобы способствовать обеспечению общей ответственности и совместным усилиям в международной торговле отдельными опасными химическими веществами, в частности пестицидами, промышленными химикатами и особо опасными пестицидными составами для охраны здоровья человека и окружающей среды от потенциальной угрозы.

Конвенция содействует экологически обоснованному использованию химикатов путем облегчения обмена информацией об их свойствах, закрепления положений об осуществлении на национальном уровне процесса принятия решений, касающихся их импорта и экспорта, и распространения этих решений среди Сторон. Конвенция была принята и открыта для подписания на Конференции полномочных представителей, состоявшейся 10 сентября 1998г., и вступила в силу 24 февраля 2004г.
Первое совещание Конференции Сторон Роттердамской конвенции было проведено в Женеве, в сентябре 2004г.

ФАО и ЮНЕП совместно выполняют функции Секретариата для Роттердамской конвенции.

СФЕРА ДЕЙСТВИЯ КОНВЕНЦИИ

Настоящая Конвенция применяется в отношении:
- запрещенных или строго ограниченных химических веществ;
- особо опасных пестицидных составов.

Настоящая Конвенция не применяется в отношении:
- наркотических средств и психотропных веществ;
- радиоактивных материалов;
- отходов;
- химического оружия;
- фармацевтических препаратов, включая лекарства для людей и ветеринарные средства;
- химических веществ, используемых в качестве пищевых добавок;
- продовольствия;
- химических веществ в объемах, в которых они вряд ли могут оказать неблагоприятное воздействие на здоровье человека или окружающую среду, при условии, что они импортируются для целей проведения исследования и анализа; или отдельными лицами для личного пользования в количествах, разумных для такого вида использования.

Каким образом в рамках Роттердамской конвенции регулируется торговля?

Роттердамская конвенция включает два ключевых положения относительно торговли: процедуру предварительно обоснованного согласия (ПОС) и обмен информацией.

• Процедура (ПОС)

Процедура предварительного обоснованного согласия (ПОС) – процедура ПОС представляет собой механизм официального получения и распространения решений Сторон-импортеров относительно того, желают ли они получать впоследствии поставки химических веществ, перечисленных в Приложении III настоящей Конвенции, а также механизм обеспечения соблюдения этих решений Сторонами-экспортерами.

Статья 10 учреждает обязательства относительно импорта химических веществ, регулируемых процедурой ПОС. Когда химическое вещество включается в процедуру ПОС, Сторонам направляется «руководящий документ о принятии решения» (РДПР), в котором содержится информация в отношении данного вещества и регламентационные постановления о запрете или строгом ограничении данного вещества по причине охраны здоровья человека или окружающей среды. Не более 9 месяцев Стороны готовят ответ в отношении последующего импорта данного вещества. Ответ может заключаться либо в окончательном решении (разрешить импорт вещества, не разрешить импорт, или разрешить импорт только на конкретных условиях), или промежуточном ответе, который может включать просьбу о предоставлении дополнительной информации или помощи со стороны Секретариата. Чтобы на ответ не влияли сугубо протекционистские соображения, любые виды запретов или конкретных условий должны применяться в равной мере как к продукции внутреннего рынка, так и к импорту этого вещества из всех иных источников.

Статья 11 учреждает обязательства относительно экспорта химических веществ, регулируемых процедурой ПОС. Экспортирующие Стороны обязаны осуществлять соответствующие меры для обеспечения того, чтобы подпадающие под ее юрисдикцию экспортеры выполняли решения других Сторон относительно импорта. В случае не получения ответа в отношении импорта, Стороны обеспечивают, чтобы экспорт состоялся лишь в случае, если имеется явно выраженное согласие или химическое вещество было ранее зарегистрировано либо использовалось в стране импорта.

Процедура ПОС не предусматривает глобальный запрет или ограничение на химикаты. Вместо этого она требует, чтобы экспортеры получили предварительное согласие стран, в которые они желают экспортировать химикаты перед производством торговли. Процедура дает Сторонам возможность обоснованно решать, какие химикаты они хотят импортировать, и таким образом исключить те, с которыми не могут безопасно управлять. Конвенция также требует введения маркировки на продаваемых химикатах с информацией об их потенциальных воздействиях на здоровье и на окружающую среду.

• Обмен информацией

Роттердамская Конвенция способствует обмену информацией между Сторонами в отношении широкого спектра потенциально опасных химических веществ. Положение ПОС является ключевым документом Конвенции по обмену информацией. Приложения I и II Положения содержат резюме уведомлений об окончательных регулирующих мерах по запрету или ограничению химикатов(статья 5) и случаях, связанных с составами пестицидов, вызывающих проблемы по условиям использования (статья 6). Эта информация может использоваться Сторонами, чтобы помочь принятию решения по химикатам на национальном уровне.

Приложение IV Положения ПОС предоставляет Сторонам компиляцию всех ответов по импорту, представленных Сторонами, для химикатов, перечисленных в Приложении III. Оно также включает список тех Сторон, которые были не в состоянии представить ответ по импорту для каждого химиката. Положение ПОС - официальный механизм для того, чтобы передать Сторонам решения по импорту химикатов, перечисленных в Приложении III и является ключевой ссылкой экспортирующим Сторонам по выполнению их обязательств, согласно Статье 11.

Согласно Статье 12 об Уведомлении об экспорте в случае, когда какое-либо химическое вещество, запрещенное или ограниченное Стороной, экспортируется с ее территории, эта Сторона направляет уведомление о первом экспорте импортирующей Стороне после принятия регламентационного постановления, и впоследствии до первой экспортной поставки химического вещества за каждый календарный год.

Статья 13 о сопроводительной информации при экспорте химических веществ гласит о том, что без ущерба для каких-либо требований импортирующей Стороны, каждая экспортирующая Сторона обеспечивает, чтобы химические вещества, регулируемые процедурой ПОС, или запрещенные, либо строго ограниченные на ее территории, надлежащим образом маркировались и сопровождались основной информацией относительно рисков и/или опасности для здоровья человека или окружающей среды. Наконец, Статья 14 об обмене информацией предусматривает, что Стороны содействуют обмену научной, технической, экономической и правовой информацией, касающейся химических веществ в рамках сферы действия настоящей Конвенции, включая информацию токсикологического характера, а также информацию, касающуюся безопасности.

- **Незаконная или нежелательная торговля.**

Ряд развивающихся стран выразили озабоченность в отношении незаконной и/или нежелательной торговли химическими веществами. Положения Роттердамской конвенции, в частности, процедура ПОС, оказывают помощь странам в уменьшении такой нежелательной торговали. Кроме того, Всемирная таможенная организация договорилась о присвоении веществам, включенным в Приложение III настоящей Конвенции, таможенных кодов Согласованной системы. Существование таких кодов способствует реализации и внедрению процедуры ПОС.

- **Роль назначенных национальных органов (ННО):**

Назначенные национальные органы, или ННО, играют важную роль в реализации настоящей Конвенции. Они выступают в качестве контактного лица своей страны в целях распространения информации относительно процедуры ПОС между соответствующими правительственными департаментами, промышленными экспортерами и импортерами, пр.

Какова роль сотрудников таможен в реализации Роттердамской конвенции?

Идея, лежащая в основе регулирования торговли определенными пестицидами и опасными химическими веществами, проистекает из того факта, что в ряде стран, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, отсутствует инфраструктура для безопасного использовании определенных химических веществ. Посредством эффективного обеспечения соблюдения торговых положений, связанных с настоящей Конвенцией, вы оказываете непосредственное содействие защите здоровья человека и окружающей среды от потенциального неблагоприятного воздействия этих веществ, в то же время разрешая дальнейшее применение основных химических веществ в странах, располагающих потенциалом использовать их безопасным образом. Список ННО можно найти на сайте настоящей Конвенции: www.pic.int

Во всех практических аспектах, являясь сотрудниками таможен, вы выступаете в качестве «ключевого привратника» настоящей конвенции, поскольку существует вероятность того, что в вашей повседневной работе вы встретитесь с этими веществами. Правильность идентификации химических веществ, подпадающих под сферу влияния настоящей Конвенции, а также четкое понимание того, где получить дополнительную информацию о положениях настоящей Конвенции, знание применимых национальных законов и химических веществ, занесенных в списки настоящей Конвенции, составляют ключевые элементы успеха вашей ежедневной работы. Наличие отработанной связи и координация действий с вашими назначенными национальными органами (ННО) также является инструментом, успешно помогающим в выполнении вашей работы. Сотрудники таможен могут связаться со своим ННО для выяснения вопросов о применении Конвенции, например, где можно найти соответствующее национальное законодательство о химическом веществе, подпадающим под компетенцию настоящей Конвенции? Подпадает ли под сферу влияния настоящей Конвенции определенное химическое вещество? В идеале ННО информируют сотрудников таможен о любых изменениях, которые могут повлиять на их работу.

Работа с Кодами Гармонизированной системы.

Многим химикатам, перечисленным в Приложении 3 данной Конвенции и в соответствии с процедурой ПОС были присвоены специальные таможенные коды Всемирной таможенной организацией при Гармонизированной системе описания и кодирования товаров.
Эти системы кодирования вступили в силу 1 января 2007 г. Гармонизированная система кодирования для остальных химикатов находится в процессе подписания и вступит в силу в 2012 г. Гармонизированную систему кодирования можно найти в издании Гармонизированной системы кодирования, опубликованного Всемирной таможенной организацией в 2007 г. Их также можно найти на веб-сайте конвенции (htpp:/www.pic.int). Для того, чтобы иметь доступ к системам кодирования, Секретариат подготовил таблицу данных, в которой перечисляются химикаты в Приложении 3 и соответственно их коды.
Коды Гармонизированной системы будут помогать в реализации Роттердамской конвенции объединяя химикаты в зависимости от процедур ПОС существующей системы идентификации химикатов, которыми пользуются таможенники.

Что вам необходимо проверять?

Является ли Ваша страна стороной Роттердамской Конвенции? И если да, при совершении досмотра партии химических веществ вам необходимо предпринять следующие действия:

В случае экспорта:

- Проверить, числится ли вещество в Приложении III Роттердамской конвенции.
- Проверить, указаны ли в транспортных документах коды Гармонизированной системы Всемирной таможенной организации.
- Если химикат перечислен в Приложении III Конвенции, то необходимо свериться с Приложением IV Положения ПОС по решениям для рассматриваемого химиката импортирующей стороны(или просмотреть их на сайте Конвенции www.pic.int) .
- Если решение не соответствует, то экспорт не может производиться, а в случае, если имеется согласие при определенных условиях, то необходимо перед экспортом химикатов связаться с Назначенными

национальными органами (или ННО) страны импорта, чтобы убедиться, что те условия соблюдаются.

- Если экспортируемый химикат перечислен в Приложении III или запрещен или строго ограничен в Вашей стране, проверьте следующее:
- Соблюдены ли в отношении данного вещества требования к маркировке, показывающие степень риска/опасности для здоровья человека и окружающей среды; этикетка должна включать информацию о возможных видах опасности, представляемой химическим веществом, а в документе о безопасности должна быть указана информация о том, как следует поступать в случае происшествий и утечки вещества.
- Для химикатов, которые должны использоваться в профессиональных целях, убедитесь, что технические документы безопасности, признанные международными организациями, содержат самую современную доступную информацию и отосланы каждому импортеру.
- Проверить, применимы ли требования соответствующего национального законодательства в отношении данного вещества или группы веществ.
- В случае возникновения у Вас, как таможенника, любых сомнений относительно вышеупомянутого, свяжитесь с назначенными национальными органами вашей страны для получения дополнительной информации и разъяснений.

В случае импорта:

- Проверить, числится ли вещество в Приложении III Роттердамской конвенции.
- Выполняйте требования по импорту в рамках решений вашего Правительства относительно импорта химикатов, проверяя Приложение IV Положения ПОС или используя веб-сайт Роттердамской конвенции (www. pic.int);
- Проверить, маркированы ли надлежащим образом химические вещества и сопровождаются ли они соответствующей информацией.
- Включены ли документы безопасности, если химикат используется в профессиональных целях? Документы безопасности должны быть во всемирно признанном формате.
- Удостовериться, что информация на этикетках и данные в документе о безопасности представлены, по возможности, на языке импортирующей Стороны
- В случае возникновения у Вас, как таможенника, любых сомнений относительно вышеупомянутого, свяжитесь с назначенными национальными органами вашей страны для получения дополнительной информации и разъяснений.

Учебные мероприятия для таможен в рамках Роттердамской конвенции

Инициатива Зеленая Таможня (GCI) является важным партнером Секретариата Роттердамской Конвенции в обучении таможенных органов на выполнению условий Конвенции. Признано, что для выполнения положений Роттердамской конвенции необходим соответствующий обмен информацией между теми, кто отвечает за реализацию настоящей Конвенции на национальном уровне, и национальными таможенными ведомствами. Также необходимо обеспечить наличие соответствующего национального законодательства для наделения таможенных ведомств необходимыми полномочиями в виду эффективности их работы.

Национальные и субрегиональные совещания по выполнению настоящей Конвенции подчеркивают важность подключения таможенных органов к разработке национальных планов действий, а также необходимость в наличии механизма, упрощающего обмен информацией между назначенными национальными органами и таможенными органами. Руководства разработаны с тем, чтобы помочь ННО выдвигать на первый план важность хорошей связи с таможенными органами в эффективном выполнении Конвенции.

Как отмечалось выше, всем химическим веществам, включенным в Приложение III настоящей Конвенции, и регулируемым процедурой ПОС, Всемирной таможенной организацией будут присвоены согласованные таможенные коды. Эти коды упростят интеграцию требований Роттердамской конвенции в учебные программы для сотрудников таможен.
Секретариат Роттердамской конвенции совместно со Всемирной таможенной организацией рассматривают, как наилучшим образом включить Конвенцию в уже имеющиеся учебные программы, а также обсуждает возможности для сотрудничества. Между тем, в качестве средства повышения осведомленности о Роттердамской конвенции было решено, что соответствующая информация будет распространяться через учебные центры Всемирной таможенной организации, через сеть таможенных служб правоприменения.

Также полезны для таможенников изучение передового опыта, подготовленных назначенными национальными органами Ямайки и Швейцарии. Эти изучения опыта предназначены, чтобы обеспечить успешные примеры того, как две страны, с очень отличающимися условиями жизни, объединили таможенников в свои национальные процессы по выполнению Конвенции.

Информация о Роттердамской конвенции также будет распространяться на соответствующих национальных и региональных семинарах по выполнению Инициативы по зеленой таможне, в рамках доступных кадровых ресурсов.
Секретариат также сотрудничает с Секретариатами Базельской и Стокгольмской конвенций для обеспечения, по мере возможности, синергии между мероприятиями по обучению таможен вопросам трех упомянутых конвенций.

Список химикатов в рамках процедуры предварительно обоснованного согласия (ПОС)

39 находятся в Приложении III и подчинены процедуре ПОС, еще многие будут добавлены в будущем

28 пестицидов: 2,4,5-Т, альдрин, бинапакрил, каптафол,хлордан, хлордимеформ, хлорбензилат, ДДТ, диносеб и его соли, дихлоридэтилен, этиленовая окись, 1,2-диброметан (EDB), дильдрин, диносеб, фторацетамид, HCH(смешанные изомеры), гептахлор, гексахлорбензол, линдан, соединения ртути, монокротофос, паратион, пентахлорфенол, токсафен,

Плюс определенные составы метамидофоса, метилпаратиона и фосфамидона; Так же как пыле-порошковые составы, содержащие комбинацию беномила свыше 7 процентов, карбофуран свыше 10 процентов и тирам свыше 15 процентов.

11 индустриальных химикатов: Пять форм асбеста (актинолит, антофилит, амозит, кроцидолит и тремолит), полибромированные дифенилы (ПБД), полихлорированные дифенилы (ПХД), полихлорированные терфенилы (ПХТ), тетраэтилсвинец, тетраметилсвинец и трис (2,3 дибромпропил) фосфат

* август 2008 - пожалуйста проверьте веб-сайт Роттердамской Конвенции
на последней информации относительно химикатов, перечисленных в Приложении III

Важные определения

Запрещенное химическое вещество означает химическое вещество, все виды применения которого в рамках одной или нескольких категорий были запрещены окончательным регламентационным постановлением в целях охраны здоровья человека или окружающей среды. Сюда входят химические вещества, в разрешении на первое использование которых было отказано, или которые были изъяты промышленностью либо из продажи внутри страны, либо из процесса дальнейшего рассмотрения на предмет разрешения их продажи в данной стране, и при этом существует явное свидетельство того, что такие меры были приняты в целях охраны здоровья человека или окружающей среды;

Химическое вещество означает вещество, которое существует самостоятельно или в смеси или в составе препарата и изготовлено промышленным способом или получено естественным путем, но не содержит никаких живых организмов. Этот термин охватывает следующие категории: пестициды (включая особо опасные пестицидные составы) и промышленные химикаты;

Комитет по рассмотрению химических веществ означает вспомогательный орган, о котором говорится в пункте 6 Статьи 18.

Экспорт и импорт означают в рамках их соответствующих значений перемещения химического вещества из одной Стороны в другую Сторону, исключая чисто транзитные операции;

Окончательное регламентационное постановление означает выносимое Стороной постановление, не требующее последующего регламентационного постановления, цель которого заключается в запрещении или строгом ограничении химического вещества;

Сторона означает государство или региональную организацию экономической интеграции, которые связаны обязательствами настоящей Конвенции и для которых эта Конвенция вступила в силу;

Региональная организация экономической интеграции означает организацию, созданную суверенными государствами какого-либо региона, которой ее государствами-членами поручено заниматься вопросами, регулируемыми настоящей Конвенцией, и которая должным образом уполномочена в соответствии со своими внутренними процедурами подписать, ратифицировать, принять и одобрить настоящую Конвенцию или присоединиться к ней;

Особо опасный пестицидный состав означает химическое вещество, полученное для использования в качестве пестицида, который вызывает серьезные последствия для здоровья человека или окружающей среды, наблюдаемые в течение короткого периода времени после единичного или многократного воздействия в условиях его использования;

Строго ограниченное химическое вещество означает химическое вещество, практически любое использование которого в рамках одной или нескольких категорий было запрещено окончательным регламентационным постановлением в целях охраны здоровья человека или окружающей среды, но в отношении которого отдельные конкретные виды применения все же разрешены. Сюда входят химические вещества, в разрешении на практически все виды использования которых было отказано или они были изъяты промышленностью либо из
продажи внутри страны или же из процесса дальнейшего рассмотрения на предмет разрешения их продажи в данной стране, и при этом существует явное свидетельство того, что такие меры были приняты в целях охраны здоровья человека или окружающей среды;

Для дальнейшей информации

Для наведения справок о Роттердамской Конвенции обращаться к:

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО)
Viale delle Terme di Caracalla
00100 Рим, Италия
Тел: (+39 06) 5705 2188
Факс: (+39 06) 5705 6347
Эл-почта: pic@fao.org

Организация ООН по окружающей среде (ЮНЕП)
Секретариат Роттердамской конвенции
11-13 Chemin des Anémones
CH-1219 Châtelaine GE
Щвейцария
Тел: +41 22 917 8296
Факс: +41 22 917 8082
Эл-почта: pic@pic.int

Исчерпывающая информация по Роттердамской Конвенции может быть найдена на веб-сайте www.pic.int

СТОКГОЛЬМСКАЯ КОНВЕНЦИЯ

ПО СТОЙКИМ ОРГАНИЧЕСКИМ ЗАГРЯЗНИТЕЛЯМ





Стокгольмская Конвенция по Стойким Органическим Загрязнителям (СКСОЗ) – это глобальное соглашение о защите здоровье человека и окружающей среды от химических веществ, сохраняющихся в окружающей среде в течение длительного периода времени, широко распространяющихся географически и накапливающихся в жировой ткани людей и диких животных. Воздействие стойких органических загрязнителей (СОЗ) влечет к серьезным последствиям, влияя на здоровье, включая раковые заболевания, врожденные аномалии, дисфункционализацию иммунной и репродуктивной систем, повышает восприимчивость к болезням и даже понижает интеллектуальные способности. Вследствие широкого распространения СОЗ, государство не может защитить своих граждан или окружающую среду от СОЗ самостоятельно. В ответ, СКСОЗ, принятая в 2001 году и вступившая в силу в 2004 году, требует принятия мер от подписавшихся сторон по устранению или снижению СОЗ в окружающей среде. В настоящее время Конвенцию подписали 157 стран. Данная Конвенция администрируется Программой ООН по Окружающей Среде со штаб-квартирой в Женеве, Швейцария.

Стойкие органические загрязнители подразделены на две категории: (1) специально произведенные, (2) непреднамеренно произведенные. В первую категорию входят пестициды и индустриальные химические вещества, которые, возможно, продаются между странами. СОЗ второй категории являются продуктами различных производственных или других процессов, включая процессы горения, которые не являются товарами торговли.

Так как СОЗ – полувоздушные загрязнители и разлагаются в окружающей среде в течение продолжительного времени, они переносятся по всему миру через ветер, воду и накапливаются в глобальной пищевой цепи. Таким образом, СОЗ наносят вред на далеких расстояниях от места их производства, независимо от национальных границ. Только согласованные на международном уровне действия могут решить данную проблему.

Конвенция

Целью Конвенции является защита здоровья человека и окружающей среды от СОЗ. 12 СОЗ, регулируемые Конвенцией, включают:

- **Альдрин** – пестицид, попадающий в почву для уничтожения термитов, кузнечиков, кукурузных листоедов и других вредителей;
- **Хлордан** – вещество, которое используется для полного уничтожения термитов и большого количества других инсектицидов для защиты урожая;
- **ДДТ** – пожалуй, самый известный СОЗ. Данное химическое вещество широко использовалось во время Второй Мировой Войны для защиты солдат и простых граждан от малярии, сыпного тифа и других заболеваний, распространяющихся через насекомых. Несколько стран продолжают использовать инсектицид (ДДТ) для уничтожения малярийных москитов;
- **Дильдрин** – вещество, главным образом использующееся для контроля термитов и текстильных вредителей, но также используется в целях контроля болезней, передаваемых насекомыми, и насекомых, обитающих в аграрных почвах;
- **Диоксины** – химикаты, произведенные непреднамеренно из-за неполного сгорания, в процессе производства определенных пестицидов и других химикатов. Определенные способы переработки металла, смягчения и отбеливания бумаги также производят диоксины. Они также были обнаружены в автомобильных выхлопах, табачном, древесном и угольном дыме;
- **Эндрин** – инсектицид (средство от насекомых), которым опрыскивают урожайные листья, например, хлопка и зерновых культур. Он также используется для контроля мышей, полевок и других грызунов;
- **Фураны** – смеси, непреднамеренно произведенные теми же процессами, что и диоксины. Фураны также обнаружены в коммерческих смесях полихлорированных дифенилов (ПХД);
- **Гептахлор** – химикат, главным образом использующийся в целях уничтожения почвенных насекомых и термитов и более широко использующийся для уничтожения хлопковых насекомых, кузнечиков, других вредителей урожая и москитов – переносчиков малярии;
- **Гексахлорбензол** (ГХБ) – химикат, убивающий фунжи, оказывающий воздействие на пищевые посевы. Он также выделяется в качестве субпродукта во время производства определенных химикатов и процессами, которые повышают уровень диоксинов и фуранов;
- **Мирекс** – инсектицид, прежде всего использующийся для уничтожения огненных муравьев и других видов муравьев и термитов. Он также используется в качестве предохранителя от огневой радиации в изделиях из пластмассы, резины и в электрических приборах;
- **Полихлорированные дифенилы** (ПХД) – смеси, используемые в сфере промышленности в качестве жидкости для теплообмена, в электрических преобразователях и конденсаторах, в качестве добавок в краски, углерод не содержащей копировальной бумаге, материалах для уплотнения и пластмассе;
- **Токсафен** – инсектицид, также называемый камфехлор, используется для защиты хлопка, хлебных злаков, фруктов и овощей от вредителей. Он также используется в целях контроля иксодовых клещей и животных клещей.

Комитет по Обзору СОЗ Стокгольмской Конвенции рекомендовал включить 5 дополнительных химических веществ в Конвенцию и может порекомендовать внесение еще 4 химических вещества во время проведения следующей Конференции подписавшихся сторон в мае 2009 года. Во время данной встречи, участники Конференции могут внести до 9 (максимум) химических веществ в Конвенцию.

Обязательства Сторон по Конвенции

Меры Сторон по контролю, согласно Конвенции, включают:

- Исключение производства и использования химических веществ, перечисленных в Приложении А, которое на данный момент включает алдрин, хлордан, дилдрин, эндрин, гептахлор, ГХБ, мирэкс, токсафин и ПХД;
- Ограничить производство и использование химических веществ, перечисленных в приложении В, в настоящее время состоящее из ДДТ (единственно разрешенной для использования с целью контроля болезни);
- Понижение или исключение производства непреднамеренного производства СОЗ, перечисленных в Приложении В, в данное время состоящее из фуранов, диоксинов и ГХБ – в качестве субпродуктов;
- Снижение или исключение использования СОЗ в отходах всех химических веществ, перечисленных в Приложениях А, В или С.

Обязательства относительно специально произведенных СОЗ (первые два пункта, озвученные выше) являются предметом прекращения производства и использования. Любая страна, прежде чем стать Стороной Конвенции, может зарегистрироваться, проинформировав Секретариат о выполнении обязательств из Приложений А или В при производстве и использовании определенных СОЗ. Специальные исключения заканчиваются в пятилетний срок после вступления в силу (для первых 10 химических веществ, приведенных в приложениях, датой окончания является 17 мая 2009 года), хотя сторона может попросить продлить срок до пяти дополнительных лет во время Конференции с участием сторон. Согласно Приложению В, «приемлемые цели» также разрешаются, но в случае ДДТ, Стороны должны оповестить Секретариат об их намерении

произвести и использовать ДДТ для произведения регистрации в списке Сторон, которые проходили данную процедуру.

Для обеспечения устойчивого управления окружающей средой по запасам, отходам, продукциям и товарам - отходам, состоящих из СОЗ содержащих или загрязненных ими, Конвенция устанавливает следующие обязательства для Сторон:

- Разработать и осуществлять стратегии для определения запасов, продукций и действующих договорах, отходах, содержащих СОЗ;
- Эффективно контролировать накопления, чтобы они не представляли опасность окружающей среде до того, как они станут отходами;
- Предпринять меры по оснащению, транспортировке и хранению отходов без вреда окружающей среде и распределять отходы так, чтобы содержимое СОЗ было уничтожено без вреда окружающей среде, принимая во внимание международные правила, стандарты и рекомендации.

Согласно Конвенции, Стороны обязаны также развивать планы по национальному выполнению пунктов Конвенции. Стороны отчитываются во время Конференции Сторон касательно их национальных мер по выполнению пунктов Конвенции, предоставляя информацию (что является частью отчета) о показателях импорта и экспорта по каждому СОЗ, указанному в Конвенции.

В заключении, Стороны обязаны способствовать обмену информацией, продвигать общественную осведомленность и обучение, поддерживать исследования, развитие и мониторинг СОЗ согласно Конвенции.

Как Конвенция регулирует международную торговлю СОЗ

Обязательства по импорту и экспорту относятся только к специально произведенным СОЗ.

Импорт СОЗ, включенный в Конвенцию, разрешен только при условии размещения без оказания вреда окружающей среде или для использования (разрешенном согласно Конвенции) импортирующей Стороны. Все другие случаи импорта запрещены.

Экспорт СОЗ, включенный в Конвенцию, позволен только при условии размещения без оказания вреда окружающей среде или для использования (разрешенном согласно Конвенции) для экспортирующей Стороны. Все другие случаи экспорта запрещены.

Экспорт также разрешен для стран, не являющихся Стороной Конвенции в случае, если страна предоставляет ежегодный сертификат, в котором описываются причины использования химикатов и приложен документ - подтверждение, согласно которому страна обязана:

- Защищать здоровье человека и окружающую среду посредством минимизации или предотвращения отходов;
- Исполнять меры предосторожности Конвенции касательно менеджмента отходов и накоплений;
- Исполнять требования по производству и использованию ДДТ, если данный пункт является подходящим для страны.

Требования по импорту и экспорту не относятся к количественным показателям химических веществ, которые будут использованы в лабораторных исследованиях или в качестве стандарта для ссылки, и к количеству химических веществ, появляющихся в качестве непреднамеренного загрязняющегося вещества в продукциях и товарах. Количественные показатели СОЗ, в произведенных товарах или используемые с 17 мая 2004 (дата вступления в силу Конвенции), смысл использования данных товаров, предоставление сведений Секретариату от Стороны – данные аспекты не обговорены в Конвенции.

Роль Таможенных Служб в выполнении Конвенции

Роль Таможенных администраций в процессе выполнения пунктов Конвенции – гарантировать, что специально произведенные СОЗ (перечисленные в Приложениях А и В данной Конвенции) не будут экспортированы или импортированы в противоречие к Конвенции.

В процессе контроля импорта и экспорта СОЗ, согласно Конвенции, должностные лица Таможенных Служб должны принять во внимание обязательства их стран, согласно Конвенции. На рисунках 2-17 и 2-18 изображены 2 примера решений, которые должностное лицо Таможни может предпринять в подобных случаях, выполняя пункты Конвенции.

С целью соответствия требованиям отчета Стороны перед Конвенцией, должностным лицам Таможенных Служб следует:

- Регистрировать импортные и экспортные данные каждого химического вещества;
- Устанавливать список стран, из которых химические вещества импортируются;
- Устанавливать список стран, из которых химические вещества экспортируются.

В заключении, Таможенным агентствам следует взаимодействовать с их коллегами в других странах (являющихся Сторонами Конвенции), чтобы гарантировать равную ответственность по импорту и экспорту СОЗ в выполнении Конвенции всеми Сторонами. Таможенным агентствам также следует тесно кооперировать с национальными агентствами по исполнению Конвенции, особенно с координаторами планов по выполнению национальных программ.

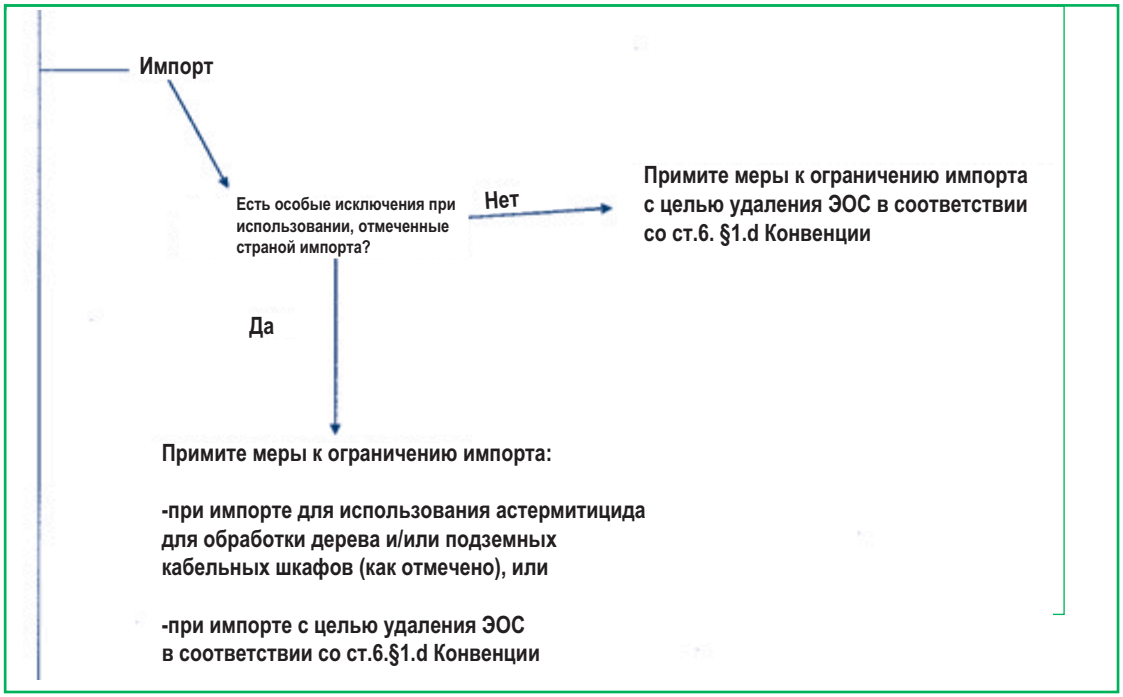


Рисунок 2-17 Подход Таможенных Служб к импортируемому гептахлору



Рисунок 2-18 Подход Таможенных Служб к экспортируемым СОЗ

За дополнительной информацией обращайтесь

Вопросы о Стокгольмской Конвенции должны быть адресованы:
Секретариат Стокгольмской Конвенции об Устойчивых Органических Вредителях
Программа ООН по Окружающей Среде
Международный Дом Окружающей Среды
11-13, chemin des Anémones
CH-1219, Châtealine, Женева, Швейцария
Эл-почта: ssc@pops.int; http://www.pops.int


سلطة ميناء راشد
MAERSK ASTRO
SC-30-10
XTRA
MERNAR
NCHP

3 ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ МНОГОСТОРОННИХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ СОГЛАШЕНИЙ (МЭС): РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ СЛУЖБ



Хотя каждое из международных соглашений (описанных в Главе 2) имеет разную цель, между ними существуют общность на уровне осуществления. Таким образом, типы проблем, появившихся в процессе осуществления должностным лицом Таможенной Службы или приграничным контролером одного соглашения, могут походить на те, с которыми можно столкнуться при осуществлении другого соглашения.

Первая часть данной главы описывает несколько общих практических аспектов многосторонних соглашений по окружающей среде (описанных в Главе 2) с целью помочь сотрудникам таможенных служб в осуществлении их ролей в соглашениях. Последующие издания данного Руководства будут дополнены информацией по процедурам и процессам недавних МЭС (с учетом новых навыков осуществления соглашений).

Вторая часть данной главы описывает, как нужно представлять отчет о случаях нелегальной торговли (в соответствии с МЭС) и как извлечь пользу в борьбе с нелегальной торговлей.

Общие вопросы для Таможенных Служб

Здоровье и безопасность

Базельская Конвенция

Неоценив ситуацию, сотрудникам таможенных служб не следует подходить к опасным веществам, особенно до вступления в зону досмотра. Основываясь на предварительной оценке, они должны предпринимать соответствующие меры предосторожности. Меры предосторожности включают:

- Не открывать двери вагона и грузовиков, подозреваемых в содержании опасных веществ внутри;
- Не открывать цистерны, цилиндры или другие емкости, которые могут содержать опасные вещества;
- Не предполагать, что написанное на наклейке, цилиндре или емкости - это то, что содержится внутри, потому что нелегальные торговцы часто смешивают опасные отходы с другими веществами;
- Не входить в закрытые зоны, которые могут содержать опасные вещества.

Предусмотрительные шаги включают:

- Оценку ситуации;
- Определение опасных веществ (при помощи соответствующего эксперта);
- Обезопасьте место действия;
- Предоставьте отчет об инциденте соответствующему персоналу (по здоровью, безопасности и регулированию).

Более подробное руководство по определению содержания груза, или возможности содержания, опасных веществ можно найти в «Справочнике Тренингов для Обеспечения Выполнения Законов Базельской Конвенции: Руководство для Безопасного и Эффективного Выявления, Расследования и Судебного Преследования Опасных Веществ» (http://www.basel.int/legalmatters/llegtraffic/index.html#subt2). Данный справочник рассматривает общее обследование трейлеров, цистерн и технику безопасного отбора образцов.

Протокол Биобезопасности

Для обоих - Живых Модифицированных Организмов (ЖМО) для специального внесения в окружающую среду и ЖМО для ограниченного использования, Протокол Биобезопасности требует, чтобы инструкции для безопасного обращения, хранения, транспортировки и использования ЖМО были указаны в документах, сопровождающих груз. Если инструкций нет, то это должно быть указано в документах, в соответствии с относящимся к делу решением Сторон Протокола. Сотрудникам Таможенных Служб следует обратиться к сопроводительной груз ЖМО информации, необходимой для установки мер предосторожности.

Конвенция о Запрещении Химического Оружия

Так как целью Конвенции о Химическом Оружии (КХО) является уничтожение некоторых высокотоксических веществ, известных человечеству, здоровье и безопасность являются важными вопросами. Стратегия по защите здоровья, безопасности и регулирования Организации по Запрещению Химического Оружия (ОЗХО), вместе с самой Конвенцией, создают принципы и обязательства для обоих, Секретариата и Стран – Сторон, посредством которых здоровье и безопасность всех действий, ассоциируемых с ОЗХО, будут защищены (см. Таблица 3-1).

Осуществление программы ОЗХО по здоровью и безопасности фокусируется на предоставлении специализированной медицинской поддержки и поддержки в сфере безопасности для команд инспекции, также предоставляет советы, информацию и тренинг для страны-члена (по запросу), касательно аспектов здоровья и безопасности химических оружий и защиты (на собственно химические вещества, выявление, охрану, дезинфекцию и медицинскую помощь). Данные действия выполняются вместе с отделом Международного Сотрудничества и Помощи.

Более подробная информация, касательно деятельности ОЗХО, имеется в каждой национальной администрации (http://www.opcw.org/en/NA_menu.html).

Конвенция о Международной Торговле Исчезающими видами (СИТЕС)

Безопасность должна быть первым приоритетом в деле с живыми животными и растениями и их производными (см. памятку «О чем нужно помнить...»). [Все животные, даже предположительно одомашненные, могут нанести рану, которая может варьироваться от простой царапины до потенциально смертельного исхода. Укусы, соскобы и царапины могут быть нанесены зубами обезьян, кошек, собачьими клыками, крокодилами и ящерицами; панцирями черепах и клювами птиц, попугаев, охотничьими птицами, туканами, страусами и фазанами; зубами змей и жалящими насекомыми, скорпионами, которые впрыскивают потенциально ядовитый яд. Несомненно, млекопитающие и птицы могут, например, передать людям инфекции, основанные на грибках Аспергилус. Обезьяны могут быть переносчиками серьезных заболеваний, как гепатит А и В, вирус Эбола, болезнь Марбурга и обезьяний

Таблица 3-1 Что «Делать» и «Не делать» при обнаружении химического оружия или токсичных химикатов

«Делать»	«Не делать»
• Оцените ситуацию, • Постарайтесь определить вещество только при помощи предоставленной информации, • Обезопасьте место действия, • Представьте отчет инцидента подходящему начальству.	• Предпринимать какие-либо действия следует, если только Вы были обучены обращению с токсическими химикатами. • Вступать в зону ареста, • Открывать прицепы или грузовики, • Открывать цистерны или другие емкости, • Предполагать точное содержание груза в соответствии этикетки, • Уничтожать улики.

имуннодефицитный синдром - это вид СПИДа. Попугаи могут быть переносчиками болезни пситтакоз. Утки и гуси могут стать переносчиками бактерии, которая вызывает ботулизм. И рептилии, в особенности черепахи, являются переносчиками бактерий, которые вызывают сальмонеллез. И затем химические вещества, такие пестициды, как фунгициды, которые, обычно накапливаются в тушах и растениях. Такие химические вещества могут выделять вредные частицы. Даже растения могут принести потенциальный риск здоровью и безопасности жизни.

Как только сотрудники Таможенных Служб позаботились о собственной безопасности и безопасности своих коллег, они должны предпринять действия для создания безопасности и сохранения жизней образцов живых организмов. Должностные лица Таможенных Служб должны удостовериться, чтобы рекомендации и нормы транспортных условий для животных были соблюдены, а также проверить, чтобы живые существа находились в безопасности и были здоровыми в период их нахождения под контролем Таможенных Служб. Если после тщательного рассмотрения документов и проведения физической инспекции сотрудники Таможенных Служб устанавливают, что разрешение недействительно или достоверность сомнительна, они могут применить обычные процедуры ареста и связаться с соответствующими представителями администрации. Иначе, им следуют сохранить оригинал (Копия 1), подписанного иностранного СИТЕС экспортного разрешения (и оригинал импортного разрешения СИТЕС для экземпляров из Приложения 1) и направить их в Административный Орган СИТЕС.

О чем нужно помнить, когда Вы имеете дело с потенциально опасными образцами СИТЕС:

- Не трогайте образцы непосредственно;
- Оцените потенциальную опасность до того, как прикоснетесь к клеткам и коробкам;
- Избегайте прикосновений джутовых сумок или других мягких контейнеров, которые могут содержать ядовитые образцы химикатов;
- Избегайте прикосновений сырой кожи млекопитающих и добыч с охоты;
- Внимательно рассмотрите растения, особенно искусственные, в хорошо проветриваемом помещении;
- Убедитесь, что только те люди, которые непосредственно задействованы в обследовании, находятся на месте действия.

Монреальский Протокол

Вещества, истощающие озоновый слой, включают в себя широкий ряд химических веществ с различными химическими и физическими свойствами. Многие из этих химических веществ представляют угрозу для здоровья человека и окружающей среды, при прикосновении, хранении, перемещении или использовании без соответствующих мер безопасности. Нормы национальной безопасности должны быть соблюдены.

Следует соблюдать следующие общие правила:

- Не распыляйте хладагенты ;
- Не берите образцы хладагентов без соответствующего тренинга и приспособления;
- Свяжитесь с профессионалами для проверки и анализа;
- Работайте с охлаждающим оборудованием только в случае наличия соответствующих полномочий;
- Используйте детекторы утечки для проверки утечки хладагентов в цилиндрах; осмотрите цилиндры и клапаны на наличие повреждений;
- Используйте защитную одежду (перчатки, защитные очки), когда притрагиваетесь к контейнерам со хладагентами, такими, как CFC или HCFC, которые могут вызвать обморожение;
- Хладагенты храните в цилиндрах вертикально и в

защищенном, хорошо проветриваемом помещении;
- Не подвергайте цилиндры с хладагентами воздействию огня или прямым лучам солнца; они содержат газы под давлением;
- Прикасайтесь к цилиндрам с хладагентами осторожно и не роняйте их; это может повредить вентили;
- Разместите предупреждения в местах хранения;
- Не избавляйтесь от хладагентов, кроме как методами очистки, переработки, восстановления, вторичного использования, соответствующего хранения или уничтожения;
- Обратите внимание на местные нормы и стандарты относительно обращения, транспортировки и хранения хладагентов.

Арест и хранение

Базельская Конвенция

Как и Протокол Биобезопасности, Базельская Конвенция не прямо ссылается на арест или конфискацию. Однако, она разрешает экспортной стране реимпортировать груз, признанный незаконным.

Страны установили национальные правила и процедуры для обращения в случае, когда нелегально перемещаемый груз с опасными веществами обнаружен и арестован. Компетентные Лица могут посоветовать таможенным сотрудникам, как лучше осуществлять правила и нормы. Требования по хранению отходов зависят, помимо остального, от химического состава веществ. Совет эксперта следует, поэтому, искать в Компетентных органах или других соответствующих организациях по окружающей среде, во время установления способов хранения и ареста.

Протокол Биобезопасности

Протокол Биобезопасности не упоминает о процедурах ареста и хранения. Однако Протокол упоминает, что в случае нелегального трансграничного передвижения живых модифицированных организмов (ЖМО), пострадавшая Сторона может попросить Сторону происхождения определить ЖМО на рассмотрение для возвращения на родину или уничтожения, как принято, за собственный счет. Нелегальное трансграничное передвижение – это передвижение ЖМО, противодействующее местным мерам Страны для осуществления Протокола.

Сотрудникам по контролю таможен и границ следует быть осведомленными о правилах, процедурах и контактных пунктах, которые их страны имеют на местах для ответных реакций в случаях обнаружения нелегального межграничного перемещения ЖМО.

Конвенция о Запрещении Химического Оружия

Странам следует установить национальные процедуры для применения, в случаях обнаружения и ареста нелегального перемещения грузов с описанными в Конвенции химическими веществами. Таможенные сотрудники, неосведомленные о данных правилах должны связаться с Национальным органом Конвенции. Требования по хранению арестованных химических веществ зависят от видов химических веществ. Совет эксперта следует искать в компетентных структурах, таких как Таможенная лаборатория.

СИТЕС

Административный орган СИТЕС должен быть проинформирован о любом случае обнаружения СИТЕС образцов. Так как Конвенция устанавливает, что живые конфискованные организмы должны быть вверены Административному органу конфискующей Страны, решение по размещению конфискованного груза является ответственностью и заботой Административного органа. Сотрудники таможенных служб могут не иметь возможности и экспертов для того, чтобы заботиться о конфискованных живых образцах животных и растений и такие образцы живых существ могут нуждаться в непременном внимании, в зависимости от обстоятельств ареста. Хранение арестованной продукции может вызвать тревогу о здоровье и безопасности и некоторые высокоценные продукты, такие как икра осетра, могут быстро испортиться, если не хранить их при правильной температуре. Так как конфискации могут происходить вне нормированного рабочего графика, сотрудники таможенных служб должны быть уверены в том, что имеют контакты с руководителями СИТЕС и экспертами и после конца рабочего времени.

Монреальский Протокол

Таблица 2-6 в Главе 2 перечисляет все необходимые рекомендации и возможности по аресту и хранению согласно Монреальскому Протоколу. Национальный Озоновый центр должен быть оповещен как можно быстрее.

Связь

Все соглашения предлагают одинаковые советы относительно контактов: Сотрудники таможенных служб должны быть осведомлены о национальных пунктах контакта по каждому случаю МЭС, частью которого их страна является, и они должны получать регулярные оповещения с этих пунктов касательно методов выполнения соглашений.

Базельская Конвенция

Каждая Сторона Базельской Конвенции должна назначить 2 национальных должностных лица в целях осуществления Конвенции:
- Ответственное лицо из правительственных органов, несущее ответственность за предоставление и получение информации от Секретариата Базельской Конвенции;
- Компетентное должностное лицо, которое было

назначено правительством или правительственными структурами Стороны в качестве ответственного за оповещение о трансграничном передвижении опасных отходов или других веществ.

Сотрудники Таможенных Служб, скорее всего, будут наиболее часто связываться с Компетентным должностным лицом, так как Таможенные агентства проверяют груз на наличие необходимых разрешений. В связи с тем, что некоторые грузы могут содержать опасные высокотоксичные вещества, существует необходимость иметь под рукой контактные данные. Более того, некоторые страны имеют несколько Компетентных должностных лиц, каждый из которых несет ответственность за разные потоки отходов или за разные регионы страны. Необходимо знать, кому позвонить при определенной ситуации. Полный список Компетентных должностных лиц можно найти http://www.basel.int/contact-info/frsetmain.html.

Протокол Биобезопасности

Поддержание связи является особенно важным элементом при осуществлении Протокола Биобезопасности. Расчетная Палата Биобезопасности (РПБ), в особенности, играет ключевую роль, позволяя Сторонам размещать информацию о принятых ими решениях согласно Протоколу. Сотрудники Таможенных Служб должны уметь пользоваться базой данных РПБ и уметь находить нужную информацию.

Поддержание связи между компетентными национальными представителями или службами в стране также является неотъемлемо важным. Компетентные национальные представители также могут помочь Таможенным Службам с предоставлением свежей информации относительно различных одобренных ЖМОв, ограниченных или запрещенных для ввоза в их страну. Национальные Представители должны также поспособствовать облегченному доступу к РПБ для Сотрудников Таможенных Служб.

Конвенция о Запрете Химического Оружия

Национальное Представительство играет важную роль в осуществлении Конвенции и связанных с ней коммуникаций. Хотя ОЗХО является механизмом, через который проверяется согласие, Национальное Представительство – это механизм, через который согласие достигается и демонстрируется. Каждая Страна – Сторона Конвенции должна «назначить или создать Национальное Представительство, которое будет служить важным национальным пунктом для эффективного сотрудничества с Организацией и другими Сторонами». Национальное Представительство должно быть создано до вступления Конвенции в силу для заинтересованной Стороны. Страны - Участницы имеют широкие привилегии в установлении масштаба, структуры, состава и мандата их Национальных Представителей. Страны - Участницы могут наложить функции на уже существующие Национальные Представительства, правительства или агентства, или создать совершенно новую структуру для выполнения данных функций. Настоящая ситуация каждой Страны - Участницы (имеется ли химическое оружие, возможности для производства химического оружия, возможности Расписания 1, важная химическая индустрия или экспортно/импортные операции соотносящиеся к Конвенции, также ресурсы, которые она может разместить) устанавливает состав, структуру мандат Национального Представительства.

Национальное Представительство может быть представлено централизованной структурой, несущей ответственность за все аспекты осуществления Конвенции на национальном уровне, либо децентрализованной структурой, которая является связующим звеном между ОЗХО и несколькими отделами правительства, или агентствами, ответственные за спецификой национального осуществления Конвенции. Страны - Участницы ОЗХО структурировали свои Национальные Представительства по-разному.

Эффективная связь между ОЗХО и другими Странами - Участницами, сбор национальной информации и регулирование национального осуществления, определяет эффективность самой Конвенции. Чтобы выполнить основные обязательства, каждая Страна - Участница должна:

- Сдать все необходимые декларирующие документы;
- Поддерживать связь с ОЗХО;
- Сотрудничать с другими Странами - Участницами;
- Способствовать исследованиям в области ОЗХО;
- Своевременно отвечать на запросы ОЗХО о помощи;
- Хранить конфиденциальность документов;
- Осуществлять мониторинг и достижение соответствия требованиям;
- Сотрудничать в сфере химической деятельности, не противоречащей целям Конвенции.

Все вышеперечисленные функции вовлекают Национальных Представителей Стран - Участниц в большей или меньшей мере, и мандаты Национальных Представительств должны быть соответственно установлены. С момента вступления Конвенции в силу, опыт показал, что многие Национальные Представительства сталкиваются с задачами по осуществлению различных функций, предопределенных Конвенцией.

Сотрудники Таможенных Служб определят, что тесное сотрудничество с Национальным Представительством из страны окажет огромную помощь для эффективного осуществления обязательств КХО, касающихся торговли химическими веществами. Полный список Национальных Представительств можно найти на сайте http://www.opcw.org. В странах, где Национальные Представительства все еще формируются, контактными лицами для получения совета могут быть временные представители дипломатической миссии ОЗХО в Гааге (Нидерланды) или Брюсселе (Бельгия). Полный список временных представителей ОЗХО можно найти на сайте: http://www.opcw.org as well.

СИТЕС

Для сотрудников Таможенных Служб или сотрудников по контролю границ, помощь по СИТЕС не должна оказываться по телефону. Сотрудникам данных служб необходимо иметь при себе контактные данные (имя, номер телефона, другие детали), которые помогут им в работе (в Главе 2 Вы можете найти полезные ссылки контактных данных). Также, сотрудники служб должны быть проинформированы о СИТЕС и осведомлены об изменениях, произошедших в СИТЕС или национальных службах по контролю, которые могут повлиять на их работу. Данные функции являются важной частью для Руководства Представителей СИТЕС, которое должно постоянно высылать новые сведения в СИТЕС.

Идентификация

Базельская Конвенция

Сотрудники Таможенных Служб смогут лучше идентифицировать опасный груз, если они обладают полной информацией относительно нелегальной транспортировки опасных отходов в прошлом. Базельская Конвенция и национальное законодательство требуют, чтобы трансграничные перемещения опасных отходов или других отходов были под контролем. Законные перевозки груза должны быть соответствующе упакованными и сопровождены документами, включая документы касательно перевозки опасных отходов, наклейки на опасных веществах и Подтверждение о Согласии от страны-получателя.

Наклейки, этикетки и оберточные бумаги созданы для содействия в процессе распознания опасных веществ во время транспортировки. Грузоотправители опасных веществ, включая отходы, должны (1) классифицировать вещества; (2) выбрать соответствующее название для вещества; (3) установить расфасовочную группу; (4) выбрать соответствующий контейнер; (5) промаркировать и дать название контейнеру; (6) загрузить и перевязать контейнеры; (7) обклеить транспортное средство; (8) подготовить документы для перевозки; и (9) изучить инструкции по технике безопасности.

Классификации опасных отходов при соответствующей транспортировке следующие:

- Класс 1: Взрывчатые;
- Класс 2: Сжатые газы;
- Класс 4: Твердые огнеопасные вещества;
- Класс 7: Радиоактивные;
- Класс 8: Ядовитые;
- Класс 9: Опасные вещества, отходы, неизвестные

Конечно, данные декларированные классификации основаны на легитимных усилиях компаний исполнить требования по идентификации их грузоперевозок соответственно. Обязательства Сотрудников Таможенных Служб могут включать в себя более важные действия, чем распознавать этикетки нелегальных грузов с опасными веществами, когда они не декларированы. Сотрудники, заметившие возможность присутствия опасных веществ, должны продолжить предполагать это до тех пор, пока не будет доказано обратное. Такие индикаторы могут быть представлены следующими характеристиками:

- **Формы контейнера.** Баки, цилиндры, емкости для хранения веществ и сжатый газ являются возможными хранилищами опасных веществ. Сотрудник Таможенной Службы должен предполагать, что груз содержит опасные вещества;
- **Индустриальный сектор.** Этот сектор известен как производитель и хранитель опасных веществ. Признаки индустриального груза или веществ, ассоциирующихся с ним, должны быть осмотрены с осторожностью;
- **Чувства.** Последний способ обнаружения опасных веществ для сотрудников Таможенных Служб – почувствовать запах, вкус или присутствие других ощущений. Если сотрудники Служб случайно почувствуют запах, жгущий глаза, рот, нос или кожу, они должны покинуть место немедленно и связаться со специалистами здравохранения и безопасности.

Первый шаг дальнейшего исследования – посоветоваться с Компетентным Представительством или агентством по экспорту и импорту; обычно агентством по окружающей среде или министерством, удостовериться в наличии согласия на импорт груза Страной и, если оно имеется, то для каких именно веществ и в каком количестве. Искажение данных в документе или его несоответствие могут быть рассмотрены как нелегальное перемещение опасных веществ, другой вид преступления, или нарушение законов. Приемы контрабанды опасных отходов схожи с приемами, используемыми контрабандистами озоноразрушающих веществ (ОРВ).

Протокол Биобезопасности

Возможно, будет сложно отличить живые модифицированные организмы от немодифицированных, полагаясь лишь на визуальное предположение. Часто необходимо применить соответствующее оборудование для того, чтобы протестировать на выявление ЖМО. К сожалению, эти методы могут быть дорогостоящими и географически отдаленными для некоторых стран. Стороны Протокола приняли План Действий по Созданию Возможностей Эффективного Выполнения Протокола Биобезопасности. В соответствии с Планом Действия, идентификация ЖМОв (включая их выявление) – это ключевой элемент, требующий конкретных действий. Сотрудники Таможенных Служб должны обсудить их потребности для идентифицирования ЖМО с соответствующими организациями, чтобы удовлетворить их нужды по созданию возможностей идентификации ЖМО.

Конвенция о Запрете Химического Оружия

Существуют 3 инструмента для распознания описанных в Конвенции химикатов:

- **«Справочник о химических веществ».** «Справочник Декларации» предлагает простое, ясное руководство для подготовки национальных деклараций Стран – Участниц в соответствии с требованиями Конвенции. Приложение 2 в «Справочнике Декларации» - это «Справочник о химическим веществам» в помощь Сотрудникам Таможенных Служб и другим при определении химических веществ. Химические вещества, включенные в справочник, были приняты Странами - Участниками и не являются списком всех возможных химических веществ. Выпуск версии 2005 года включает в себя 900 видов химических веществ. «Руководство Декларации» в бумажном варианте можно получить в Центре Документации ОЗХО, или оно может быть прислано по почте по запросу (e-mail: deb@opcw.org). Электронная версия доступна на CD-ROM, или ее можно скачать с сайта: http://www.opcw.org;

- **Основная Аналитическая База Данных ОЗХО.** Эта База Данных служит ресурсом информации для Таможенных Лабораторий, которым необходимо идентифицировать химические оружия. База содержит информацию о методах определения 3,000 химических веществ, включая спектральный анализ, методы ядерно-магнитного резонанса (NMR), газовой хроматографии и др. Базу Данных можно получить через Национальные Представительства или напрямую через ОЗХО;

- **«Отбор Общеиспользуемых Торговых Химических веществ».** Данная Брошюра была издана Техническим Секретариатом с целью содействия определению опубликованных химических веществ, при их перевозке или употреблению. Список Национальных Представителей, соответствующих организаций и институтов создан с целью помочь выявлять случаи, облагаемых на таможне пошлиной, и служить в качестве общего руководства. Бесплатная копия брошюры может быть запрошена с Отдела Деклараций, ОЗХО (e-mail: deb@opcw.org).

СИТЕС

Более 32,000 видов флоры и фауны описаны в Конвенции. Такое огромное количество является большой нагрузкой для Таможенных Служб и Сотрудников Приграничных Служб, которые должны физически осматривать грузы для выявления совпадений между их содержанием и документами. Часто они неспециалисты, но должны знать каждый вид, перечисленный в анкете разрешения или документах СИТЕС. Несомненно, обычный экспортируемый товар страны может являться знакомым для Сотрудников Таможенных Служб, но импорт и образцы груза им могут быть не знакомы и сложны для опознания. Способность точного выявления груза является главным показателем для контроля законности документов и мошенничества. Однако знания, необходимые для выявления вида товара нелегко получить и совет со специалистами не всегда является выходом. Трудности по определению вида веществ разные. Например, орхидеи имеют впечатляющие цветы, которые тяжелы для опознания, но многие цветки орхидей в период перевозки не цветут. Орнитолог имеет много дополнительной информации для определения вида, таких как ареал, образ действий, поведение видов, но для опознания птицы в коробке, в которой 1 из 100 птиц может иметь поврежденное и испачканное оперение, и, возможно, еще какая-то деталь – сложная задача. Необработанные, полуобработанные и обработанные образцы могут быть особенно сложны для опознания, и составные части могут значительно отличаться от целого организма.

К счастью, многие Стороны, институты, межправительственные организации и неправительственные организации (НПО) присоединились к Секретариату СИТЕС в создании инструментов для выявления образцов (в виде книг, справочников и online помощи), что облегчает СИТЕС процесс выявления экземпляров. Можно связаться с Представителем Административного органа для выяснения деталей по наличию инструментов страны для соответствующего использования и для совета по выявлению.

Монреальский Протокол

Проверка документов может выдать некоторые важные данные о легитимности перевозки.

Из-за отсутствия общего международного стандарта, Сотрудникам Таможенных Служб следует задавать следующие вопросы:

- Соответствует ли классификация прибывшего товара Гармонизованному Системному Коду (Harmonized System code), ASHRAE и номерам ООН (UN numbers), товарному знаку и химическому наименованию?
- Совместимы ли счет-фактура, упаковка и расход на перевоз с декларацией?
- Соответствует ли страна – отправитель или сторона - получатель соглашению и документы с пометками на контейнере?
- Соответствует ли номер контейнера документам, и является ли он истинным номером контейнера (сравните с линией перевозки или владельцем контейнера)?
- Действительно ли адрес импортера существует? Агентство по выдаче лицензий может помочь опознать, имеется ли у импортера законная лицензия. Если импортер является новым партнером в торговых отношениях, необходимо провести дальнейшее обследование.
- Для продуктов вторичного использования, имеет ли страна возможность для переработки? Список возможностей переработки можно получить из соглашения Секретариата. Сотрудники Таможенных Служб могут запросить анализ образцов химических веществ, также анализ информации о химическом веществе, названии и деталях перерабатывающего оборудования.
- Является ли торговый путь экономически и логически оправданным?
- Является ли цена реалистичной и соответствующей мировым?

Осмотр цилиндров и упаковок может предоставить важную информацию о законности и легальности поставки. Сотрудникам Таможенных Служб следует использовать следующий перечень вопросов:

- Соответствует ли цвет цилиндра стандартам индустриальных химических веществ?
- Является ли текст/упаковка соответствующей рыночным требованиям?
- Существуют ли орфографические ошибки на цилиндре/упаковке?
- Имеются ли несоответствия (в использовании эмблемы компании, названии или фабричной марки)?
- Правильно ли закручена запорная арматура?
- Был ли цилиндр покрашен или прессован?
- Являются ли этикетки на цилиндрах трафаретно-напечатанными или покрашены краской (не напечатанными или приклеенными)?

Таблица 3-2 Главные приемы контрабанды озоноразрушающих веществ (ОРВ), с которыми столкнулись Сотрудники Таможенных Служб. .

Методы контрабанды	Рекомендации по обнаружению
Прямая контрабанда. При отсутствии эффективной системы лицензирования и тщательного досмотра товарных поставок правонарушители контрабандисты даже не предпринимают попыток скрыть поставки, в попытках исключительно на тот факт, что контролирующие органы не обращают внимания на проблему озоноразрушающих веществ.	· Тщательная проверка документов · Повышение осведомленности таможенных офицеров
Поддельная маркировка баллонов или картонных коробок с ОРВ ил других химикатов с дезориентирующими этикетками.	· Обычная проверка импортных партий ХФУ и ГХФУ с использованием газоанализаторов
Недостоверное декларирование. В этом случае ОРВ декларируется в документах как другое химическое вещество. Контрабандисты, используя этот метод, часто предполагают, что официальные лица не знакомы с названиями химических веществ и их соответствующими кодами ТН ВЭД. Иногда баллоны декларируются как пустые. Недостоверное декларирование часто используется вместе с методом «двойного слоя»	· Тщательная проверка документов · Сверка соответствия реальной партии представленных документов
Декларирование хладагента как восстановленного вещества. Чистый хладагент при попытке его контрабандного ввоза в страну может декларироваться как «бывший в употреблении», «восстановленный», «утилизированный» и «переработанный». В связи с тем, что импортные поставки таких веществ не вносят в объем потребления ОРВ страной, то этот способ очень часто используется контрабандистами при ввозе чистого Хладона. Иногда хладагент намеренно загрязняется, чтобы представить его как «бывший в употреблении»	· Проверка возможностей стран экспортеров по утилизации, · Анализ образцов веществ
Метод «двойного слоя». Контрабандисты также могут использовать такие приемы, как «двойной слой» путем сокрытия незаконного товара под слоем баллонов с легальным продуктом.	· Тщательная проверка документов · Досмотр партий товаров
Сокрытие хладагента. Баллоны могут быть сокрыты среди другого груза, в транспортных средствах, пересекающих границу. Единичные баллоны также часто перемещаются через границ в рюкзаках.	· Усилить бдительность при пересечении границы
Мошенничество с транспортировкой товаров, включают мошенничество с детально разработанными маршрутами перевозок, фиктивные пункты назначения и использование поддельных документов, чтобы сбить со следа должностных лиц.	· Международное сотрудничество · Перекрестный контроль в странах экспорта и транзита
Декларирование в качестве оборудования. Химикаты декларируются как оборудование, например, для холодильных установок, как компрессоры или автозапчасти. Озоноразрушающие вещества могут незаконно перевозиться внутри оборудования.	· Полный досмотр партий грузов

- Имеется ли контактная информация изготовителя?
- Совпадает ли дата изготовления с датой, указанной в документах?

Сотрудникам Таможенных Служб следует относиться с подозрением к упаковкам без этикетки, указания страны-изготовителя или фирмы–изготовителя и им следует позвонить специалисту для продолжения проверки (процесса выявления), при необходимости. Цветовая кодификация может быть использована для предположения содержимого цилиндра. Смотрите на пример, приведенный ниже, в Таблице 3-3, использующийся в коде Институтом Кондиционирования Воздуха и Охлаждения (ИКВО).

Таблица 3-3 Цвета цилиндров для основных охладителей (цветовой код ARI)

ОРВ

ХФУ-11: оранжевый
ХФУ-12: белый
ГХФУ-22: светло-зеленый
ХФУ-113: темно-розовый

Альтернативы

ГФУ-134а (R-134a): светло-синий (цвет неба)

Заметьте: коды ARI являются Американскими стандартами и не всегда могут соответствовать стандартам других стран.

Законодательство

Для всех Конвенций является важным, чтобы администраторы Таможенных Служб были хорошо проинформированными о законодательстве и проконсультированы во время подготовки законодательства относительно международных обязательств; чтобы они были осведомлены о своих обязанностях и полномочиях в соответствии с законом по осуществлению международной конвенции. Более подробная информация по руководству размещена ниже.

Базельская Конвенция

Стороны Базельской Конвенции обязаны предпринять соответствующие юридические, административные и другие меры по осуществлению и работе Конвенции, включая меры по предотвращению и наказаниям за нарушение пунктов Конвенции. Страны обязуются создать национальные/местные законы для предотвращения и наказания за нелегальную перевозку грузов. Конвенция также позволяет Сторонам принять более жесткие меры, чем те, которые предписаны Конвенцией, вплоть до запрещения экспорта и импорта. Сотрудники Таможенных Служб должны ознакомиться с требованиями их национальных законодательств и других соответствующих мер, особенно потому, что предпринятые ими шаги могут стать первыми действиями властей страны, которые могут привести к уголовному преследованию или другим формам мер наказаний.

Протокол Биобезопасности

Многие страны принимают новое законодательство или дополняют существующие законы для того, чтобы выполнить Протокол под их юрисдикцией. Данные законы часто включают правила определения, каким образом страна решит: позволить ли импортировать ЖМО, запретить импорт ЖМО, или ввести ограничения на импорт ЖМО. Сотрудникам Таможенных Служб следует знать, какую систему имеет их страна для принятия решений по ЖМО и как найти информацию касательно решений, соответствующих данной системе.

Конвенция о Запрете Химического Оружия

Все Страны – Участницы обязуются принять необходимые меры для осуществления Конвенции о Запрете Химического Оружия (включая принятие закона об уголовном наказании) и для информирования ОЗХО о юридических и административных мерах, принятых ими ранее.

Национальное законодательство по выполнению Конвенции является важным в сборе необходимой информации для точности национальных деклараций и контроля экспорта/импорта в соответствии с КХО. Формат и срок действия законов будет зависеть от юридической системы Страны–Участницы; срока действия химической промышленности и наличие в стране химического оружия.

Страны – Участницы КХО обязуются осуществить различные требования в их государственных законодательствах и пересмотреть их законы на соответствие с Конвенцией. Основные законы обычно состоят из:

- Определений;
- Структуры, полномочий и власти Национального Представительства;
- Запретов особых видов деятельности;
- Взысканий за нарушения;
- Отношения к гражданам вне территорий;
- Требований предоставить данные, необходимые для деклараций;
- Требований сотрудничать с инспекциями;
- Требований о нераспространении конфиденциальной информации.

Дополнительные нормы обычно в себя включают:

- Лицензирование производственных действий;

- Контроль импорта и экспорта;
- Процедуры предоставления деклараций соответствующих данных;
- Процедуры для осмотра.

Следующие действия обычно запрещаются законами уголовного кодекса. Закон гласит, что ни один человек при любых обстоятельствах не должен:

- Создавать, производить, приобретать другим путем, запасать, владеть, обладать или аккумулировать химическое оружие, или отправлять его кому-либо, напрямую или через посредников;
- Использовать химическое оружие;
- Содействовать, поддерживать или склонять, любым путем, привлекать кого-либо в любую деятельность, запрещенную Государству – Участнику в соответствии с Конвенцией;
- Отправлять кому-либо или получать от кого-либо химические вещества, приведенные в Перечне 1 или 2, в Государстве, не являющейся Участником Конвенции;
- Перевозить химические вещества, приведенные в Перечне 3, в Государство, не являющееся Участником, без предварительного получения сертификата о конечном применении, выпущенного государственным органом власти Государства не Участника;
- Вовлекаться в какие-либо военные подготовки по использованию химического оружия;
- Использовать химическое средство борьбы с беспорядками в качестве метода ведения военных действий.

Сокращения

Базельская Конвенция

Никакие замечания или сокращения не могут быть внесены в Конвенцию.

Протокол Биобезопасности

Никакие замечания или сокращения не могут быть внесены в Протокол.

Конвенция о Химическом Оружии

Никакие замечания или сокращения не могут быть внесены в Конвенцию.

СИТЕС

VII Статья Конвенции позволяет или обязывает Участниц вносить определенные исключения в общие пункты Конвенции. Данная ситуация может привести к освобождениям от обычных процедур, в которых документация СИТЕС не требуется, или в особых случаях, когда торговля регулируется, но образцы являются предметом проверки под пунктами Приложения, отличающегося от тех, в которых образцы перечислены, или, когда требуются документы, отличные от обычной документации СИТЕС. Specimens in transit or transhipment

Образцы в перевозке (сухопутной и водной)

«Образцы при перевозке (сухопутной и водной)» относятся только к образцам, которые находятся под контролем Таможенных Служб в процессе перевозки грузополучателю через/или территорию/по территории третьей стороны, или в прерванной перевозке из-за требуемых при транспортировке мер. В таких случаях, обычные процедуры СИТЕС не подлежат использованию. Тем не менее, Участницы рекомендуют наличие документов СИТЕС и арест или конфискацию образцов при отсутствии соответствующих документов; если государства имеют возможность, власти должны контролировать наличие СИТЕС документов. Если невозможно произвести арест или конфискацию, детали перевозки должны быть отправлены в пункт отправления, в другие страны перевоза и в Секретариат СИТЕС. Данные процедуры должны быть выполнены в случае, если страна - поставщик или страна – получатель не является Государством - Участником.

Образцы, выявленные до Конвенции

Обычные процедуры не проводятся, если образцы были выявлены до вступления Конвенции в силу (даты выявления таких образцов впервые включены в Дополнения). Если Представитель Административного органа уверен, что данный случай является схожим с вышеописанным случаем, он может выдать соответствующий сертификат (Сертификат, подтверждающий, что образец выявлен до Конвенции). Решение по выдаче сертификата остается за Представителем Административного органа.

Личная или Семейная собственность

«Личная и семейная собственность» относятся к товарам, которые принадлежат частным лицам не с целью торговли, легальные и во время импорта, экспорта или реэкспорта перевозились или были помещены/перевезены в личный/ом багаж/е, или являются частью имущества переезжающего семейства. К личной собственности, освобожденный от налогов, не относятся живые существа; они требуют разрешения. Некоторые страны приняли более жесткие национальные меры и не позволяют освобождать от налогов предметы личной собственности.

Освобождение от налогов для личной и семейной собственностей – единственный случай, не требующий наличия документаций СИТЕС (для товаров, включенных в Дополнения). Однако освобождение не относится ко всем ситуациям, когда человек возвращается в страну его постоянного проживания

и товар СИТЕС – предмет личного пользования. Особенно, освобождение не относится к товарам из Приложения I, когда они получены в стране отличной от страны постоянного нахождения (они являются импортом). Освобождение также не распространяется на товары из Приложения II в случае, когда товар был перевезен из дикой природы в Государство, не являющееся постоянным местом проживания владельца; когда товар импортируется в Государство, постоянного проживания владельца; и когда Государство, где произошло перемещение из дикой природы, требует издания разрешения на экспорт до начала экспортной деятельности (в подобных случаях разрешение на экспорт требуется).

Название «туристический сувенир» относится только к предметам личной и хозяйственной собственностей, полученное за пределами Страны постоянного пребывания человека; название также не относится к живым организмам. Образцы видов туристических сувениров, приведенных в Приложении I, не должны пользоваться привилегиями СИТЕС.

Животные, разведенные искусственным путем и растения, размноженные искусственным путем

В случае удовлетворенности Представителя Руководства в том, что образец Приложения II или III искусственно полученный, или образец из Приложения I был искусственно размножен не в целях торговли, требуется сертификат, удостоверяющий данный статус (обычно стандартная форма разрешения, но принятая в качестве сертификата об искусственном разведении или размножении).

Обмен между зарегистрированными научными институтами

Конвенция предлагает возможность освобождения от передачи или обмена особыми видами научных материалов с обычных пунктов, если образцы перевозятся между учеными или научными институтами, зарегистрированными Представителем Руководства из страны. Такая привилегия относится к образцам гербария, материалам живых растений, высушенные и сохраненные или музейным экспонатам. Контейнеры, в которых образцы перевозятся должны иметь этикетку с информацией о типе образца, названием и адресом экспортирующего института и кодами экспортирующего и импортирующего института.

Выездные выставки

Стороны используют систему специальной перевозки выставки, засертифицированной на 3 года и подходящей для образцов, выявленных до принятия Конвенции, или разведения образцов. Касательно других пунктов, самое главное – чтобы образцы были обозначены, а то их легко определить.

Монреальский Протокол

Четыре главных недостатка Монреальского Протокола:

- Импорт и экспорт переработанных и использованных озоноразрушающих веществ не принимается во внимание при подсчете потребления Стороны, такая информация предоставляется Секретариату по Озону;
- Использование метил бромида для карантина или обработки перед отгрузкой не учитывается при подсчете потребления страны. Национальные Озоновые центры тем не менее представляют информацию о о потреблении по этим категориям;
- Перерабатываемое сырье и реагенты, где используются химические вещества, не являются ОРВ;
- Оборудование, содержащее ОРВ, не контролируется Монреальским Протоколом. Однако, Секретариат по Озону имеет список стран, которые не производят для внутреннего использования и не желают импортировать продукцию и оборудование, содержащее ОРВ. Национальные Озоновые центры могут предоставить более подробную информацию.

Монреальский Протокол также включает пункты исключений по производству и потреблению определенных озоноразрущающих веществ по трем видам исключений: критические виды использование метилбромида, исключительные виды применения для всех других химикатов, контролируемых Монреальским Протоколом (за исключения ГХФУ); и их использование в лабораторных и аналитических целях. Сотрудники Таможенных служб должны связатся со своими Национальными Озоновыми офисами касательно других применений, которые могут появиться в их странах.

Не является Стороной

Базельская Конвенция

Участницам Конвенции запрещено экспортировать опасные отходы В, или импорт опасных отходов из Стран, не являющихся Участницами Конвенции, при условии отсутствия двусторонних, региональных или многосторонних соглашений о трансграничном перемещении между Стороной и Не Стороной, и при условии, что соглашение не имеет недостатков по руководству опасных отходов, требуемых Конвенцией. Любое подобное соглашение (при участии Страны -Участницы) должно быть представлено Секретариату Базельской Конвенции.

Протокол Биобезопасности

Хотя страны, не являющиеся Сторонами Протокола по Биобезопасности, не имеют ограничений, они могут быть вовлечены в их выполнение косвенным путем, при наличии рыночных отношений с живых модифицированных организмов. Статья 24 Протокола требует соответствия в торговых отношениях между Сторонами и Не-Сторонами при трансграничной перевозке ЖМО. Расчетная Палата по Биобезопасности, которая используется как Странами - Сторонами и Не-Сторонами, включает в себя большое количество зафиксированных решений касательно ЖМО, предложенных Странами Не-Сторонами.

Конвенция о Запрещении Химического Оружия

В соответствии со сроком Конвенции, перевоз химических веществ из Приложения 1 для Стран Не-Участника запрещен.

Подобный запрет существует и на химические вещества из Приложения 2 в и из Государства не-Участника, вошедший в силу в апреле 2000 года. Перечисленные ниже типы продуктов исключены из запрета перевозки химических веществ из Приложения 2 в или из Государств Не Участниц:

- Продукты, содержащие 1 процент или меньше - химических веществ из Приложения 2А или 2А➔;
- Продукты, содержащие 10 процентов или меньше химических веществ Приложения 2В;
- Продукты, определенные в качестве покупок, запакованных для розничной продажи или личного использования.

Разрешено перевозить химические вещества из Таблицы 3 как для Стран - Участниц, так и Стран не-Участниц. Однако страна-отправитель должна получить сертификат конечного использования продукта от страны-получателя, не являющейся Участником Конвенции. Сертификат конечного использования не требуется для:

- Продуктов, содержащих 30 процентов или меньше химических веществ из Таблицы 3;
- Продукты, являющиеся потребительскими товарами, упакованными специально для розничной продажи, или для индивидуального пользования.

Конвенция предусматривает, что Государства-участники могут предпринимать другие меры относительно перевозки химических веществ из Таблицы 3 в Государство, не являющееся Участником, спустя 5 лет после вступления Конвенции в силу.

СИТЕС

Когда осуществляется экспорт или реэкспорт, или импорт из страны, не являющейся Участницей Конвенции, сравнительная документация, выдаваемая компетентными органами данного государства, которая соответствует требованиям СИТЕС для разрешения и сертификации при данных обстоятельствах может считаться удостоверяющим документом. Государствам рекомендуется уделять особое внимание на контроль за перевозимыми образцами в или из страны, не являющейся Участником, и наличию соответствующей сопроводительной документации.

Монреальский Протокол

Для Сторон Монреальского Протокола импорт или экспорт ОРВ в страны, не являющиеся Участниками Протокола, запрещен. В настоящее время, единственными странами, Не Участницами Протокола, являются Андорра, Сан-Марино, и Восточный Тимор.

Зоны Свободной Торговли

В основном Сотрудники Таможенных Служб должны проверять (в соответствии со своими полномочиями), на сколько правила торговли МЭС (Участником, которых является их страна) осуществляются и определяются в особых зонах, как зоны свободной торговли.

Конвенция о Химическом Оружии

Свободное движение товаров в свободных зонах и портах является ресурсом дохода и жизненно важным для здоровья экономики некоторых Государств - Участников. Насколько строго КХО должна контролировать и содействовать выполнению особых юридических норм? Обязательство запретить особый вид деятельности в «любом контролируемом месте» подвергаются строгому режиму, включая свободные зоны и порты. И, тем не менее, чрезмерное регулирование может стать отрицательным для экономики явлением в международной торговле. Потому, Государства – Участники должны достигнуть разумного баланса.

Законодательство, нормы и процедуры, относящиеся к свободным зонам, могут установить, насколько зона должна быть информированной о нелегальных транзитах и применении Конвенции. В случаях, когда нарушения представлены вниманию властей зоны другим Государством-участником, Статья VII, параграф 2 Конвенции устанавливает, что Государству-участнику необходимо следовать легальным процедурам в зоне. Степень приведения в исполнение Конвенции в свободных зонах портах отличается. Законодательства некоторых Государств – Участников Конвенции созданы таким образом, что могут требовать исполнения Конвенции в свободных зонах.

Современный инструмент для Руководства Зеленой Таможни

Программа ООН по Окружающей Среде «Руководство Соответствия с Приведением в силу Многосторонних Соглашений по Окружающей Среде»

«Руководство Соответствия с Приведением в силу Многосторонних Соглашений по Окружающей Среде» является частью усилий Программы ООН по Окружающей Среде (ЮНЕП) укрепить способность стран исполнять, соответствовать и приводить в действие МЭС и законы по окружающей среде. Оно было разработано с целью способствовать применению других инструментов ЮНЕП, например, «Руководство Соответствия с Приведением в силу Многосторонних Соглашений по Окружающей Среде». Рекомендации были созданы ЮНЕП совместно с правительствами и многими другими заинтересованными сторонами и одобрены Советом Управления ЮНЕП в Картагене в феврале 2002.

Руководство дополняет рекомендации через приведение соответствующих примеров из правительств других стран мира, касательного того, как правительства, НПО, частный сектор и другие учреждения используют различные подходы соответственно рекомендациям. Оно также предоставляет детальные пояснения, перечень (работы, которую необходимо выполнить) и дополнительную информацию, которая детально рассматривает особые подходы.

Руководство нацелено на широкую аудиторию и заинтересованные стороны, которые играют роль в обеспечении эффективного исполнения МЭС. Они включают как Сотрудников Таможенных Служб, представителей правительства, юристов, полицию, исследователей и законодателей в правительствах, членов НПО, представителей научных и профессиональных учреждений. Несомненно, руководство является инструментом помощи и путеводителем для представителей исполнительной власти. Оно доступно в поисковой системе по адресу сайта http://www.unep.org/dec/on●inemanua●. Версия CD-ROM также доступна для предоставления интерактивного пользования руководством для пользователей, не имеющих доступ к Интернету или удобного и недорогого способа обучения руководству во время тренингов.

Составление отчетов о случаях нелегального перемещения экологически чувствительных предметов.

Ввод информации в сеть «CEN» по задержаниям экологически опасных товаров Методы (инструменты) правоохранительной работы ВТО Глобальная информационно-аналитическая стратегия (GIIS) и система оценки рисков

Система оценки рисков играет ключевую роль в правоохранительной работе, обеспечении безопасности и упрощении процедур. В свою очередь, оперативная информация является ключевой составляющей в системе оценки рисков. Всемирная таможенная организация (ВТО) с целью оказания помощи странам - членам ВТО в создании национальных информационно-аналитических систем разработала и регулярно обновляет свою Глобальную информационно-аналитическую стратегию (GIIS, EC0132E1).

С 2005 года ВТО разрабатывает стандартизированную систему оценки рисков - основные индикаторы/профили рисков (EC0149E7). Кроме того, данная система содержит индикаторы, характерные для экологических правонарушений, подпадающих под многосторонние природоохранные соглашения (MEAs). Индикаторы помогают сотрудникам таможенных органов более эффективно определять товары и транспортные средства, подпадающие под стопроцентный досмотр либо пост-импортный контроль. Оба метода доказали свою эффективность при сборе и анализе информации, способствуя тем самым укреплению международного сотрудничества и обеспечивая страны-члены ВТО эффективными правоохранительными инструментами.

Таможенная правоохранительная сеть ВТО (CEN) и региональные узлы связи по правоохранительной работе ВТО (RILO)

Таможенная правоохранительная сеть «CEN» является глобальной правоохранительной сетью, разработанной для эффективного обмена информацией и связи между таможенными службами, борющимися с транснациональной организованной преступности. Сеть состоит из четырех основных компонентов:

- Неноминальная база данных по задержаниям основных видов контрабанды, включая объекты CITES и опасные отходы. Включение озоноразрушающих веществ в данный перечень было намечено на 2008 год. Таможенные службы стран-членов ВТО должны вводить информацию о задержаниях в сеть «CEN», что позволит проводить анализ по глобальным и региональным тенденциям незаконного перемещения экологически опасных товаров.
- Веб-сайт, который постоянно обновляется и пополняется новой информацией таможенного характера, например, ориентировками, оперативной информацией и информацией из других организаций.
- База данных с фотографиями изощренных мест сокрытия (CPDb). Таможенные служащие могут получить подробное описание отдельных случаев, если таковые имеются.
- Система связи в реальном времени (CEN COMM) - авторизованные пользователи могут обмениваться закодированной информацией либо электронными сообщениями. Система, в частности, предназначена для использования в ходе таможенных операций или совместных таможенных операций с привлечением прочих правоохранительных органов. С сентября 2004 года с применением данной системы было проведено 32 успешные операции. Она оказалась надежной, рентабельной, многофункциональной, гибкой и интерактивной.

Таможенные службы стран-членов ВТО самостоятельно вводят задержания в базу данных «CEN» и создают неперсонализированные карточки по задержаниям основных видов контрабанды. При задержании контрабанды таможенные органы должны оповестить об этом национальный узел связи, чтобы последний мог своевременно разместить данную информацию в базе данных «CEN». Сеть «CEN» начала работу в июле 2000 года. На сегодняшний день более 1800 сотрудников таможенных органов в более чем 150 странах мира имеют доступ к информации о более чем 150.000 задержаниях, введенных в сеть «CEN». Для доступа в сеть «CEN» необходимо ввести логин пользователя и пароль, выдаваемые Секретариатом ВТО (подробнее см. cis@wcoomd.org).

Региональные узлы связи по правоохранительной работе ВТО (RILO) являются глобальной информационной сетью, предназначенной для повышения эффективности и действенности таможенных органов во всем мире. Программа RILO строится по трем важным и взаимодополняющим уровням:

(1)Национальные узлы связи в таможенных органах стран-членов ВТО, (2) собственно узлы связи RILO (3) Секретариат ВТО. Сеть функционирует посредством 11 RILO по всему миру, обеспечивая сбор, обработку, анализ и распространение оперативной информации.

Для связи с RILO в различных регионах обращайтесь по следующим адресам:

Сеть RILO использует сети «CEN».

→ RILO Азиатско-Тихоокеанский регион
Таможенная служба Китая
10th Floor. East Wing. Jia 10.
Guang Hua Road - Chao Yang District
100026 Beijing
Tel: 86 10 8573 6348
Fax: 86 10 8573 6349
e-mail: rilo-ap@customs.gov.cn

→ RILO Ближний Восток
P.O. Box 22631
Riyadh 114416, Saudi Arabia
Tel.: +966 1 478 78 89
Fax: +966 1 478 58 87
E-mail: rilo_riyadh@yahoo.com

→ RILO Восточная и Южная Африка
Times Towers, 9th Floor
Haile Selassie Avenue
P.O. Box 72236-00200
Nairobi, Kenya
Tel.: +254 20 340 414
Fax: +254 20 317 964 / +254 20 241 317
E-mail: rilo.esa@kra.go.ke

→ RILO Центральная Африка
Directorate General of Customs
P.O. Box 4049
Douala, Cameroon
Tel.: +237 3010464
Fax: +237 3010510
E-mail: Rilobrlr@yahoo.com

→ RILO Западная Африка
Rue René Ndiaye angle Carde
B.P. 4033
Dakar, Senegal
Tel.: +221 8 22 11 85
Fax: +221 8 22 55 69
E-mail: brlrdakar@sentoo.sn или i.seck@sentoo.sn

→ RILO Северная Африка
Administration des douanes et impôts indirects
Boulevard Hassan II, B.P. 1799
Rabat, Morocco
Tel.: +212 37 71 78 38 /37 57 94 42
Fax: +212 37 71 78 38
E-mail: brlr.rilo.naf@douane.gov.ma
Or a.lakbir@douane.gov.ma

→ RILO Восточная и Центральная Европа
Room 4388, 12 Swietokrzyska Str.
00-916 Warsaw, Poland
Tel.: +48 22 8 26 91 89
Fax: +48 22 8 27 67 97
E-mail: agnes@rilo-waw.pl

→ RILO Западная Европа
Zollkriminalamt, Bergisch Gladbacher Strasse 837
D-51069 Köln, Germany
Tel.: +49 221 672 41 12
Fax: +49 221 672 41 11
E-mail: office@rilo-we.org

→ Объединенное информационно-аналитическое бюро Office (JIO), Карибский бассейн
CCLEC – Caribbean Customs Law Enforcement Council
4 Manoel Street, P.O. Box 1030
Castries, St. Lucia
Tel.: + 1 758 453 2556 or 1 758 453 7705
Fax: + 1 758 453 2563
E-mail: cclec@candw.lc

→ RILO Южная Америка
Dirección nacional de aduanas
Plaza Sotomayor, 60
Valparaiso, Chile
Tel.: +56 32 200 645
Fax: +56 32 233 163
E-mail: rilosa@aduana.cl

→ RILO СНГ
(Commonwealth of Independent States)
Central Enforcement Department of the Federal
Customs Service
Novozavodskaya Street, 11/5
121087 Moscow, Russia
Tel.: +7 495 449 86 86
Fax: +7 495 449 86 90/86
E-mail: rilo-moscow@gubk.customs.ru

Примечание о веб-сайте ВТО: на веб-сайте имеются зона открытого доступа и зона закрытого доступа. В зоне открытого доступа (http://www.wcoomd.org) размещена информация о различных правовых инструментах Секретариата ВТО. Доступ в закрытую зону разрешен только членам ВТО.

Экосообщение Интерпола

Многие согласятся с тем, что экологическое преступление является одним из самых прибыльных и быстро развивающихся отраслей в международной уголовной деятельности. Преступные сети и синдикаты, движимые желанием большой наживы и небольшого риска, создали международную индустрию, которая:

- Подвергает опасности здоровье и благополучие сообществ и будущих поколений;
- Подвергает опасности природное достояние и экологическую целостность планеты;
- Наносит несправедливый ущерб компаниям, которые соблюдают законы по охране окружающей среды;
- Не следует законам по охране окружающей среды и многим другим законам.

Важно помнить, что экологическое преступление может быть как местным, так и международным. К примеру, незаконный сброс опасных отходов воздействует на место преступления негативным образом. Однако, производители и перевозчики отходов, равно как и представители, заказчики и свидетели могут быть далеки от места преступления и часто проживают за пределами государства, где происходит подобное преступление. В таких ситуациях, с экологическим преступлением можно эффективно бороться лишь с помощью тесного международного сотрудничества.

Опыт последних 30 лет убедил Интерпол, что своевременный обмен важной информацией крайне необходим в любых кампаниях, направленных на борьбу с международными экологическими преступлениями. Однако Интерпол также признал, что обмен информацией между странами может страдать от различных трудностей, так как:

- Запрашиваемая информация часто должна быть собрана из разных источников, находящихся на большом расстоянии друг от друга;
- Страны не имеют унифицированных методов отчетности;
- Не существует международной базы для сбора, хранения, анализа и распространения информации, необходимой для борьбы с экологическими преступлениями;
- Следователи в одной стране часто не знают, с какими из правоохранительных учреждений в других странах связываться для расследования экологических преступлений.

Интерпол смог разрешить свои трудности путем создания Экоосообщения (Ecomessage) – системы отчетности и базы данных, покрывающей все крупные экологические преступления, в том числе:

- Незаконные трансграничные передвижения и незаконный сброс отходов;
- Незаконная трансграничная деятельность, имеющая отношение к радиоактивным веществам;
- Незаконная торговля представителями дикой флоры и фауны.

Экосообщение: Что это и как оно функционирует?

Генеральный Секретариат Интерпола, находящийся в Лионе, Франция, служит основным центром сбора информации о международных экологических преступлениях. Экоосообщение Интерпола систематически принимает данные по экологическим преступлениям и вводит эти данные в компьютеризованное устройство по сбору данных в Генеральном Секретариате.

Экосообщение использует простую, тщательно разработанную форму для передачи деталей отдельного преступления в Интерпол. Стандартизированная модель обмена информацией позволяет:

- Быстрый и методичный ввод деталей отчета в формат, совместимый с базой данных Интерпола;
- Эффективную перекрестную ссылку одних данных на другие данные в компьютеризованной базе данных;
- Организованное и значимое извлечение этих данных таким образом, что способствует сбору дополнительной информации, например анализ уголовной полиции.

Отчет для Экосообщения должен быть передан в Интерпол через стандартизированную процедуру и маршрут. Такой системный подход помогает обеспечить достоверность переданных данных. Гарантированная достоверность повышает надежность информации в базе данных Интерпола и приводит к более точным результатам, когда такая информации используется.

В любой стране множество государственных правоохранительных учреждений могут приводить в исполнение законы по охране окружающей среды и само министерство или ведомство, занимающееся охраной окружающей среды, может иметь различные полномочия по применению законов по охране окружающей среды. Таможенное управление часто перехватывает и конфискует контрабандные партии отходов. Если дело касается загрязнения поверхностных вод, то в нем могут принять участие водная полиция и служба береговой охраны. Местные и государственные полицейские управления часто играют роль в исполнении закона по охране окружающей среды, равно как и прокуратуры и другие государственные ведомства.

Любые из этих учреждений могут собрать информацию необходимую для отчета Экосообщения. Однако, когда информация собрана, она должна быть передана в Национальное Центральное Бюро (НЦБ) Интерпола страны, предоставляющей отчет. НЦБ обычно состоит при отделе международных отношений национальной полиции. Если возникают трудности при нахождении НЦБ в какой-либо стране, необходимо связаться с Генеральным Секретариатом Интерпола:

Генеральный Секретариат Интерпола
200, quai Charles de Gaulle, 69006 Лион, Франция
Факс: +33 (0) 4 7244 7163
Тел.: +33 (0) 4 7244 7000
Эл-почта: CCC-OperationsRoom@interpol.int

В обязанностях НЦБ входит передача деталей Экосообщения в Генеральный Секретариат Интерпола. Эта обязанность указана в циркуляре 38/DII/SD2/E/INT/WG/2/ENV/94 от 9 июня 1994, который должен быть в архивах в каждом НЦБ Интерпола по всему миру.

Когда Генеральный Секретариат Интерпола получает Экосообщение, информацию, которую оно содержит, вводят в компьютеризованную базу данных. Несколько важных преимуществ можно получить благодаря такому процессу:

- Информация сразу же проверяется среди всей другой информации в компьютере Интерпола, что может привести к важной обратной связи. Например, если Страна X сообщает об аресте господина A по обвинению в незаконной перевозке отходов, обработка данных Экосообщения может выдать информацию о том, что господин A уже разыскивается в Стране Y за такое же преступление или, что он осужден в стране Z за другое преступление подобного рода. Информация о параллельных ордерах на арест и прежних судимостях представляет большой интерес и важность для обвинителей.
- Форма Экосообщения также создает возможность для страны, представляющей отчет, задавать вопросы и обеспечивает механизм для международного сотрудничества. Например, представьте, что посредник по сбросу отходов отправил незаконную партию опасных отходов из Страны Y в Страну X. Используя возможности опроса Экосообщения, следователи в Стране X могут запрашивать информацию о посреднике по сбросу отходов в Стране Y или транспортном средстве, на котором перевозились отходы. Они также могут запрашивать любую другую информацию, благодаря которой международный обмен информацией может помочь их общему делу.
- Данные, собранные в компьютерах Интерпола могут быть доступны также для профессиональных аналитиков, работающих в Отделе аналитической уголовной полиции Интерпола. При наличии соответствующих достоверных данных очень полезные анализы могут быть проведены с целью разоблачения преступников, равно как и для определения масштабов, структуры и динамики преступной организации или сети.

Несмотря на то, что Интерпол использовал Экосообщение в течение нескольких лет, его база данных слишком мала для проведения настоящего глобального анализа преступности, связанной с международными экологическими преступлениями. Система нуждается в больших данных через отчеты Экосообщения. Как только статистически значительное количество данных получено, они могут быть проанализированы и использованы для построения мировой картины незаконной международной экологической преступной деятельности.

Форма Экосообщения

Примеры формы Экосообщения проиллюстрированы ниже. Стиль, представленный в данном примере, может быть использован для передачи Экосообщения в Генеральный Секретариат Интерпола в Лионе, Франция.

Лица, заполняющие форму Экосообщения, должны вводить все данные в одинаковой цифровой и буквенной последовательности, что важно для сохранения совместимости с базой данных Интерпола. Правильно подготовленную форму легко вводить в базу данных, и она, скорее всего, принесет результаты.

Если информация по определенному пункту формы недоступна, обозначьте этот пункт словом «неизвестно» или просто не заполняйте его.

Заполненная форма Экосообщения должна быть доставлена в местное Национальное Центральное Бюро Интерпола.

Формы Экосообщения

ПРИМЕР I (ОБЩАЯ ФОРМА)

1. Тема

1.1 Краткое описание преступления
1.2 Кодовое название
1.3 Законное описание преступления (номер дела, выдержки из законов, которые были нарушены, и возможные наказания по закону)

2. Место и метод обнаружения

2.1 Место, где было обнаружено преступление (например, название города). Если преступление было обнаружено на море или открытой сельской местности, укажите расстояние от населенного пункта и направление к известному ориентиру.
2.2 Опишите, каким образом преступление было обнаружено (например, инспекция таможенного контроля, информация от информанта и т.д.).
2.3 Город, страна, где преступление было обнаружено.

3. Дата и время

Когда преступление было обнаружено.

4. Контрабандные продукты

4.1 ***Незаконные отходы:*** Укажите природу отходов и место их производства

Радиоактивные вещества: Укажите вид радиоактивного вещества

Дикие животные: Укажите научные и общепринятые названия видов с точным описанием особей (например, живой, мертвый, часть или производное, возраст, пол и т.д.)

4.2 ***Количество и оценочная стоимость:*** Укажите единицу измерения и валюту

5. Личность вовлеченного лица/вовлеченных лиц

Обратите внимание: Пункты с 5.а по 5.l должны быть заполнены для каждого вовлеченного лица.

а) Дата ареста
б) Фамилия (или девичья фамилия)
в) Имя/имена
г) Пол
д) Прозвище/прозвища
е) Дата и место рождения
ж) Гражданство
з) Адрес
и) Информация, содержащаяся в паспорте, или национальном удостоверении личности
к) Профессия
л) Имеет ли отношение к компаниям, указанным в пункте 6.
м) Другая информация: Номера телефонов, факса, транспортного средства и др., а также функция субъекта в преступлении (курьер, дилер и т.д.)

6. Вовлеченные компании

Обратите внимание: Пункты с 6.а по 6.е должны быть заполнены для каждой вовлеченной компании.

а) Тип: укажите юридический тип компании
б) Название: укажите юридическое название и любые другие торговые названия
в) Деятельность
г) Адрес и телекоммуникационные детали главного офиса
д) Номер регистрации
е) Рабочий адрес и тел/факс – Если отличается от пункта г)

7. Средство передвижения и маршрут

Дайте максимум деталей о средстве и маршруте передвижения за преступления, связанные с перевозкой контрабанды.

8. Местоположение

а) **Страна и город отправления:** Для диких животных укажите страну отправления в соответствии с СИТЕС (страной, где особи были изъяты из дикой природы или разведены в неволе), также как и в соответствии с определением таможенных служб (страны, где произошла последняя основная трансформация). Особи из моря должны быть отмечены, как «море».
б) Страна происхождения: Страна последнего реэкспорта
в) Страна/страны транзита: Укажите столько, сколько было выявлено
г) Страна и адрес назначения: Укажите и пункт назначения, указанный в транспортных документах, и настоящий пункт назначения, если известно.

9. Установление использованных документов

Укажите типы документов, в том числе разрешения, транспортные документы, пропуски и сертификаты, счет-фактуры и т.д. Укажите, если эти документы переделанные или поделанные.

10. Правоохранительное учреждение

Укажите название и адрес ответственного учреждения, имеющего прямое отношение к делу вместе с телекоммуникационными деталями и контактным лицом, если возможно.

11. План действий

Опишите точный план действий, в том числе технику маскировки, тип упаковки, технику фальсификации документов и т.д., равно как и возможное отношение к другим делам. Приложите фотокопии (например, фальшивых документов) и фотографии (например, контейнера), иллюстрирующих план действий.

12. Дополнительная информация

Другие детали, имеющие отношение к делу

13. Запрашиваемая информация

Нуждаются ли следователи в информации из других государств (например, досье арестов граждан иностранного государства или история нарушений компании, отправляющей грузы)?

Формы Экосообщения

ПРИМЕР II (ДИКИЕ ЖИВОТНЫЕ)

1. Тема

1.1. Незаконная торговля попугаями, находящимися под угрозой исчезновения и их яйцами
1.2. Операция Какаду
1.3. Статья 3 Закона/Положения (максимальное наказание: 3 года тюремного заключения и/или штраф)

2. Место и метод обнаружения

2.1. Столичный аэропорт
2.2. Обнаружен детектором и проверкой документов
2.3. Камелот, Утопия

3. Дата и время

30 апреля 2004 года в 23:00

4. Контрабандные продукты

4.1. 3 Какатуа гоффини (Cacatua goffini) (СИТЕС Приложение I) (живые, возраст неизвестен)
1 Какатуа молуккенсис (Cacatua moluccensis) (СИТЕС Приложение I) (живой, возраст неизвестен)
25 яиц Какатуа гоффини (Cacatua goffini), Какатуа молуккенсис (C. Moluccensis), Какатуа сангвинея (C. Sanguinea)
4.2. Стоимость около US $50,000

5. Личность вовлеченного лица

Обратите внимание: Пункты с 5.а по 5.м должны быть заполнены для каждого вовлеченного лица.

а) 30 апреля 2004 года
б) Киноби
в) Обиван
г) Мужского пола
д) Оби Орнитолог
е) 18 ноября 1940, Манчестер
ж) Шангри Ла
з) ул. Пситти, Парротон
и) Шангри Ла паспорт № 255462, выдан 21/07/99, действителен до 2009
к) Продавец змеиного масла
л) Неизвестно
м) Неизвестно

6. Вовлеченные компании

Обратите внимание: Пункты с 6.а по 6.е должны быть заполнены для каждой вовлеченной компании.

а) Компании по производству змеиного масла
б) Вайпер плюс инкорпорэйтэд
в) Переработка и маркетинг змеиного масла
г) ул. Пситти, 22, Парротон, Шангри Ла
д) Неизвестно
е) ул. Пситти, 22, Парротон, Шангри Ла, тел/факс 255678888

7. Средство передвижения и маршрут

Самолетом из Атлантиды в Шангри Лу (рейс Y● 123) и самолетом из Шангри Лы в Утопию (рейс Y● 456)

8. Местоположения

а) Ост Индия (определения СИТЕС) Ист Индия (дефиниции таможенных служб)
б) Неизвестно
в) Шангри Ла
г) Утопия

9. Установление использованных документов

Фальшивый экспортный документ СИТЕС, (Ист Индия). Неизвестная подпись и фальшивая печать №5567. Импортный документ подделан. Действительная ветеринарная лицензия может иметь подпись сообщника.

10. Правоохранительное учреждение

Генеральная служба расследований, Утопия, Почтовый ящик 222, Столица, Утопия, и Интерпол, НЦБ, Утопия, Почтовый ящик 45, Столица, Утопия.

11. План действий

12. Дополнительная информация

Вышеупомянутая компания уже была внесена в наши архивы за незаконную торговлю птицами (1999, 2001, 2002). Паспорт субъекта содержит недавние визы, выданные в Ист Индии, Атлантиде и Валхалле.

13. Запрашиваемая информация

Просим Национальные Центральные Бюро Интерпола выдать любую доступную информацию.

4 ЗАКЛЮЧЕНИЕ: СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

Это руководство было подготовлено для сотрудников Таможенных и Пограничных Служб с целью оказания помощи в их действиях по контролю нелегальной торговли, причиняющей вред окружающей среде, и способствовать законной торговле этими объектами.

Следующие параграфы предоставляют краткое объяснение Многосторонних Соглашений по Окружающей Среде и ознакомление с партнерами Инициативы Зеленой Таможни, включая обзор основных торговых аспектов в МЭС и их исполнении на практике. Этот короткий заключительный параграф выделяет некоторые соответствующие действия, которые могут применять пользователи данного Руководства. Было признано, что исполнение требований соглашений по окружающей среде является значительной задачей, требующей огромных усилий и обязательств. Информация, предоставленная в предыдущих параграфах, включая рекомендации по содействию, должна обеспечить инструменты для содействия легальной торговли и предотвращения нелегальной торговли продуктами, вредными для окружающей среды, следовательно, обеспечение наилучшего состояния окружающей среды.

Поговорите с коллегами

Очень важно, чтобы сотрудники таможенных служб использовали уроки из Руководства совместно с такими коллегами, как их руководители, соратники и сотрудники национального Института по Подготовке. Тренеры института должны знать, что материалы для подготовки доступны в учреждении Инициативы Зеленой Таможни и в каждом МЭС. Институт также может предоставить дополнительные курсы и программы, соответствующие теме окружающей среды и дополняющие документы в этих программах. Пользователи этого руководства могут стать основными лицами при подготовке таких курсов на национальном уровне.

Ищите больше информации о многосторонних договорах по окружающей среде

Хотя читатели могут быть знакомы с некоторыми МЭС, представленные в этом руководстве, они могут пожелать изучить определенную информацию и детальные материалы. Определенная информация доступна на вебсайтах соответствующих организаций. Параграф 2 содержит контактные данные и ресурсы Секретариата, которые могут быть полезны при поиске информации. Секретариат Зеленой Таможни при Подразделении Технологий ЮНЕП Экономика Парижа может предоставить подробную информацию и соответствующие документы (смотрите детали ниже). Некоторые секретариаты могут предложить дополнительные тренинги и информацию, которые могут обеспечить сотрудников таможенных служб подробным изучением определенных МЭС и организаций.

Следующие Изменения в МЭС

Руководство содержит информацию о том, как МЭС приводится в исполнение на национальном уровне и о заинтересованных лицах в каждой стране. Национальное офисное бюро, содействующее каждому МЭС в стране, может обеспечить более детальную информацию о мерах национального исполнения. Более того, вебсайт МЭС, описанный в Параграфе 2, постоянно обновляется и содержит новые данные, такие как, последний статус ратификации, новые инструменты обучения и изменения в соглашениях. Вебсайт Зеленой Таможни (http://www.greencustoms.org) предоставляет соответствующую информацию о событиях и развитии.

Предоставить оценку с целью помочь национальным стратегиям и законодательству

Таможенный офис, установивший контакт с администрацией национального МЭС и другими заинтересованными сторонами, может быть приглашен на участие в национальных консультациях в период разработки законодательства и норм, касающихся осуществления МЭС и сбора данных. Представление точки зрения Таможни поможет создать новые процессы и процедуры, которые могут способствовать работе Таможенных Служб.

Предоставить оценку Партнерам Инициативы Зеленой Таможни

Пользователям с замечаниями и предложениями, каким образом данное Руководство может быть усовершенствовано, или какая информация требуется дополнительно для усовершенствования Руководства, следует предоставить их комментарии и предложения в Секретариат Зеленой Таможни Программы ООН по Окружающей Среде ОТИЭ в Париже.

Данное Руководство доступно в электронной и печатной версиях. CD-ROM можно получить из Программы ООН по Окружающей Среде ОТИЭ (DTIE) или можно скачать Руководство с вебсайта http://www.greencustoms.org.

Для дополнительной информации об Инициативе Зеленой Таможни обращайтесь:

Секретариат Зеленой Таможни

Отделение Технологий Программы ООН по Окружающей Среде, Промышленность и Экономика
– Отдел OzonAction
15, rue de Milan
75009 Париж, Франция

Тел.: +33 1 44 37 14 50
Факс: +33 1 44 37 14 74
Эл-почта: greencustoms@unep.fr
http://www.greencustoms.org

Об отделе ЮНЕП по технологии, промышленности и экономике

Отдел ЮНЕП по технологии, промышленности и экономике оказывает помощь правительствам, местным властям и ответственным лицам развивать и реализовывать стратегии и практики в их деятельности и промышленности, фокусируясь на устойчивое развитие.

Отдел поддерживает:

- устойчивое потребление и производство,
- эффективное использование возобновляемого источника энергии,
- адекватное управление химикатами,
- интеграция экологических затрат

Офис директора, расположенный в Париже координирует деятельности через:

- **Международный экологический технологический центр** (Осака, Шига), который реализует комплексные программы по управлению отходами, водой и бедствием, в частности, фокусируясь на Азии.
- **Отдел по устойчивому потреблению и производству** (Париж), который поддерживает устойчивое потребление и структуру производства как вклад в развитие человечества через мировой рынок.
- **Отдел по Химикатам** (Женева), который контролирует мировые действия по осуществлению надежного управления химикатами и улучшением химической безопасности по всему миру.
- **Отдел по энергетике** (Париж), который стимулирует энергетическую и транспортную политику для устойчивого развития и поддерживает инвестиции в возобновляемые источники энергии и в энергоэффективность.
- **Отдел Озон Экшн** (Париж), который поддерживает вывод озоноразрушающих веществ в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой, чтобы обеспечить реализацию Монреальского протокола.
- **Отдел по экономике и торговли** (Женева) оказывает помощь странам интегрировать экологические вопросы в экономическую и торговую политику, а также работает с финансовым сектором, чтобы объединить стратегии устойчивого развития.

Деятельность отдела ЮНЕП по технологии, промышленности и экономике фокусируется на повышении информированности, улучшая передачу знаний и информации, стимулируя технологическое сотрудничество и партнерство и реализуя международные конвенции и соглашения.

Более подробную информацию можете найти на веб-сайте www.unep.fr

О подразделении ЮНЕП по Технологии, Промышленности и Экономике

Подразделение UNEP по Технологии, Промышленности и Экономике помогает правительствам, местным властям и лицам, принимающим решения в бизнесе и промышленности развивать и выполнять политику и действия сфокусированные на устойчивом развитии.

Подразделение работает над продвижением:

- устойчивого потребления и производства,
- эффективного использования возобновляемой энергии,
- адекватного обращения с химикатами,
- интеграции экологических затрат в стратегии развития.

Офис директора подразделения, расположенный в Париже, координирует действия через:

- **Международный Центр Экологических Технологий, Осака, Шига (The International Environmental Technology Centre - IETC** (Osaka, Shiga)), который осуществляет программы по управлению отходами, водой и кризисными ситуациями. Программы сфокусированы, в частности, на Азии,
- **Устойчивое Потребление и Производство, Париж (Sustainable Consumption and Production** (Paris)), которое, в качестве вклада в человеческое развитие через глобальные рынки, продвигает модели устойчивого потребления и производства,.
- **Химикаты, Женева (Chemicals** (Geneva)), катализирует глобальные действия для осуществления эффективного управления химикатами и улучшения химической безопасности во всем мире.
- **Энергия, Париж (Energy** (Paris)), стимулирует стратегии по энергетике и транспорту для устойчивого развития, поощряет инвестиции в возобновляемые источники энергии и энергетическую эффективность.
- **ОзонЭкшн, Париж (OzonAction** (Paris)), поддерживает сокращение озоноразрушающих веществ в развивающихся странах и странах с переходной экономикой для обеспечения выполнения Монреальского Протокола.
- **Экономика и Торговля, Женева (Economics and Trade** (Geneva)), помогает странам интегрировать экологические вопросы в экономические и торговые стратегии, а также работает с финансовым сектором для включения в стратегии устойчивого развития.

Деятельность Подразделения ЮНЕП по Технологии, Промышленности и Экономике фокусируется на повышении осведомленности, совершенствовании передачи знаний и информации, поощрении технологического сотрудничества и партнерства, а также выполнении международных договоров и соглашений.

Для более подробной информации смотрите www.unep.fr

Руководство Зеленой Таможни предоставляет информацию и руководство для сотрудников Таможенных Служб и других приграничных контролирующих должностных лиц в помощь их усилиям по мониторингу и содействию легальной торговли, обнаружению и предотвращению нелегальной торговли опасными для окружающей среды веществами, как вещества разрушающие озоновый слой, токсические химические вещества, опасные отходы, исчезающие виды и живые видоизмененные организмы.

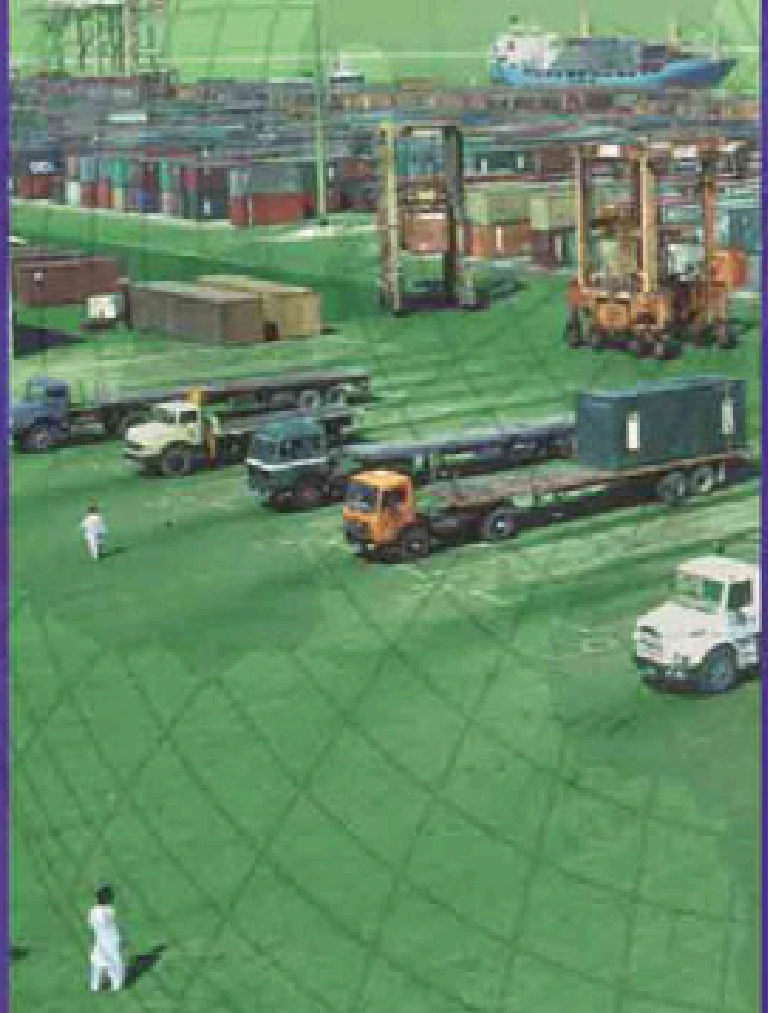
Данное Руководство объясняет сущность Инициативы Зеленой Таможни и предлагает общее представление соответствующих связанных с торговлей соглашений, а также сведения об организациях, вовлеченных в данную инициативу. В руководстве также предоставлена информация о том, как регулируется торговля и об ответственности, которую несут должностные лица Таможенных Служб, в процессе осуществления различных контролирующих функций. Приведены пояснения специализированной терминологии, ресурсы для получения дополнительной информации и помощи. Руководство создано для использования должностными лицами Таможен как часть курса по обучению или как дополнительный источник информации.

www.unep.org

United Nations Environment Programme
P.O. Box 30552 Nairobi, Kenya
Tel: (254 20) 621234
Fax: (254 20) 623927
E-mail: cpiinfo@unep.org
web: www.unep.org

ЮНЕП

За дополнительной информацией обращайтесь:
Программа ООН по Окружающей Среде ОТПЭ (DTIE)
OzonAction
15 rue de Милан
75441 Париж CEDEX 09,Франция
Тел: +33 1 4437 1450
Факс: +33 1 4437 1474
E-mail: greencustoms@unep.fr
www.greencustoms.org



ISBN: 978-92-807-3005-0
DTI/1174/PA